

CHÍNH SÁCH DI CƯ QUỐC GIA CỦA LIÊN BANG NGA

✍️ TRẦN THỊ BÍCH THỦY*

Ngày nhận: 8/6/2020
Ngày phản biện: 30/6/2020
Ngày duyệt đăng: 28/7/2020

Tóm tắt: Dòng người di cư đóng một vai trò tích cực rất lớn trong sự phát triển kinh tế xã hội của Nga trong 20 năm qua. Tuy nhiên, những năm gần đây, Nga đã mất đi sức hấp dẫn về di cư, đang đẩy lên việc ngăn cản người di cư hòa nhập trong xã hội. Chính sách di cư (CSDC) tập trung hướng vào di cư lao động tạm thời bị hạn chế, làm cho người di cư không thích ứng và hội nhập vào xã hội sở tại. Chính vì vậy, Liên bang Nga đã đề ra một số phương hướng chính về CSDC nhằm tạo ra dòng di cư hợp pháp góp phần giải quyết các vấn đề trong lĩnh vực phát triển kinh tế xã hội, nhân khẩu học, nâng cao chất lượng cuộc sống của người dân, đảm bảo an ninh nhà nước, bảo vệ thị trường lao động quốc gia, giữ vững hòa bình, đồng thuận giữa các dân tộc và các vùng lãnh thổ trong xã hội Nga.

Từ khóa: chính sách; di cư; Liên bang Nga.

THE NATIONAL MIGRATION POLICY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: The influx of migrants has played a huge positive role in Russia's socio-economic development over the past 20 years. However, in recent years, Russia has lost its attractiveness in migration, which is raising the barrier for migrants to integrate into society. Migration policy focused on temporary labor migration is limited, it does not adapt to migrants and their integration into the host society. Therefore, the Russian Federation has proposed a number of main trends of migration policy to create a legal migration stream that contributes to solving problems in socio-economic development, demography and improving the quality of life of the people, ensuring the state security, protecting the national labor market, maintaining peace and consensus among ethnic groups and territories in Russian society.

Keywords: policy; migration; Russian Federation.

1. Những vấn đề cơ bản của chính sách di cư (CSDC) ở Liên bang Nga¹

1.1. Mục đích của chính sách di cư

Thứ nhất, mục đích của CSDC là tạo ra dòng di cư góp phần giải quyết các vấn đề trong lĩnh vực phát triển kinh tế xã hội, không gian và nhân khẩu học của đất nước, cải thiện chất lượng cuộc sống của người dân, đảm bảo an ninh nhà nước, bảo vệ thị trường lao động quốc gia, giữ vững hòa bình, đồng thuận giữa các dân tộc và các vùng lãnh thổ trong xã hội Nga, cũng như trong việc bảo vệ và bảo tồn văn hóa Nga, ngôn ngữ Nga và di sản lịch sử văn hóa các dân tộc của nước Nga.

Thứ hai, CSDC tạo ra tái sản xuất tự nhiên, nguồn bổ sung chính dân số của Liên bang Nga và cung cấp nguồn lực lao động cho nền kinh tế quốc dân. CSDC là một trợ giúp để giải quyết các vấn đề nhân khẩu học và các vấn đề kinh tế liên quan, nhằm mục

đích tạo ra một chế độ thuận lợi cho việc tái định cư tự nguyện của người dân vào nước Nga (bao gồm cả những người đã rời bỏ đi), những người có thể tham gia cơ hữu vào hệ thống các mối quan hệ xã hội tích cực và trở thành thành viên đầy đủ, hợp pháp của xã hội Nga. Đồng thời, để đảm bảo duy trì sự cân bằng hợp lý giữa lợi ích nhà nước, xã hội và tư nhân. Điều quan trọng là Liên bang Nga có chính sách mở cửa cho những công dân nước ngoài không định cư trong tương lai hoặc tương lai của con cái họ không có ý định hòa nhập hoàn toàn với xã hội Nga, nhưng họ coi Nga là một quốc gia có điều kiện thuận lợi, để đáp ứng nhu cầu kinh tế, xã hội và văn hóa của họ, tuân thủ các yêu cầu của pháp luật Liên bang Nga, quan tâm đến môi trường và tài nguyên thiên nhiên,

* Trường Đại học Công đoàn

¹ Bộ luật Lao động Liên bang Nga (2002), Nxb Prior, Matxcova.

các giá trị văn hóa và vật chất, tôn trọng sự đa dạng của lối sống văn hóa các dân tộc của người dân Nga.

Thứ ba, bản chất và xu hướng của dòng di cư, tác động của chúng đối với xã hội Nga, cũng như các vấn đề mà người di cư gặp phải ở nơi cư trú (nơi ăn ở), phần lớn được quyết định bởi chất lượng cuộc sống ở Liên bang Nga, bao gồm sự sẵn có các dịch vụ xã hội, giáo dục, y tế, văn hóa và các dịch vụ khác; đảm bảo nhà nước pháp quyền, phát triển giao thông, năng lượng, viễn thông và cơ sở hạ tầng, thông tin liên lạc, mức độ việc làm và cải thiện phúc lợi xã hội ở các nơi công cộng.

Thứ tư, hiệu quả của việc thực hiện CSDC được xác định bởi chính sách của Liên bang Nga trong lĩnh vực phát triển kinh tế xã hội, công nghiệp, khoa học, đổi mới, giáo dục, y tế, văn hóa, việc làm, phát triển vùng, an ninh quốc gia và chính sách quốc gia về thanh niên, cũng như chính sách đối ngoại của Nga.

Thứ năm, việc hoàn thiện Luật di cư của Liên bang Nga trước tiên là thiết lập các quy tắc đơn giản, dễ hiểu và dễ thực hiện đối với người dân, đáp ứng các mục tiêu, nguyên tắc và nhiệm vụ của CSDC, không có rào cản hành chính và chi phí liên quan đến chúng.

Thứ sáu, việc thực thi CSDC là một phần không thể thiếu trong chính sách nhà nước của Liên bang Nga. CSDC được thực hiện theo các nguyên tắc của một nhà nước dân chủ tuân thủ Hiến pháp Liên bang Nga, theo các nguyên tắc và chuẩn mực của luật pháp quốc tế, cũng như các nguyên tắc quy định trong các văn bản chính sách chiến lược như: Chiến lược an ninh quốc gia, Chiến lược chống chủ nghĩa cực đoan đến năm 2025, Chiến lược phát triển khoa học và công nghệ, Chiến lược chính sách nhà nước về văn hóa giai đoạn đến năm 2030, Chiến lược kinh tế xã hội...

1.2. Các nguyên tắc cơ bản của chính sách di cư

CSDC được thực thi dựa trên các nguyên tắc cơ bản sau:

- Giải quyết tổng thể các vấn đề của CSDC, có tính đến việc giải quyết các vấn đề về kinh tế, xã hội, văn hóa, nhân khẩu học và sự phát triển khác của Liên bang Nga.

- Ưu tiên lợi ích của Liên bang Nga và công dân Nga thường trú trong lãnh thổ của mình.

- Sự đa dạng lối sống của từng vùng và dân tộc của dân cư Liên bang Nga.

- Phối hợp hoạt động của các cơ quan quyền lực nhà nước liên bang, cơ quan quyền lực nhà nước của các thực thể cấu thành của Liên bang Nga và chính quyền địa phương trong lĩnh vực di cư.

- Sự tham gia của các tổ chức xã hội dân sự trong việc thực hiện CSDC, theo nguyên tắc không can thiệp vào hoạt động của các cơ quan quyền lực nhà nước liên bang, các cơ quan quyền lực nhà nước của các thực thể cấu thành của Liên bang Nga và chính quyền địa phương.

- Bảo đảm tài chính cho các biện pháp thực hiện CSDC.

1.3. Nhiệm vụ của chính sách di cư

- Nhiệm vụ của CSDC là hoàn thiện cơ chế pháp lý, cơ cấu tổ chức và các cơ chế khác để đảm bảo việc tái định cư tự nguyện thường trú vào Liên bang Nga của kiều bào sống ở nước ngoài, cũng như những người khác có thể hòa nhập thành công với xã hội Nga. Đảm bảo việc nhập cảnh vào Liên bang Nga và ở lại của các công dân nước ngoài muốn phát triển các quan hệ về kinh tế, kinh doanh, chuyên nghiệp, khoa học, văn hóa và các mối quan hệ khác. CSDC cũng nghiên cứu ngôn ngữ, lịch sử và văn hóa của nước Nga thông qua hoạt động chuyên môn, kiến thức và năng lực của họ, để đóng góp cho sự phát triển kinh tế, xã hội và văn hóa của nước Nga.

- CSDC có nhiệm vụ tạo thuận lợi cho công dân nước ngoài thích ứng với các điều kiện sống hợp pháp trong Liên bang Nga, với điều kiện kinh tế xã hội, văn hóa và các điều kiện sống khác; tạo thuận lợi cho công dân nước ngoài gặp khó khăn trong việc thích ứng do đặc thù văn hóa và thói quen sống, cũng như các yếu tố khác. Tạo cơ chế thuận lợi cho việc di trú tự do của sinh viên, viên chức khoa học và sư phạm nhằm phát triển khoa học, giáo dục nghề nghiệp, nâng cao trình độ đào tạo cán bộ khoa học và chuyên gia cho các ngành kinh tế và quản lý nhà nước của Liên bang Nga; tạo điều kiện để giảm sự mất cân bằng trong phân bố dân cư và giải quyết các vấn đề phát triển không gian của đất nước.

- Bên cạnh đó, CSDC còn tiếp tục phát triển các cơ chế và phương tiện phòng ngừa, ngăn chặn, phát hiện các hành vi vi phạm pháp luật di cư của Liên bang Nga và các vi phạm tham nhũng trong lĩnh vực di cư phù hợp các nguyên tắc và chuẩn mực chung của luật pháp quốc tế và pháp luật Liên bang Nga trong việc hỗ trợ công dân nước ngoài tìm kiếm sự bảo vệ trên lãnh thổ Liên bang Nga.

2. Tình hình thực hiện chính sách di cư ở Liên bang Nga²

Xu hướng hiện nay trong lĩnh vực di cư ở Liên bang Nga chủ yếu được xác định bởi các

² Sắc lệnh của Tổng thống Liên bang Nga ngày 31 tháng 10 năm 2018 "Quy định về chính sách di cư quốc gia giai đoạn 2019 - 2025".

yếu tố kinh tế và xã hội. Tình hình kinh tế xã hội ổn định, mối quan hệ lịch sử và văn hóa giữa các dân tộc của các quốc gia thành viên Cộng đồng các quốc gia độc lập được giữ vững, miễn thị thực du lịch lẫn nhau, thành lập Liên minh kinh tế Á - Âu là những yếu tố mạnh mẽ tạo nên sự hấp dẫn di cư của Liên bang Nga.

Trong những năm 2012 đến 2017, dòng di cư trong nước ở Liên bang Nga đã tăng 10%. Đồng thời, xu hướng chung của dòng chảy dân số đến các khu vực miền Trung, Tây Bắc và Tây Nam của đất nước vẫn là một yếu tố bất biến trong khi mất cân đối phân bố dân số vẫn gia tăng. Hầu như tất cả các tiềm năng cho di cư trong nước đều rơi vào sự kết tụ ở đô thị như Matxcova và Xanh Petecbua, cũng như vùng Krasnodar. Dòng di cư đến Liên bang Nga đã bù đắp cho sự suy giảm dân số tự nhiên và trở thành nguồn cung cấp lao động bổ sung cho nền kinh tế quốc dân. Hơn 1 triệu người đã được chấp nhận nhập tịch Liên bang Nga, trong đó 525 nghìn người là một phần của chương trình quốc gia nhằm tạo điều kiện cho việc tái định cư tự nguyện của kiều bào sống ở nước ngoài vào Liên bang Nga. Tổng mức tăng trưởng di cư trong giai đoạn này lên tới 1,6 triệu người. Số lao động nhập cư trung bình hàng năm là khoảng 3 triệu người (chiếm 3 - 4% tổng số trung bình hàng năm của tất cả các nguồn lực lao động). Khoảng 10 triệu công dân nước ngoài và người không quốc tịch (sau đây gọi chung là công dân nước ngoài) hàng năm sống ở Liên bang Nga, hơn 1 triệu công dân nước ngoài thường trú hoặc tạm trú tại Liên bang Nga.

Trong số các công dân nước ngoài được các nhà tuyển dụng Nga sử dụng, một tỷ lệ đáng kể là lao động có tay nghề thấp, nhu cầu thường được xác định bằng chi phí thấp hơn so với việc sử dụng lao động là công dân Liên bang Nga, cũng như mức độ phát triển công nghệ và tổ chức lao động không đủ cao trong một số lĩnh vực của nền kinh tế làm giảm những việc làm đòi hỏi lao động có tay nghề bậc trung và cao.

Nói chung, các dòng di cư hướng đến Liên bang Nga chịu tác động của các yếu tố quyết định di cư trong nước. Các trung tâm thu hút người di cư nước ngoài chủ yếu là các thành phố phát triển kinh tế lớn của khu vực châu Âu của Nga, cũng như các vùng giáp với Siberia và Viễn Đông.

Trong những năm gần đây, hoạt động di cư đã tăng đáng kể ở gần biên giới bên ngoài Liên bang Nga. Dòng di cư mạnh mẽ từ các quốc gia Trung Đông và Bắc Phi đến châu Âu, phát sinh vào năm 2014 - 2015 đã gây ra ảnh hưởng tiêu cực đến phát triển kinh tế xã hội ở các nước châu Âu, và cũng tạo

điều kiện cho các thành phần tội phạm, khủng bố và cực đoan xâm nhập vào quốc gia này. Những biểu hiện tiêu cực như vậy có thể trở thành mối đe dọa cho cả Liên bang Nga và các quốc gia có chung biên giới với Nga.

Trong những năm 2012 - 2017, các công cụ điều chỉnh pháp lý trong lĩnh vực di cư đã được cải thiện, bao gồm các biện pháp xử lý vi phạm Luật Di cư của Liên bang Nga và các biện pháp chống di cư bất hợp pháp. Cụ thể là:

- Tiến hành việc điều chỉnh các quy tắc cho công dân nước ngoài thực hiện các hoạt động lao động trên lãnh thổ Liên bang Nga, cho phép giảm số lượng công dân nước ngoài cư trú bất hợp pháp tại Liên bang Nga và góp phần tăng số lượng công dân nước ngoài làm việc hợp pháp;

- Tối ưu hóa các quy định về thời gian lưu trú của công dân nước ngoài học tập tại Liên bang Nga, điều này góp phần làm tăng số lượng lưu học sinh (291 nghìn người vào đầu năm học 2017 - 2018 so với 153,8 nghìn người vào đầu năm học 2010 - 2011);

- Quy định các yêu cầu khác nhau về trình độ tiếng Nga, hiểu biết lịch sử nước Nga và các nguyên tắc chính của pháp luật Liên bang Nga cần thiết cho công dân nước ngoài làm việc tại Liên bang Nga và có giấy phép cư trú tạm thời;

- Bổ sung các điều kiện để tạo thuận lợi cho việc tái định cư tự nguyện của đồng bào sống ở nước ngoài tại Liên bang Nga và đơn giản hóa các quy tắc tiếp nhận công dân nước ngoài mang quốc tịch Nga, nhà đầu tư, doanh nhân hoặc sinh viên tốt nghiệp tại các trường của Nga;

- Tiếp hành tiếp cận thích ứng văn hóa và xã hội của nhiều thành phần công dân nước ngoài khác nhau, trong khuôn khổ các chương trình phù hợp dưới hình thức hợp tác nhà nước, với sự tham gia của các tổ chức xã hội, giáo dục, văn hóa và thể thao;

- Các công dân nước ngoài không được phép nhập cảnh, vượt biên trái phép vào Liên bang Nga vì đăng ký giả mạo công dân nước ngoài trong hồ sơ di cư phải chịu trách nhiệm hình sự. Thắt chặt các chế tài đối với việc tổ chức di cư bất hợp;

- Bên mời không thực hiện nghĩa vụ hỗ trợ vật chất, y tế và nhà ở cho công dân nước ngoài được mời chịu trách nhiệm hành chính, vì đã cung cấp thông tin sai lệch mục đích nhập cảnh vào Liên bang Nga khi lập hồ sơ nhập cảnh;

- Quy định những điều khoản mà việc nhập cảnh của công dân nước ngoài vào Liên bang Nga không được phép hoặc hạn chế, cũng như tăng thời hạn các điều khoản hạn chế đó.

Hiệu quả của CSDC phụ thuộc vào chất lượng

của quy định pháp lý, cũng như việc áp dụng thực tế pháp luật di cư của Liên bang Nga, hiệu quả của các biện pháp chống tham nhũng trong việc thực hiện kiểm soát nhà nước (giám sát) và cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực di cư, mức độ nhận thức của công dân nước ngoài và công dân Liên bang Nga về yêu cầu pháp lý của Liên bang Nga và các hình phạt nếu họ vi phạm.

Để tăng hiệu quả các thủ tục hành chính trong lĩnh vực di cư, cũng như cảnh báo, ngăn chặn, phát hiện các hành vi vi phạm pháp luật di cư của Liên bang Nga, áp dụng các biện pháp hành chính, tăng cường sử dụng các công nghệ kỹ thuật và thông tin kỹ thuật hiện đại.

3. Các phương hướng chính của chính sách di cư ở Liên bang Nga³

Ngày 31 tháng 10 năm 2018 Tổng thống Liên bang Nga Vladimir Putin đã ký Sắc lệnh "Quy định về chính sách di cư quốc gia giai đoạn 2019 - 2025". Trong Quy định này xác định các phương hướng chính của CSDC ở Liên bang Nga đến năm 2025.

Thứ nhất, hoàn thiện pháp lý, cơ cấu tổ chức và các cơ chế khác nhằm điều chỉnh thủ tục nhập cảnh, cư trú, tái định cư tự nguyện vào Liên bang Nga. Đó là việc đảm bảo tính đơn giản, minh bạch của các thủ tục và dễ hiểu các điều kiện nhập cảnh vào Liên bang Nga, bao gồm cả cấp thị thực; được quyền cư trú (ăn ở) tại Liên bang Nga, bao gồm cả cho mục đích làm việc và việc mua lại quyền công dân của Liên bang Nga.

Theo đó, hoàn thiện cơ chế thực hiện Chương trình quốc gia tạo điều kiện cho việc tái định cư tự nguyện của kiều bào sống ở nước ngoài vào Liên bang Nga, bao gồm: việc điều chỉnh các điều kiện tái định cư tự nguyện của các chuyên gia (bao gồm cán bộ khoa học và sư phạm, kỹ sư, bác sĩ), nông dân, doanh nhân, nhà đầu tư và các nhà hoạt động văn hóa nghệ thuật nổi tiếng có kỳ vọng và yêu cầu, cũng như sự hỗ trợ của các tổ chức Nga thu hút những người đó; tập trung các nguồn tài chính vào việc tạo điều kiện tái định cư tự nguyện cho kiều bào thường trú tại Liên bang Nga và tăng hiệu quả chi tiêu các nguồn tài chính cho các mục đích này; xóa bỏ các rào cản hành chính bất hợp lý gây lãng phí thời gian và chi phí tài chính cho việc nhập cảnh vào Liên bang Nga và đăng ký tài sản, bao gồm sở hữu trí tuệ, phương tiện sản xuất và các tài sản cố định khác.

Các cơ chế pháp lý góp phần làm tăng hiệu quả các biện pháp điều chỉnh số lượng lao động nước ngoài tham gia, căn cứ tình hình thực tế thị trường lao động Nga và xu hướng biến động của thị trường

lao động, có tính đến nhu cầu của nền kinh tế Liên bang Nga và lợi ích của công dân nước Nga, có cơ chế thu hút lao động nước ngoài phù hợp.

Thứ hai, tạo điều kiện thích ứng đối với công dân nước ngoài hình thành các thể chế và cơ chế thích ứng văn hóa xã hội của công dân nước ngoài, có tính đến tuổi tác, chuyên môn, quốc gia, văn hóa và các đặc điểm khác, cũng như lối sống theo vùng lãnh thổ và dân tộc của dân cư Liên bang Nga. Đồng thời thực hiện các biện pháp để ngăn chặn sự xuất hiện phân biệt về không gian, sự hình thành các vùng dân tộc và phân biệt đối xử với công dân nước ngoài ở Liên bang Nga, bao gồm cả việc cấp giấy tờ tùy thân cho những người không có quốc tịch và không có giấy tờ gì. Đảm bảo cho công dân nước ngoài bất kể tình trạng di cư, mức thu nhập và các trợ cấp khác có cơ hội bình đẳng để nhận các dịch vụ công trong lĩnh vực di cư và thông tin về di cư.

Thứ ba, tạo điều kiện cho sự di cư tự do của sinh viên, cán bộ khoa học và cán bộ giáo dục trong việc tiếp cận các dịch vụ giáo dục cho công dân nước ngoài, bao gồm hoàn thiện các quy tắc nhập cảnh vào Liên bang Nga và ở lại trên lãnh thổ Liên bang Nga của công dân nước ngoài với mục đích học tập trong các tổ chức giáo dục của Nga. Đảm bảo sự mở cửa của Liên bang Nga đối với sinh viên, cán bộ khoa học và sư phạm, bao gồm cả việc tạo ra một chế độ thuận lợi để họ nhập cảnh vào Liên bang Nga, ở lại, tiếp nhận giáo dục và thực hiện các hoạt động chuyên môn trên lãnh thổ Liên bang Nga.

Mở rộng cơ hội mời giáo viên từ các tổ chức giáo dục nước ngoài để đào tạo cho công dân Nga và hoàn thiện cơ chế lựa chọn thanh niên nước ngoài tài năng để được nhận vào các tổ chức giáo dục Nga trong hạn ngạch được phân bổ.

Thứ tư, tạo điều kiện để giảm sự mất cân bằng trong phân bố dân cư và giải quyết các vấn đề phát triển không gian của Liên bang Nga có tính đến các nhiệm vụ tạo điều kiện thuận lợi cho di cư trong nước, giảm sự mất cân bằng trong phân bố dân cư (bao gồm đảm bảo kết nối giao thông các vùng, tạo thị trường nhà ở giá cả phải chăng) và đáp ứng nhu cầu kinh tế, xã hội, giáo dục, chuyên nghiệp và văn hóa của người dân trong việc xây dựng chiến lược phát triển các vùng của Liên bang Nga, phân bổ các nguồn tài chính và lựa chọn các dự án trong lĩnh vực sáng tạo và hiện đại hóa cơ sở hạ tầng nhà ở, y tế, giáo dục, giao thông và các cơ sở hạ tầng khác.

³ Sắc lệnh của Tổng thống Liên bang Nga ngày 31 tháng 10 năm 2018 "Quy định về chính sách di cư quốc gia giai đoạn 2019 - 2025".

Song song phát triển các công cụ chính sách nhà nước trong lĩnh vực việc làm, phải đảm bảo tính đầy đủ, chất lượng và khả năng tiếp cận thông tin về các cơ hội việc làm trên lãnh thổ Liên bang Nga.

Thứ năm, hoàn thiện các cơ chế phòng ngừa, phát hiện và ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật di cư của Liên bang Nga và tham nhũng trong lĩnh vực di cư, bao gồm:

- Hoàn thiện khung pháp lý để chống di cư bất hợp pháp, bao gồm cả việc điều chỉnh trách nhiệm của những người vi phạm Luật di cư của Liên bang Nga, đặc biệt là gửi tài liệu giả hoặc thông tin sai lệch của công dân nước ngoài, tạo điều kiện cho họ nộp hoặc thực hiện các hành động giả mạo để được nhập cảnh vào Liên bang Nga, cư trú (ăn ở), làm việc trên lãnh thổ Liên bang Nga và mua lại quyền công dân Liên bang Nga;

- Hoàn thiện việc kiểm soát nhà nước (giám sát) về mặt nhập cảnh vào Liên bang Nga, xuất cảnh ra khỏi Liên bang Nga, quá cảnh qua lãnh thổ Liên bang Nga, cư trú (ăn ở) của công dân nước ngoài và làm việc trên lãnh thổ Liên bang Nga;

- Phát triển cơ sở hạ tầng biên giới quốc gia Liên bang Nga, bao gồm việc trang bị phương tiện kỹ thuật cho phép phát hiện và ngăn chặn kịp thời việc nhập cảnh vào Liên bang Nga và xuất cảnh ra khỏi Liên bang Nga của những công dân nước ngoài không có quyền xuất nhập cảnh vào Liên bang Nga;

- Hoàn thiện cơ chế tiếp nhận thông tin của các cơ quan nhà nước về vị trí của công dân nước ngoài tại Liên bang Nga và sự di chuyển của họ trên lãnh thổ Liên bang Nga;

- Mở rộng sử dụng các công nghệ sinh trắc học hiện đại để nhận dạng cá nhân nhằm tăng hiệu quả kiểm soát nhà nước (giám sát) trong lĩnh vực di cư, đảm bảo an sinh xã hội và cung cấp dịch vụ công trong lĩnh vực di cư;

- Đảm bảo giám sát hiệu quả việc tuân thủ các yêu cầu của pháp luật lao động và pháp luật của Liên bang Nga về thuế và phí đối với người sử dụng lao động để thu hút và sử dụng lao động nước ngoài;

- Hoàn thiện thủ tục thi hành quyết định trực xuất hành chính công dân nước ngoài ra khỏi Liên bang Nga, cũng như thủ tục chuyển công dân nước ngoài theo các điều ước quốc tế của Liên bang Nga về tái nhập cảnh;

- Hoàn thiện các thủ tục hành chính trong lĩnh vực di cư, bao gồm áp dụng các hình thức tương tác điện tử giữa người nhận dịch vụ công với các cơ quan và tổ chức cung cấp cho họ, sử dụng mẫu của các trung tâm đa chức năng, các tổ chức khác và các giải pháp kỹ thuật để tăng tính minh bạch của

thủ tục hành chính và bảo vệ họ khỏi tham nhũng, giảm khả năng đưa ra quyết định không hợp lý và mắc lỗi kỹ thuật và giảm thời gian, chi phí tổ chức và tài chính cho việc cung cấp dịch vụ công.

- Đảm bảo khả năng tham gia của các tổ chức xã hội dân sự trong việc thực hiện kiểm soát xã hội đối với việc thực thi pháp luật di cư của Liên bang Nga;

- Thực hiện các biện pháp nhằm phát hiện và ngăn chặn các hành vi vi phạm pháp luật di cư của Liên bang Nga, tổ chức di cư bất hợp pháp, buôn bán người và sử dụng lao động cưỡng bức, kể cả kết hợp với các cơ quan có thẩm quyền nước ngoài;

- Tạo ra, duy trì và phát triển hệ thống thông tin quốc gia;

- Nâng cao hiệu quả của công tác phòng ngừa, thông tin và tuyên truyền với công dân, người sử dụng lao động, lao động hợp đồng và dịch vụ nhằm ngăn chặn vi phạm pháp luật di cư của Liên bang Nga;

- Hoàn thiện cơ chế kiểm soát di cư nhằm giải quyết các vấn đề đảm bảo an ninh quốc gia của Liên bang Nga, bao gồm cả chống lại các loại tội phạm, khủng bố và cực đoan.

Thứ sáu, hỗ trợ công dân nước ngoài tìm kiếm sự bảo vệ trên lãnh thổ Liên bang Nga là duy trì các tiêu chuẩn cao và phát triển hơn nữa cơ chế hỗ trợ công dân nước ngoài tìm kiếm sự bảo vệ trên lãnh thổ Liên bang Nga theo nghĩa vụ pháp lý quốc tế của Liên bang Nga và lợi ích của công dân Nga. Đối với các cơ quan hành pháp liên bang phải đảm bảo sự sẵn sàng trong việc tiếp nhận và sắp xếp công dân nước ngoài trong trường hợp khẩn cấp khi họ đến Liên bang Nga; tiếp nhận người tị nạn, người được tị nạn tạm thời và người cần hỗ trợ thích ứng văn hóa và xã hội, có tính đến tình trạng tổn thương của họ; tạo ra các công cụ bổ sung để điều chỉnh dòng di cư, có tính đến tình hình chính trị xã hội và kinh tế từ các quốc gia của công dân nước ngoài đến Liên bang Nga. □

Tài liệu tham khảo

1. Bộ luật Lao động Liên bang Nga (2002), Nxb Prior, Matxcova.
2. Bộ Phát triển Kinh tế (2013), *Dự báo Chiến lược phát triển Liên bang Nga đến năm 2030*.
3. Cononov L.A. (2010), *Chính sách di cư của Nga: các vấn đề và con đường giải quyết*, Nxb RAGX, Matxcova.
4. Hiến pháp Liên bang Nga (2008), Nxb Prior, Matxcova.
5. Locov V.V. & Rubacovxky L.L. (2014), *Quá trình di cư ở Liên bang Nga*, Nxb Econ-Inform, Matxcova.
6. Luật Liên bang Nga số 400 ngày 1/12/2014.
7. Sắc lệnh của Tổng thống Liên bang Nga ngày 31 tháng 10 năm 2018 "Quy định về chính sách di cư quốc gia giai đoạn 2019 - 2025". <http://kremlin.ru/events/president/news/58986>
8. Vorobieva O.D. (2016), *Chính sách di cư của Nga: lịch sử và hiện đại*, Nxb Econ-Inform, Matxcova.