



NÂNG CAO HIỆU LỰC, HIỆU QUẢ QUẢN LÝ TÀI SẢN CÔNG

NGUYỄN TÂN THỊNH, NGUYỄN QUỲNH NGÀ

Tài sản công là cơ sở vật chất phục vụ công tác quản lý nhà nước, cung cấp dịch vụ công cho xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh quốc gia, đồng thời là nguồn lực tài chính để phát triển kinh tế - xã hội. Thời gian qua, đặc biệt là sau khi Quốc hội ban hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, công tác quản lý tài sản công đã đạt được những kết quả quan trọng nhưng cũng đặt ra những vấn đề cần tiếp tục đổi mới để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý đối với việc khai thác, huy động, phân bổ và sử dụng các nguồn lực của nền kinh tế (trong đó có nguồn lực tài sản công) theo yêu cầu tại Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 15/01/2019 của Bộ Chính trị.

Từ khóa: Tài sản công, quản lý nhà nước, hệ thống pháp luật

ENHANCING THE EFFICIENCY AND EFFECTIVENESS OF PUBLIC ASSET MANAGEMENT

Nguyen Tan Thinh, Nguyen Quynh Nga

Public assets serve as the material basis for state management, providing public services to society, ensuring national defense and security, and acting as financial resources for socio-economic development. Since the enactment of the Public Asset Management Law in 2017, significant progress has been made, yet there remain challenges that necessitate continued innovation to enhance management efficiency in mobilizing and utilizing economic resources, including public assets, as per the directive of Resolution No. 39-NQ/TW dated January 15th, 2019 of the Politburo.

Keywords: Public assets, state management, legal system

Ngày nhận bài: 2/5/2024

Ngày hoàn thiện biên tập: 16/5/2024

Ngày duyệt đăng: 23/5/2024

Thực trạng công tác quản lý tài sản công

Tài sản công (TSC) ở nước ta có phạm vi rộng, nhiều chủng loại và do nhiều đối tượng sử dụng, khai thác khác nhau. Theo quy định tại Điều 53 Hiến pháp năm 2013 và Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017, Nhà nước là đại diện chủ sở hữu và thống nhất quản lý đối với TSC. Tuy nhiên, Nhà nước không trực tiếp sử dụng TSC mà Nhà nước thực hiện trao quyền sử dụng, khai thác TSC cho các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp và cá nhân. Chính vì vậy, hiệu lực, hiệu quả luôn là yêu cầu đặt ra trong công tác quản lý TSC nhằm bảo đảm tài sản được sử dụng tiết kiệm và mang lại hiệu quả cao nhất.

Hiệu lực trong quản lý nhà nước là một phạm trù xã hội chỉ mức độ pháp luật được tuân thủ và mức độ hiện thực quyền lực chỉ huy và phục tùng trong mối quan hệ giữa chủ thể quản lý với đối tượng quản lý trong những điều kiện lịch sử nhất định. Đánh giá tính hiệu lực trong quản lý nhà nước đối với TSC dựa trên 3 nội dung cơ bản gồm: (i) Đánh giá thông qua mức độ tuân thủ các quy định pháp luật của đối tượng quản lý; (ii) Đánh giá thông qua mức độ hiện thực quyền lực nhà nước; (iii) Đánh giá thông qua sự tham gia rộng rãi của các đối tượng quản lý trong nền kinh tế vào quy trình quản lý và kiểm soát quyền lực nhà nước.

Hiệu quả là chỉ tiêu phản ánh trình độ khai thác các yếu tố đầu vào để tạo ra kết quả hoạt động tối đa với chi phí hoạt động tối thiểu, hoặc là chỉ tiêu phản ánh năng suất hoạt động, hiệu suất sử dụng các chi phí đầu vào. Do vậy, có thể hiểu hiệu quả quản lý nhà nước đối với TSC phản ánh kết quả hoạt động quản lý nhà nước với mức tối đa và chi phí quản lý ở mức tối thiểu và nguồn lực khai thác được từ TSC.

Đối chiếu với những yêu cầu trên, công tác quản lý TSC thời gian qua đã đạt được những kết quả quan trọng:

Thứ nhất, hệ thống pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công không ngừng được hoàn thiện.

Luật Quản lý, sử dụng tài sản công năm 2017 đã phân loại TSC thành 07 loại tài sản cụ thể. Theo đó, quy định về chế độ quản lý, sử dụng, khai thác, xử lý đối với tài sản tại cơ quan, tổ chức, đơn vị; tài sản kết cấu hạ tầng; tài sản của các dự án sử dụng vốn nhà nước; tài sản xác lập sở hữu toàn dân; TSC giao cho doanh nghiệp quản lý không tính thành vốn nhà



nước tại doanh nghiệp. Việc giao TSC phải phù hợp với tiêu chuẩn, định mức sử dụng TSC, chức năng, nhiệm vụ được giao. Trường hợp thực hiện đầu tư xây dựng, mua sắm phải tuân thủ nghiêm quy định của pháp luật về đấu thầu. Việc khai thác, sử dụng TSC phải tiết kiệm, hiệu quả, đúng mục đích, công năng, đối tượng, tiêu chuẩn, định mức sử dụng TSC. Mọi TSC đều phải được Nhà nước giao quyền quản lý, quyền sử dụng và các hình thức trao quyền khác cho cơ quan, tổ chức, đơn vị và đối tượng khác theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và pháp luật có liên quan.

Trên cơ sở nguyên tắc phân cấp: “tài sản cấp nào do cấp đó quyết định”, việc tổ chức thực hiện các quyết định về hình thành, sử dụng, khai thác và xử lý TSC thuộc trách nhiệm của các bộ, ngành, địa phương, đơn vị trực tiếp quản lý, sử dụng TSC. Các bộ, ngành, địa phương thực hiện quyền, trách nhiệm của đại diện chủ sở hữu đối với TSC thuộc phạm vi quản lý theo quy định của pháp luật. Thủ tướng Chính phủ, Bộ trưởng Bộ Tài chính quyết định trong một số trường hợp cụ thể.

Thi hành Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Chính phủ đã ban hành 22 nghị định, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành 5 quyết định, Bộ Tài chính và các bộ có liên quan đã ban hành các thông tư để quy định chi tiết và hướng dẫn thi hành theo thẩm quyền về việc quản lý, sử dụng, khai thác, xử lý TSC tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị, các dự án sử dụng vốn nhà nước, các nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước, xử lý tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, tài sản kết cấu hạ tầng; tiêu chuẩn, định mức sử dụng trụ sở làm việc, cơ sở hoạt động sự nghiệp, xe ô tô, máy móc, thiết bị; tiền sử dụng đất, tiền thuê đất...

Thứ hai, công tác tổ chức quản lý tài sản công dần đi vào nề nếp, tính tuân thủ pháp luật của các đối tượng quản lý, sử dụng tài sản công ngày càng cao

- *Đối với việc quản lý, sử dụng xe ô tô:* Triển khai Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 72/2023/NĐ-CP ngày 26/9/2023 quy định về tiêu chuẩn, định mức sử dụng xe ô tô. Bộ Tài chính đã có văn bản đề nghị các bộ, ngành địa phương xác định và công bố, công khai tiêu chuẩn, định mức xe ô tô phục vụ công tác chung của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; ban hành tiêu chuẩn, định mức xe ô tô chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; lãnh đạo, chỉ đạo việc mua sắm, trang bị, quản lý, sử dụng xe ô tô theo đúng tiêu chuẩn, định mức, khả năng ngân sách nhà nước và nguồn kinh phí được phép sử dụng, có lộ trình thích hợp, bảo

đảm tiết kiệm, chống lãng phí; xử lý, thanh lý xe ô tô dư thừa đúng quy định.

- *Đối với việc sắp xếp lại, xử lý cơ sở nhà, đất:* Việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất hiện nay được quy định cụ thể tại Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ). Trong thực tế, việc sắp xếp lại, xử lý tài sản công đã được thực hiện từ năm 2007. Sau hơn 17 năm triển khai, thông qua việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất của các bộ, ngành, địa phương đã cơ bản nắm được tổng thể nhà, đất do các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp nhà nước thuộc trung ương và địa phương đang quản lý; đã phê duyệt phương án xử lý đạt gần 70% số cơ sở nhà, đất phải sắp xếp; tạo quỹ đất để xây dựng các công trình công cộng, đầu tư, phát triển các dự án nhà ở xã hội, nhà ở thương mại, khách sạn, dịch vụ... góp phần chỉnh trang đô thị, mang lại hiệu quả kinh tế - xã hội và tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước. Triển khai Nghị quyết số 74/2022/QH15 ngày 15/11/2022 của Quốc hội, Bộ Tài chính đề nghị các bộ, ngành địa phương đẩy nhanh tiến độ lập, phê duyệt phương án sắp xếp lại, xử lý TSC là nhà, đất, xử lý các cơ sở nhà, đất bị lấn chiếm, có tranh chấp, sử dụng sai mục đích, thiếu hồ sơ pháp lý, kiểm tra việc thực hiện phương án sắp xếp lại, xử lý nhà, đất đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt. Đồng thời, đề nghị đẩy nhanh việc xử lý tài sản, trụ sở làm việc của các cơ quan, tổ chức ở các đơn vị khi thực hiện sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã.

- *Đối với việc quản lý sử dụng tài sản kết cấu hạ tầng:* Bộ Tài chính đã phối hợp với các bộ, ngành, địa phương tổ chức triển khai việc quản lý, sử dụng và khai thác tài sản hạ tầng: cấp nước sạch, thủy lợi, đường bộ, đường sắt, hàng không, hàng hải, đường thủy nội địa. Ngày 28/03/2023, Bộ Tài chính đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Chỉ thị số 09/CT-TTg về tăng cường công tác quản lý tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý trong đó đề nghị các bộ, ngành, địa phương tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, nâng cao năng lực quản lý và xử lý vi phạm trong quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng.

- *Đối với công tác quản lý tài chính đối với đất đai:* Bộ Tài chính đã chủ động, tích cực phối hợp với Bộ Tài nguyên và Môi trường trong việc xây dựng Luật Đất đai năm 2024. Thực hiện nhiệm vụ Chính phủ giao, Bộ Tài chính đã xây dựng dự thảo Nghị định của Chính phủ quy định về tiền sử dụng đất, tiền thuê đất và Nghị định quy định về quỹ phát triển đất để báo cáo Chính phủ. Công tác tính, thu, nộp tiền sử



dụng đất, tiền thuê đất và các khoản nghĩa vụ tài chính khác về đất đai được thực hiện kịp thời, theo đúng quy định của pháp luật. Nguồn thu từ đất đai luôn chiếm trên 12% tổng thu ngân sách nhà nước, tạo nguồn lực cho đầu tư phát triển.

Bên cạnh đó, đồng hành cùng người dân và doanh nghiệp, từ năm 2020 đến nay, Bộ Tài chính đã trình Thủ tướng Chính phủ ban hành các quyết định về việc giảm tiền thuê đất đối với các tổ chức, cá nhân để khắc phục hậu quả của đại dịch COVID-19, phục hồi và phát triển hoạt động sản xuất, kinh doanh.

- *Đối với nhiệm vụ hiện đại hóa công tác quản lý, sử dụng TSC:* Trên nền Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản nhà nước đối với 4 loại tài sản: đất đai, nhà cửa, ô tô và tài sản có giá trị từ 500 triệu đồng trở lên, Bộ Tài chính đã thực hiện nâng cấp hệ thống cơ sở dữ liệu với 4 nhóm tài sản trên làm trung tâm, từng bước mở rộng để tích hợp dữ liệu của các loại TSC khác vào hệ thống. Ngày 15/01/2022, Bộ Tài chính đã chính thức triển khai Cơ sở dữ liệu quốc gia về TSC (sau khi được nâng cấp) tới các bộ, ngành, địa phương.

Thứ ba, tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc chấp hành pháp luật về quản lý, sử dụng tài sản công, xử phạt vi phạm hành chính.

Theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng tài sản công, cơ quan, tổ chức, đơn vị và đối tượng khác có hành vi vi phạm pháp luật về quản lý, sử dụng TSC thì tùy theo tính chất, mức độ vi phạm mà bị xử lý kỷ luật, xử phạt vi phạm hành chính hoặc bị truy cứu trách nhiệm hình sự; trường hợp gây thiệt hại cho Nhà nước thì phải bồi thường theo quy định của pháp luật. Đồng thời, người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị có trách nhiệm giải trình và phải chịu trách nhiệm hoặc liên đới chịu trách nhiệm nếu để xảy ra vi phạm tại cơ quan, tổ chức, đơn vị mình.

Để cụ thể hóa chế tài về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng TSC, Chính phủ đã ban hành Nghị định số 63/2019/NĐ-CP ngày 11/7/2019 quy định cụ thể nguyên tắc, hành vi vi phạm, hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả, thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực quản lý, sử dụng TSC. Cùng với đó, các cơ quan chức năng của Nhà nước tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, kiểm toán đối với công tác quản lý, sử dụng TSC.

Một số hạn chế, bất cập

Tuy nhiên, bên cạnh những kết quả đạt được công tác quản lý TSC cũng còn những hạn chế, bất cập, cụ thể là:

Thứ nhất, hệ thống văn bản pháp luật về quản lý, sử dụng TSC còn chưa đầy đủ. Một số loại tài sản hoặc lĩnh vực còn thiếu các văn bản để điều chỉnh làm cơ sở tổ chức thực hiện, đặc biệt là các văn bản quy định về quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thuộc trách nhiệm xây dựng của các bộ quản lý chuyên ngành. Một số quy định không còn phù hợp với tình hình thực tế và chủ trương đẩy mạnh phân cấp như: quy định về sắp xếp lại, xử lý nhà, đất, xử lý tài sản là kết quả của nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng ngân sách nhà nước. Một số nội dung còn có sự chồng lấn giữa pháp luật về quản lý, sử dụng TSC, pháp luật về đất đai, đấu thầu...

Thứ hai, cơ chế phân cấp quản lý tài sản công còn bất cập, dồn nhiều lên cơ quan cấp trên dẫn tới quy trình thực hiện kéo dài, làm hạn chế quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của cơ quan, đơn vị quản lý tài sản.

Thứ ba, việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất, xe ô tô còn chậm cả ở khâu phê duyệt và tổ chức thực hiện; vi phạm trong quản lý, mua sắm, xử lý TSC còn diễn ra. Quy chế quản lý, sử dụng TSC trong các cơ quan, đơn vị còn chưa đầy đủ, đồng bộ; việc quản lý, sử dụng TSC có nơi có lúc chưa chặt chẽ, nhất là việc sử dụng TSC vào mục đích liên doanh, liên kết, cho thuê...

Thứ tư, công tác thanh tra, kiểm tra, kiểm toán, giám sát chưa được thường xuyên, đầy đủ, kịp thời nên việc phát hiện các sai phạm trong quản lý, sử dụng TSC còn hạn chế, xảy ra một số các vi phạm kéo dài dẫn đến việc khắc phục và xử lý hậu quả rất khó khăn, phức tạp.

Thứ năm, cơ sở dữ liệu quốc gia về TSC hiện hành chưa bao quát, tổng hợp đầy đủ các loại TSC theo quy định của Luật Quản lý, sử dụng TSC (còn thiếu thông tin về tài sản kết cấu hạ tầng, tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân, TSC tại doanh nghiệp, đất đai, tài nguyên). Việc đăng nhập, rà soát, chuẩn hóa dữ liệu, cập nhật thông tin vào cơ sở dữ liệu của các đơn vị còn chưa nghiêm.

Những bất cập, hạn chế trong công tác quản lý TSC là do:

Thứ nhất, TSC có phạm vi rộng, do nhiều cơ quan, tổ chức, đơn vị, cá nhân quản lý, sử dụng; công tác xây dựng cơ chế, chính sách và tổ chức thực hiện do nhiều cơ quan thực hiện.

Thứ hai, thể chế, chính sách liên quan đến công tác quản lý, sử dụng TSC chưa đồng bộ giữa các luật như: Luật Đất đai, Luật Đấu giá, Luật Đấu thầu... Đồng thời, tính hiệu lực, hiệu quả trong quản lý, sử dụng TSC phụ thuộc nhiều vào quy định và công tác tổ chức thực hiện của nhiều pháp luật có liên quan



Thứ ba, một số cơ quan, tổ chức, đơn vị và người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị chưa quan tâm đầy đủ, đúng mức tới công tác quản lý, sử dụng TSC được giao.

Thứ tư, chế tài chưa đủ mạnh để xử lý một cách triệt để với các trường hợp vi phạm trong quản lý, sử dụng TSC. Việc xử phạt vi phạm hành chính chưa được quan tâm đúng mức.

Thứ năm, việc đánh giá công tác quản lý, sử dụng TSC còn chưa bao quát các đối tượng, tiêu chí đánh giá chưa toàn diện.

Thứ sáu, hiện nay, cơ quan quản lý TSC ở nước ta được tổ chức theo cấp hành chính từ trung ương đến địa phương. Tuy nhiên, lực lượng làm nhiệm vụ quản lý TSC còn mỏng, kiêm nhiệm nhiều việc; vì vậy, chưa đáp ứng được đầy đủ yêu cầu quản lý trong tình hình mới.

Giải pháp nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý tài sản công

Để nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý TSC, vấn đề tiên quyết là phải đổi mới phương thức quản lý, chuyển đổi phương thức quản lý từ “tiền kiểm” là chính sang “hậu kiểm” là chính, đẩy mạnh phân cấp, phân quyền gắn với tăng cường công tác kiểm tra, giám sát và bảo đảm nguồn lực thực hiện nhiệm vụ, gắn công tác quản lý với chuyển đổi số; trên cơ sở đó, thực hiện đồng bộ các nhiệm vụ, giải pháp cả về cơ chế, chính sách và tổ chức thực hiện. Các nhiệm vụ, giải pháp chính gồm:

Thứ nhất, các bộ, cơ quan trung ương, ủy ban nhân dân cấp tỉnh tiếp tục quán triệt đầy đủ các quan điểm chỉ đạo, mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp liên quan đến quản lý, khai thác nguồn lực TSC được chỉ ra trong Văn kiện Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII, Nghị quyết số 39-NQ/TW ngày 15/01/2019 của Bộ Chính trị về nâng cao hiệu quả quản lý, khai thác, sử dụng và phát huy các nguồn lực của nền kinh tế, Quy định số 37-QĐ/TW ngày 25/10/2021 của Ban chấp hành Trung ương Đảng (khóa XIII) về những điều Đảng viên không được làm, Hướng dẫn số 02-HD/UBKTTW ngày 29/11/2021 của Ủy ban Kiểm tra trung ương hướng dẫn thực hiện những điều đảng viên không được làm. Đẩy mạnh công tác phổ biến, tuyên truyền Luật Quản lý, sử dụng tài sản công và các văn bản quy định chi tiết thi hành.

Thứ hai, rà soát, đánh giá toàn diện hệ thống chính sách, pháp luật về quản lý, sử dụng TSC. Khẩn trương xây dựng, ban hành các văn bản quy phạm pháp luật về quản lý, sử dụng và khai thác đối với các loại tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước

đầu tư, quản lý chưa có văn bản quy định chi tiết... Kịp thời sửa đổi, bổ sung các quy định không còn phù hợp với thực tiễn liên quan đến: quản lý, sử dụng và khai thác tài sản kết cấu hạ tầng thủy lợi, đường bộ, hàng hải, đường thủy nội địa; khai thác TSC và sử dụng TSC vào mục đích kinh doanh, cho thuê, liên doanh, liên kết; quản lý, xử lý đối với tài sản được xác lập quyền sở hữu toàn dân; tiêu chuẩn, định mức và chế độ quản lý, sử dụng TSC của cơ quan Việt Nam ở nước ngoài; quản lý, xử lý tài sản được hình thành thông qua việc triển khai thực hiện nhiệm vụ khoa học và công nghệ sử dụng vốn nhà nước; sắp xếp lại, xử lý nhà, đất.

Thứ ba, chuẩn bị các điều kiện cần thiết và tổ chức tốt Đề án Tổng kiểm kê TSC tại cơ quan, tổ chức, đơn vị và tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý theo yêu cầu tại Nghị quyết số 74/2022/QH15 ngày 06/12/2022 của Quốc hội về việc đẩy mạnh việc thực hiện chính sách, pháp luật về thực hiện tiết kiệm, chống lãng phí. Trong đó, Bộ Tài chính tập trung vào việc ban hành các văn bản hướng dẫn thực hiện kiểm kê, đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra, tổng hợp số liệu kiểm kê. Các bộ, cơ quan trung ương, ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương tập trung chỉ đạo thực hiện việc tổng kiểm kê theo Đề án được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và hướng dẫn của Bộ Tài chính.

Thông qua việc tổng kiểm kê sẽ giúp cho Nhà nước nắm được thực trạng của TSC tại cơ quan, tổ chức, đơn vị, tài sản kết cấu hạ tầng do Nhà nước đầu tư, quản lý về các mặt số lượng, giá trị, cơ cấu, hiện trạng sử dụng... làm cơ sở để hoàn thiện chính sách, pháp luật về quản lý, sử dụng TSC; phục vụ việc xây dựng chiến lược, kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội; phục vụ công tác báo cáo tình hình quản lý, sử dụng TSC, cung cấp thông tin để lập báo cáo tài chính nhà nước, báo cáo thực hành tiết kiệm, chống lãng phí theo quy định của pháp luật.

Thứ tư, rà soát các quy định về phân cấp, phân quyền trong mua sắm, thuê, sử dụng, khai thác và xử lý TSC để điều chỉnh theo hướng phân cấp triệt để cho các bộ, ngành, địa phương, đơn vị theo nguyên tắc “tài sản do cấp nào quản lý thì cấp đó quyết định”. Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan Trung ương, ủy ban nhân dân cấp tỉnh xác định và công bố công khai tiêu chuẩn, định mức xe ô tô phục vụ công tác chung của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; ban hành tiêu chuẩn định mức xe ô tô chuyên dùng của các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý; lãnh đạo, chỉ đạo việc mua sắm, trang bị, quản lý, sử dụng xe ô tô theo đúng tiêu chuẩn, định mức, khả năng ngân sách nhà



nước và nguồn kinh phí được phép sử dụng, có lộ trình thích hợp, bảo đảm tiết kiệm, chống lãng phí; xử lý, thanh lý xe ô tô dôi dư và các nhiệm vụ khác theo quy định của Chính phủ.

Thứ năm, đẩy nhanh tiến độ sắp xếp, xử lý nhà, đất. Các bộ, cơ quan trung ương, ủy ban nhân dân cấp tỉnh chỉ đạo thực hiện sắp xếp lại, xử lý nhà, đất, bố trí sử dụng, xử lý tài sản dôi dư theo đúng quy định của pháp luật; đẩy nhanh việc báo cáo kê khai, lập phương án xử lý đối với nhà, đất phải sắp xếp lại của các cơ quan, tổ chức, đơn vị, doanh nghiệp để trình cấp có thẩm quyền phê duyệt theo quy định; tổ chức thực hiện xử lý theo đúng phương án được cấp có thẩm quyền phê duyệt và quy định của pháp luật, tập trung xử lý dứt điểm tình trạng sử dụng chưa đúng quy định (cho thuê, cho mượn, bố trí nhà ở, đất ở, sử dụng sai mục đích...); thực hiện nghiêm quy định của pháp luật về đấu giá khi bán, chuyển nhượng TSC, quy định của pháp luật về đất đai, pháp luật về thẩm định giá và pháp luật về quản lý, sử dụng TSC khi xác định giá khởi điểm để bán đấu giá TSC và xác định tiền sử dụng đất, tiền thuê đất khi chuyển mục đích sử dụng đất. Tổ chức thực hiện phương án sắp xếp lại, xử lý trụ sở, TSC của các cơ quan, tổ chức tại các đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã đúng thời hạn, đảm bảo công khai, minh bạch, tránh thất thoát, lãng phí, tiêu cực.

Ban hành và tổ chức thực hiện quy định về quản lý, sử dụng nhà, đất là TSC giao cho tổ chức quản lý, kinh doanh nhà của địa phương quản lý, khai thác nhằm tạo quỹ nhà, đất đáp ứng nhu cầu lâu dài của Nhà nước, tạo “đầu ra” cho việc sắp xếp lại, xử lý nhà, đất, khai thác nhà, đất tạm thời nhàn rỗi để tạo nguồn thu cho ngân sách nhà nước.

Thứ sáu, xây dựng, trình cấp có thẩm quyền ban hành quy định về hệ thống tiêu chí đánh giá công tác quản lý TSC và tổ chức thực hiện đánh giá công tác quản lý TSC định kỳ. Bộ Tài chính trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định quy định về tiêu chí đánh giá công tác quản lý TSC. Trong đó, quy định cụ thể chủ thể thực hiện việc đánh giá, bảo đảm tính đa dạng, khách quan và chính xác; đối tượng được đánh giá hệ thống các tiêu chí đánh giá công tác quản lý TSC; giải thích nội dung, cách đánh giá, tài liệu kiểm chứng áp dụng cho từng tiêu chí; mục đích sử dụng kết quả đánh giá công tác quản lý TSC thông qua các tiêu chí được ban hành; lộ trình thực hiện việc đánh giá bảo đảm phù hợp với các điều kiện về nguồn lực, mức độ sẵn sàng tham gia của các chủ thể thực hiện việc đánh giá và đối tượng được đánh giá; trước mắt sẽ thực hiện đánh giá đối với các cơ quan quản lý nhà nước về TSC.

Thứ bảy, đẩy mạnh chuyển đổi số trong quản lý TSC. Tập trung xây dựng, đưa vào vận hành Hệ thống giao dịch điện tử về TSC để thực hiện các giao dịch về bán, chuyển nhượng, cho thuê TSC và quyền khai thác TSC, bảo đảm các giao dịch công khai, minh bạch, tiết kiệm nhân lực và chi phí. Nâng cấp Cơ sở dữ liệu quốc gia về TSC để bao quát các TSC theo quy định của pháp luật; khẩn trương xây dựng các Cơ sở dữ liệu về TSC chuyên ngành để tích hợp vào Cơ sở dữ liệu quốc gia về TSC. Các bộ, ngành, địa phương chỉ đạo các cơ quan, tổ chức, đơn vị thuộc phạm vi quản lý thực hiện việc theo dõi, hạch toán TSC theo đúng quy định; xác định giá trị quyền sử dụng đất để tính vào giá trị tài sản của các cơ quan, tổ chức, đơn vị; chỉ đạo cơ quan tài chính các bộ, cơ quan trung ương, sở tài chính và các đơn vị được phân cấp nhập dữ liệu thực hiện nhập, duyệt, chuẩn hoá dữ liệu trong Phần mềm Quản lý TSC theo quy định của Bộ Tài chính, đảm bảo và chịu trách nhiệm về tính logic, thống nhất, đầy đủ, kịp thời, bảo mật của dữ liệu TSC của Bộ, cơ quan trung ương, tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương trong Phần mềm.

Thứ tám, sửa đổi, bổ sung Nghị định số 63/2019/NĐ-CP theo hướng cập nhật đầy đủ các hành vi vi phạm hành chính trong quản lý, sử dụng TSC, điều chỉnh các hình thức xử phạt và mức phạt để bảo đảm tính răn đe, hoàn thiện quy định về các biện pháp khắc phục hậu quả để bảo đảm thu hồi lợi ích bất hợp pháp từ hành vi vi phạm về cho Nhà nước. Tăng cường công tác kiểm tra, thanh tra, giám sát đối với công tác quản lý, sử dụng TSC. Bên cạnh đó, tăng cường tuyên truyền, giáo dục, nâng cao năng lực thực hiện nhiệm vụ quản lý, sử dụng TSC; kiện toàn chức năng, nhiệm vụ và tổ chức bộ máy của cơ quan quản lý TSC tại các bộ, ngành, địa phương để bảo đảm thực hiện tốt công tác quản lý TSC, ngăn chặn kịp thời, xử lý nghiêm minh theo quy định của pháp luật liên quan đối với các tổ chức, cá nhân thuộc thẩm quyền quản lý có hành vi vi phạm trong quản lý, sử dụng TSC...

Tài liệu tham khảo:

1. Bộ Tài chính - Cục Quản lý công sản (2024), Báo cáo chuyên đề về công tác quản lý tài sản công các năm từ 2019 - 2024;
2. Bộ Tài chính - Cục Quản lý công sản (2023), Báo cáo tổng kết nhiệm vụ tài chính - ngân sách năm 2023;
3. Bộ Tài chính (2022), Cơ sở dữ liệu quốc gia về tài sản công.

Thông tin tác giả:

TS. Nguyễn Tân Thịnh, ThS. Nguyễn Quỳnh Nga - Cục Quản lý công sản (Bộ Tài chính)

Email: nguyentanthinh@mof.gov.vn; nguyennyquynhnga@mof.gov.vn