

Quản trị nhà nước tốt – nguồn gốc thành công của Singapore và những bài học cho Việt Nam

Nguyễn Chi Mai

Khoa Quản lí Nhà nước về Kinh tế và Xã hội, Học viện Hành chính Quốc gia
nguyenchimai70@gmail.com

Tóm tắt

Trong sự phát triển của mỗi quốc gia, yếu tố quan trọng nhất là quản trị tốt. Với sự quản trị tốt, một quốc gia, dù lớn hay nhỏ, dù nằm ở đâu, đều có thể thành công. Singapore xuất phát điểm là quốc gia nghèo và có thu nhập bình quân đầu người thấp, nhưng qua thời gian đã trở thành con hổ châu Á. Bài viết phân tích 6 nguyên tắc quản trị tốt – nguồn gốc thành công của Singapore: (1) chế độ đãi ngộ và thăng tiến xứng đáng; (2) hòa hợp sắc tộc và tôn giáo; (3) chính phủ chính trực, liêm khiết; (4) pháp quyền; (5) tính bao trùm; (6) bảo vệ môi trường. Đây là những bài học tham khảo tốt với Việt Nam. Phân tích thực trạng thực hiện 6 nguyên tắc trên tại Việt Nam, bài viết cũng nêu bật được những nguyên tắc mà Việt Nam cần tiếp thu, học tập của Singapore như về chế độ đãi ngộ và thăng tiến, chính phủ chính trực, liêm khiết, bảo vệ môi trường; đưa ra những kiến nghị đối với Việt Nam trong thời gian tới. Đồng thời cũng phân tích rõ ưu điểm truyền thống của Việt Nam trong thực hiện hòa hợp dân tộc và tôn giáo, và ưu việt của định hướng xã hội chủ nghĩa trong thực hiện nguyên tắc tính bao trùm.

Nhận 20/02/2023
Được duyệt 10/05/2023
Công bố 25/06/2023

Từ khóa

Quản trị, quản trị nhà nước, quản trị nhà nước Singapore; quản trị nhà nước Việt Nam, nguyên tắc quản trị

© 2023 Journal of Science and Technology - NTTU

1 Mở đầu

Quản trị tốt là chìa khóa giúp Singapore vượt qua nhiều thách thức nội tại kể từ khi bắt đầu hành trình tiến tới tự chủ năm 1959 và độc lập năm 1965 để vươn lên mạnh mẽ trong những thập niên gần đây. Việt Nam là quốc gia mà xuất phát điểm ban đầu cũng thấp như Singapore, nhưng hiện nay, Singapore đã có những bước nhảy vượt bậc so với Việt Nam. Để thấy thành công trong quản trị nhà nước của Singapore so với Việt Nam, có thể xem xét bộ chỉ số quản trị thế giới Worldwide Governance Indicators – WGI. Chỉ số hiệu quả quản trị nhà nước của Việt Nam trong WGI mặc dù có tăng qua các năm nhưng đến 2021 chỉ đạt 62/100, chỉ số kiểm soát tham nhũng là 47,1/100. Dưới sự lãnh đạo của Thủ tướng Lý Hiển Long, hiệu quả quản trị nhà nước (Government effectiveness) của Singapore theo

chỉ số WGI năm 2021 đạt 100/100 và chỉ số kiểm soát tham nhũng 2021 là 98,6/100, gần như tuyệt đối.

Bảng 1 Chỉ số quản trị của Singapore và Việt Nam

Chỉ số	Nước	Năm	Điểm phần trăm
Hiệu quả quản trị nhà nước	Singapore	2021	100,0
		2016	100,0
		2011	99,5
	Việt Nam	2021	62,0
		2016	53,8
		2011	46,9
Kiểm soát tham nhũng	Singapore	2021	98,6
		2016	97,1
		2011	97,2
	Việt Nam	2021	47,1
		2016	37,5
		2011	32,7

Nguồn: [1]

2 Nội dung

2.1 Sáu nguyên tắc quản trị nhà nước tốt của Singapore Theo Giáo sư Tommy Koh, Chủ tịch Viện Nghiên cứu Chính sách của Bộ Ngoại giao Singapore, thì có 6 nguyên tắc quản trị nhà nước tốt là cơ sở để Singapore thành công [2].

Nguyên tắc đầu tiên của quản trị tốt là nguyên tắc chế độ đãi ngộ và thăng tiến xứng đáng. Nếu chỉ một số ít người được học hành và số còn lại thì không, thì chế độ tài đức là một khái niệm trống rỗng. Những người được giáo dục và thuộc tầng lớp đặc quyền sẽ làm tốt trong khi những người còn lại thì không. Ưu tiên số một của Chính phủ Singapore là giáo dục. Mọi trẻ em ở Singapore đều được hưởng một nền giáo dục tốt. Không có rào cản nào đối với thăng tiến ở Singapore. Mỗi người được đánh giá bởi khả năng và hiệu suất của mình. Sắc tộc, tôn giáo, giai cấp, gia đình không liên quan.

Nguyên tắc thứ hai của quản trị tốt là nguyên tắc hòa hợp sắc tộc và tôn giáo. Singapore là quốc gia có nhiều tôn giáo. Vào những dịp nhất định của Quốc gia, mười tôn giáo lớn sẽ có một người đại diện cho mỗi tôn giáo. Mỗi người đại diện sẽ nói lời cầu nguyện hoặc lời chúc phúc. Những dịp như vậy là biểu tượng mạnh mẽ của sự hòa hợp và thống nhất tôn giáo. Hơn nữa, Đạo luật Duy trì Hòa hợp Tôn giáo của Singapore hạn chế quyền tự do ngôn luận để nghiêm cấm các cuộc tấn công vào bất kỳ tôn giáo nào. Phật giáo và Ấn Độ giáo khoan dung với các tôn giáo khác. Tuy nhiên, các tôn giáo độc thần ít khoan dung hơn vì họ tin tưởng cuồng nhiệt vào tôn giáo của chính họ. Họ tin rằng tôn giáo của họ là tôn giáo chân chính duy nhất. Ở Hoa Kỳ và một số nước Tây Âu, người ta có thể phỉ báng một tôn giáo và được bảo vệ quyền tự do ngôn luận. Do đó, Hồi giáo không được bảo vệ khỏi bị ma quỷ hóa ở châu Âu. Mọi người có thể chế nhạo Nhà tiên tri và Hồi giáo, và quyền tự do ngôn luận và tự do báo chí sẽ bảo vệ họ. Tuy nhiên, Singapore không cho phép điều đó. Bộ Nội vụ có thể ban hành lệnh cấm hoặc truy tố những người vi phạm Đạo luật Duy trì Hòa hợp Tôn giáo. Quyền tự do ngôn luận phải được thể hiện một cách có trách nhiệm. Duy trì sự hòa hợp sắc tộc và tôn giáo được coi là quan trọng hơn quyền tự do ngôn luận và tự do báo chí.

Nguyên tắc thứ ba của quản trị tốt là một chính phủ trong sạch. Trước hết, không thể có chính phủ trong sạch và không thể xóa bỏ tham nhũng nếu bộ máy lãnh đạo cao nhất không trong sạch. Tiếp theo, cam kết làm

sạch tham nhũng của nhà lãnh đạo phải tuyệt đối. Nhà lãnh đạo không được đưa ra bất kỳ ngoại lệ nào, phải cứng rắn và không bao giờ được bẻ cong các quy tắc. Singapore có chính sách không khoan nhượng đối với tham nhũng, kể cả những quan chức cao cấp.

Nguyên tắc thứ tư của quản trị tốt là pháp quyền. Ngân hàng Thế giới đã phân tích các yếu tố khác nhau ảnh hưởng đến triển vọng phát triển của các quốc gia. Trong đó, pháp quyền được xếp là yếu tố đầu tiên. Pháp quyền quan trọng vì cả lí do đối nội và đối ngoại. Về đối nội, nếu các nhà lãnh đạo muốn giành được niềm tin của người dân, một trong những cách mà họ có thể làm là thiết lập một hệ thống tư pháp công bằng. Điều này sẽ khiến những người bình thường tin tưởng rằng, nếu họ phải ra tòa, họ sẽ được đối xử không khác gì những người quyền lực và giàu có. Chỉ có một luật duy nhất ở Singapore, không phân biệt người giàu và người nghèo hay giữa người có quyền lực và không có quyền lực. Về đối ngoại, nếu một quốc gia muốn trở thành trung tâm tài chính hoặc điểm đến ưa thích của đầu tư trực tiếp nước ngoài, thì quốc gia đó cần đảm bảo pháp lí để các nhà đầu tư và người gửi tiền tin tưởng vào sự an toàn đồng vốn mà họ bỏ ra. Do đó, nhà nước pháp quyền có ý nghĩa rất quan trọng cả về khả năng cạnh tranh kinh tế của đất nước và về mặt xây dựng lòng tin giữa chính phủ và người dân.

Nguyên tắc thứ năm của quản trị tốt là tính bao trùm. Công bằng xã hội là quan trọng. Nếu một nền kinh tế phát triển thịnh vượng nhưng hệ số thước đo sự bất bình đẳng về thu nhập hoặc sự giàu có Gini kém, thu nhập trung bình thấp và chênh lệch giàu nghèo lớn thì xã hội sẽ không gắn kết và sự hài hòa xã hội sẽ bị đe dọa. Các nước cần đưa công bằng xã hội vào chiến lược tăng trưởng của mình. Singapore cho rằng họ rất “xã hội chủ nghĩa”, mặc dù họ từ chối được gọi là một Quốc gia Phúc lợi. Chính phủ trợ cấp cho giáo dục, nhà ở, chăm sóc sức khỏe và giao thông công cộng. Đối với những người đi làm, nhưng có thu nhập thấp, chính phủ sẽ bổ sung thêm một khoản để cộng vào lương hàng tháng. Khoảng 30 % lực lượng lao động của Singapore được hưởng lợi từ “Trợ giá công lao động”. Do đó, bản chất thực sự của hệ thống kinh tế – xã hội của Singapore là sự pha trộn giữa chủ nghĩa tư bản và chủ nghĩa xã hội. Sự hài hòa sẽ không thể thực hiện được ở Singapore do sự chênh lệch ngày càng tăng về tài sản và thu nhập nếu yếu tố công bằng xã hội không được xây dựng trong hệ thống [2].



Có thể tham khảo hệ số Gini (thước đo sự bất bình đẳng về thu nhập hoặc sự giàu có) giữa Singapore và nước tư bản chủ nghĩa điển hình là Mỹ.

Bảng 2 Hệ số Gini Singapore và Mỹ

Gini	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Singapore	0,472	0,473	0,478	0,463	0,464	0,463	0,458	0,459	0,458	0,452	0,452	0,444
Mỹ	0,47	0,48	0,48	0,48	0,48	0,48	0,48	0,49	0,49	0,48	0,49	0,49

Nguồn: [3]

So sánh Singapore và Mỹ trong khoảng thời gian từ năm 2010 đến năm 2021, Gini của Mỹ tăng dần trong khi Gini của Singapore giảm dần, chứng tỏ hiệu quả của nguyên tắc tính bao trùm tại Singapore.

Nguyên tắc thứ sáu của quản trị tốt là bảo vệ môi trường. Cựu Thủ tướng Lý Quang Diệu là một trong những chính trị gia xanh đầu tiên trên thế giới. Kể từ khi lên nắm quyền, ông đã có tầm nhìn về việc tạo ra một thành phố vườn ở Singapore và bắt đầu quá trình làm sạch sông, ngăn người dân vứt rác bừa bãi trên đường phố. Singapore bắt đầu chiến dịch trồng cây và từ chối các khoản đầu tư gây ô nhiễm môi trường. Singapore mang đến cho người dân một cuộc sống với chất lượng môi trường tương đối cao, điều này cũng tạo ấn tượng tốt cho các nhà đầu tư.

2.2 Chính phủ chính trực và liêm khiết ở Singapore

Xin bàn thêm về nguyên tắc thứ ba trong sáu nguyên tắc kể trên – nguyên tắc chính phủ chính trực và liêm khiết.

Ngay từ những ngày đầu Singapore độc lập, Đảng Hành động Nhân dân (PAP) cầm quyền đã đánh dấu danh tiếng của mình trong việc điều hành một chính phủ trong sạch và trung thực, không có tham nhũng. Loại bỏ tận gốc tham nhũng là điều cốt yếu trong việc thiết lập nhà nước pháp quyền; đối với điều này, ý chí chính trị ở các cấp cao nhất là rất quan trọng. Qua nhiều thập niên, chính phủ PAP luôn nhất quán trong việc tuyệt đối không khoan nhượng với tham nhũng. Ngay từ khi Singapore độc lập, Cục Điều tra Hành vi Tham nhũng (CPIB) đã được củng cố bằng luật mới, trao cho các viên chức CPIB quyền bổ sung để điều tra và bắt giữ. Các hình phạt đối với hành vi tham nhũng cũng được tăng lên, chẳng hạn như bắt buộc trả lại hối lộ như một khoản tiền phạt. Để nêu cao tầm quan trọng của giới lãnh đạo chính trị đối với các nỗ lực chống tham nhũng, CPIB báo cáo trực tiếp với Thủ tướng Chính phủ. Đã từng có các bộ trưởng và các quan chức cấp cao trong nội các bị xét xử về tội tham nhũng. Hình

phạt đã và vẫn diễn ra nhanh chóng, nghiêm túc và công khai.

Duy trì sự liêm chính ở Singapore nói chung, và trong nền công vụ nói riêng, không bao giờ chỉ là vấn đề tấn công chống tham nhũng, mà còn là hướng đến nhiệm vụ xây dựng thể chế. Kể từ khi được thành lập vào năm 1951, Ủy ban Dịch vụ Công (PSC) đã là cơ quan giám sát các giá trị của sự liêm chính, công bằng của Dịch vụ Công. Là một cơ quan độc lập, giám sát việc thăng chức bổ nhiệm và kỉ luật trong công vụ, PSC đóng một vai trò quan trọng trong việc đảm bảo nền công vụ vừa trong sạch vừa hiệu quả. Phó Thủ tướng kiêm Bộ trưởng Tài chính Lý Hiển Long đã tóm tắt: “PSC là một thành phần quan trọng của hệ thống dịch vụ dân sự. Về cơ bản PSC hoạt động để đảm bảo tính toàn vẹn của nền công vụ. PSC mang lại sự yên tâm cho công chúng, rằng nền công vụ đang được quản lí một cách hợp lí; rằng không có chế độ dân tộc chủ nghĩa, không có hoạt động kinh doanh bất hợp pháp nào xảy ra. Điều đó mang lại sự yên tâm cho các công chức rằng vị trí của họ được đảm bảo và họ sẽ không bị can thiệp chính trị” [4].

Một khía cạnh khác của liêm chính, khi được áp dụng vào hoạch định chính sách là tính trung thực về trí tuệ. Điều này có nghĩa là nhìn trực diện các vấn đề và giải quyết bằng cách lựa chọn các chính sách không dựa trên ý thức hệ, mà dựa trên đánh giá kĩ lưỡng về các kết quả có thể xảy ra. Thực hiện nhất quán nguyên tắc này sẽ là sự thể hiện chủ nghĩa thực dụng không vụ lợi. Cách tiếp cận hoạch định chính sách một cách hợp lí, thực dụng, định hướng kết quả và không dựa trên cảm tính, đã trở thành đặc trưng nổi bật trong cách tiếp cận quản trị của Cơ quan Công vụ Singapore; dẫn đến loại bỏ động cơ tham nhũng, nếu công dân có thể liên tục được hưởng các dịch vụ hiệu quả mà không cần phải dùng đến hối lộ để hoàn thành công việc. Trong quá trình xây dựng chính sách, công chức được khuyến khích nói lên suy nghĩ của mình khi họ phát triển các lựa chọn, bảo vệ mạnh mẽ các quan điểm khác biệt của

mình và đưa ra các phương án mà cấp trên của họ có thể không đồng ý.

Mặt khác biện pháp hữu hiệu để hỗ trợ cho sự liên chính của chính phủ là Dịch vụ công thống nhất và chuyển đổi kỹ thuật số.

Một trong những nỗ lực lớn nhất để hoàn thành Chương trình nghị sự của Singapore là xây dựng Dịch vụ Công thống nhất. Ý tưởng là, trong xây dựng dịch vụ công sẽ nhấn mạnh sự liên kết giữa tất cả các cơ quan công quyền với tư cách là Dịch vụ Công thống nhất, để các nỗ lực được phối hợp và không bị rời rạc. Trong một thể giới phức tạp, nơi mọi thứ đều được kết nối với nhau và sự hợp tác liên ngành là điều cần thiết để giải quyết những thách thức của đô thị lớn hiện nay. Việc hoạch định và thực thi chính sách tổng hợp, toàn quyền, đã trở thành mệnh lệnh và liều thuốc cần thiết. Có thể thấy một bức tranh sống động về điều này trong sáng kiến lập bản đồ 3D trên toàn quốc, do Cơ quan đất đai Singapore khởi đầu nhưng có sự tham gia của nhiều cơ quan – PUB, CAAS, GovTech, NParks và URA. Dự án này tập hợp bộ dữ liệu không gian địa lý toàn diện nhất từng được thu thập ở Singapore, bao gồm các tòa nhà, đường xá, địa hình, vùng nước, thảm thực vật, đường hầm và cầu. Dữ liệu bản đồ 3D toàn diện đã cung cấp một nền tảng không gian địa lý chặt chẽ cho các nhà hoạch định chính sách để phát triển các giải pháp đô thị hiệu quả hơn như ứng dụng trong quản lý lũ lụt, lập kế hoạch bay và đánh giá an toàn không phận, quản lý cây cối, nghiên cứu khai thác năng lượng mặt trời tiềm năng [4].

Mục tiêu của Singapore là trở thành quốc gia thông minh nên chuyển đổi kỹ thuật số là phần quan trọng cốt lõi trong kế hoạch chuyển đổi của Dịch vụ Công Singapore. Với việc chia sẻ dữ liệu trên cổng Dịch vụ công là thông lệ mặc định và bằng cách khai thác đầy đủ dữ liệu có sẵn vì lợi ích của công dân, các sáng kiến như Moments of Life (một nền tảng kỹ thuật số dự đoán thời điểm công dân yêu cầu các dịch vụ của chính phủ dựa trên các sự kiện quan trọng ở các giai đoạn cuộc sống khác nhau) trở nên khả thi. Các dịch vụ từng là vấn đề cơ sở hạ tầng truyền thống, chẳng hạn như nhà ở cho người dân, sẽ cần phải là một phần của bộ tích hợp các dịch vụ dự đoán được cung cấp cho người dân vào thời điểm thích hợp [4].

Singapore đề cao cả hai khía cạnh, khía cạnh chính phủ chính trực và liêm khiết cũng như khía cạnh liêm chính đạt được khi xây dựng Dịch vụ Công thống nhất. Đây

chính là một nguyên tắc cốt lõi trong quản trị nhà nước của Singapore.

2.3 Những bài học cho Việt Nam

Về nguyên tắc thứ nhất, chế độ đãi ngộ và thăng tiến xứng đáng. Như vậy Singapore rất chú trọng nhân tố con người. Việt Nam cũng bắt đầu chú trọng về nhân tố con người với những cải cách trong lĩnh vực giáo dục như chú trọng hơn đến giáo dục kỹ năng và thực hành. Tuy nhiên, mặc dù đã có nhiều cải cách, thực trạng vẫn là coi trọng mối quan hệ thân quen khi tuyển dụng vào công chức nhà nước. Về chế độ đãi ngộ, Việt Nam cần học tập Singapore ở điểm lương công chức được đặt cao trong so sánh với toàn xã hội, và chế độ trả lương là theo hiệu quả công việc. Cơ chế tài chính của Việt Nam mới bắt đầu có định hướng chi trả theo vị trí việc làm, nên cần thiết thể chế hóa vào pháp luật và thực hiện trong giai đoạn tới. Lương công chức thấp so với khu vực tư, vẫn là điểm yếu trong thu hút nhân tài của khu vực công.

Về nguyên tắc thứ hai là hòa hợp dân tộc và tôn giáo, Việt Nam có 54 dân tộc, và về tôn giáo, bên cạnh Phật giáo cũng có những đạo giáo khác như Thiên Chúa giáo, Tin Lành, Hòa Hảo, ... Nhà nước cũng đã rất chú trọng về chính sách dân tộc và tôn giáo, luôn đưa tinh thần hòa hợp dân tộc Việt Nam lên hàng đầu. Đây cũng là truyền thống của đất nước, nhờ vậy mà Việt Nam đã đoàn kết, chiến thắng thù trong giặc ngoài qua hàng ngàn năm lịch sử.

Trong các nguyên tắc, có lẽ hiện nay, tâm điểm của mọi nỗ lực là xây dựng một chính phủ chính trực và liêm khiết, trong sạch (nguyên tắc thứ ba). Những khía cạnh trong xây dựng chính phủ liêm khiết và chính trực thể hiện ở tính minh bạch, trách nhiệm giải trình và kiểm soát tham nhũng.

Theo Bộ chỉ số quản trị Thế giới – WGI (Worldwide Governance Indicators) của World Bank năm 2021 có đo lường 6 nội dung (Tiếng nói và trách nhiệm giải trình; Ổn định chính trị và không có bạo lực; Hiệu quả quản trị nhà nước; Chất lượng điều hành; Chấp hành luật; Kiểm soát tham nhũng) thì với Việt Nam, nội dung điểm thấp nhất là Tiếng nói và trách nhiệm giải trình. Đây cũng là nội dung điểm thấp nhất trong 6 nội dung của Việt Nam qua nhiều năm. Điểm này năm 2021 của Việt Nam là 13,04 thì Singapore là 40,6 (hơn gấp ba lần). Theo Chỉ số Hiệu quả Quản trị và Hành chính công (Public Administration Performance Index – PAPI) cấp tỉnh ở Việt Nam, Công khai minh bạch và

Trách nhiệm giải trình với người dân là 2 trong 8 nội dung đo lường. Trên thang điểm 10, điểm công khai minh bạch giảm nhẹ từ 5,35 năm 2020 xuống 5,27 năm 2021. Điểm trách nhiệm giải trình với người dân giảm từ 4,91 năm 2020 xuống 4,32 năm 2021. Rõ ràng đây là những mặt còn yếu của Việt Nam, phải học tập Singapore rất nhiều.

Đánh giá về công tác phòng chống tham nhũng thời gian qua, Tổng bí thư Nguyễn Phú Trọng nhấn mạnh, đấu tranh phòng, chống tham nhũng đã trở thành phong trào, xu thế của cả xã hội [5]. Riêng năm 2022, đã xử lý nhiều vụ án tham nhũng, như Vụ Công ty Việt Á; chuyến bay giải cứu; vụ Trịnh Văn Quyết (chủ tịch FLC) sai phạm trong lĩnh vực chứng khoán; vụ Đỗ Anh Dũng (Chủ tịch Tân Hoàng Minh), Trương Mĩ Lan (Chủ tịch Vạn Thịnh Phát) liên quan đến sai phạm trong trái phiếu doanh nghiệp; vụ Nguyễn Thị Thanh Nhân (Chủ tịch AIC) sai phạm về đấu thầu, ..., xét xử cả những người có chức vụ, quyền hạn có liên quan. Rõ ràng, Việt Nam có quyết tâm chống tham nhũng khá quyết liệt, song vấn đề tham nhũng vẫn còn đang là vấn nạn lớn. Điểm kiểm soát tham nhũng trong WGI 2021 của Việt Nam là 47,12 trong khi của Singapore là 98,6 (gần như tuyệt đối). Một trong những lí do là, bên cạnh trả lương cao, Singapore còn đưa ra những qui định pháp luật chặt chẽ và những hình phạt rất nghiêm khắc. Việt Nam rất nên học tập những điểm này để công chức “không muốn, không thể và không dám tham nhũng”. Để hỗ trợ cho việc tạo ra chính phủ trong sạch và hiệu quả, thì ở Việt Nam cũng đã đẩy mạnh dịch vụ công một cửa để tạo thuận lợi cho người dân và giảm thiểu những nhiễu, tham nhũng. Được khai trương từ 9/12/2019 đến nay, Cổng Dịch vụ công Quốc gia và những liên kết trong dữ liệu chung cũng là những nỗ lực đáng kể. Hướng tới chính phủ số là chiến lược hiện nay của Việt Nam. Ngày 15/06/2021, Thủ tướng Chính

phủ đã ban hành Quyết định số 942/QĐ-TTg phê duyệt Chiến lược phát triển Chính phủ điện tử hướng tới Chính phủ số giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030. Đây là lần đầu tiên Việt Nam ban hành Chiến lược về phát triển Chính phủ điện tử hướng tới Chính phủ số. Tuy nhiên, định hướng và quyết tâm mặc dù khá rõ ràng, việc thực hiện mới là quyết định. Trong khi Việt Nam xây dựng “chính phủ điện tử”, thì Singapore đã tiến tới “công dân số”. Thực trạng của Việt Nam còn thua kém Singapore rất nhiều mặt, nên Việt Nam còn cần học tập đảo quốc này rất nhiều trong quản trị nhà nước, để đưa Việt Nam tiến lên, rút ngắn khoảng cách với các nước phát triển.

Về nguyên tắc thứ tư là pháp quyền thì Việt Nam cũng đã rất chú trọng xây dựng pháp quyền xã hội chủ nghĩa, và tinh thần thượng tôn pháp luật được đề cao. Trong những năm gần đây, Việt Nam đã và đang thiết lập hệ thống văn bản pháp luật trong nhiều lĩnh vực và giảm thiểu những chồng chéo, trùng lặp trong hệ thống các văn bản. Và việc chấp hành pháp luật càng ngày càng được cải thiện. Điểm về chấp hành pháp luật trong bộ chỉ số Quản trị thế giới (WGI) của Việt Nam năm 2011 là 35,21 điểm, năm 2021 đã tăng lên là 48,56 điểm [4]. Một điểm độc đáo của chính phủ nghị viện Singapore là PAP đã cai trị đất nước trong bốn thập kỉ mà không gặp bất kì sự phản đối mạnh mẽ nào từ các đảng chính trị nhỏ hơn và yếu hơn khác, bao gồm cả Đảng Công nhân, Đảng Liên minh Dân chủ Singapore và Đảng Dân chủ Singapore, mặc dù có các cuộc bầu cử đa đảng, hệ thống chính trị vẫn đặc trưng như hệ thống Đảng duy nhất ở Việt Nam [6].

Về nguyên tắc thứ năm là tính bao trùm, thì định hướng xã hội chủ nghĩa của Việt Nam là rất phù hợp để đảm bảo phúc lợi xã hội và giảm khoảng cách giàu nghèo. Trong mười năm trở lại đây, hệ số Gini của Việt Nam ngày càng có xu hướng cải thiện, và tốt hơn Singapore:

Bảng 3 Hệ số Gini Việt Nam

Gini	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Việt Nam	0,433		0,424		0,430	0,424	0,430	0,431	0,425	0,423	0,373	0,374
Singapore	0,472	0,473	0,478	0,463	0,464	0,463	0,458	0,459	0,458	0,452	0,452	0,444

Nguồn: [7]

Tuy nhiên, Việt Nam tiến theo kinh tế thị trường thì khoảng cách giàu nghèo lại trở nên lớn hơn trước. Chính vì vậy, với mục tiêu định hướng xã hội chủ nghĩa, Việt Nam cần tăng thêm các biện pháp can thiệp tạo mức độ phúc lợi xã hội cao và bình đẳng chung cho mọi người

dân. Nguyên tắc thứ sáu là quan tâm đến môi trường thì Việt Nam cũng đã có nhiều chính sách cụ thể. Tuy nhiên những vấn đề như nạn chặt phá rừng, ô nhiễm không khí, ô nhiễm nguồn nước, ... vẫn còn đang tiếp diễn, đòi hỏi phải có sự ngăn chặn và xử lý thích đáng.

3 Kết luận

Tóm lại, hệ thống quản trị nhà nước với 6 nguyên tắc của Singapore được thực hiện nhất quán đã giúp đảo quốc nhỏ bé này vươn lên một cách mạnh mẽ trở thành một quốc gia tiên tiến trên thế giới. Đây cũng là một hình mẫu để Việt Nam học tập có chọn lọc cho bước đường phát triển của mình. Từ kinh nghiệm Singapore, có thể rút ra một số kết luận với Việt Nam:

Thứ nhất, Việt Nam cần chú trọng hơn đến nhân tố con người, công bằng trong tuyển dụng và đãi ngộ, thăng tiến, lương bổng theo hiệu quả công việc.

Thứ hai, hòa hợp dân tộc và tôn giáo là ưu điểm mà Việt Nam cần phát huy.

Thứ ba, chính phủ liêm khiết và trong sạch là một điểm cần học tập Singapore. Cần học tập chính sách lương cao và phạt nặng, không khoan nhượng của Singapore. Thực hiện dịch vụ công theo định hướng kết quả, không dựa trên cảm tính, và ứng dụng chuyển đổi số là những nguyên tắc cần được quán triệt. Cần nâng cao tính minh bạch và trách nhiệm giải trình.

Thứ tư, pháp quyền cũng là một nguyên tắc mà Việt Nam đang xây dựng. Cần cải cách hệ thống pháp luật

thật rõ ràng, đầy đủ và không chồng chéo, làm cơ sở cho các hoạt động kinh tế xã hội; đồng thời nâng cao tinh thần thượng tôn pháp luật bằng các phương pháp giáo dục cũng như bằng sự nghiêm minh của các hình thức chế tài.

Thứ năm, tính bao trùm là một ưu thế của định hướng xã hội chủ nghĩa ở Việt Nam. Kết quả của việc thực hiện nguyên tắc này ở Việt Nam có thể thấy qua chỉ số Gini tốt hơn Singapore và ngày càng cải thiện. Trong tương lai cũng cần phát huy hơn nữa ưu thế này để khắc phục mặt trái của kinh tế thị trường.

Thứ sáu, về việc quan tâm đến môi trường thì Việt Nam còn cách Singapore khá xa, và phải quan tâm hơn đến không gian, môi trường đô thị, đến tài nguyên rừng, nguồn nước, không khí cũng như những nguồn năng lượng có thể tái tạo.

Học tập các nguyên tắc đã được đúc rút qua kinh nghiệm Singapore và phát huy những thành tựu của mình, chắc chắn quản trị nhà nước của Việt Nam sẽ ngày càng cải thiện, phục vụ nhân dân ngày càng tốt hơn trong tương lai.

Tài liệu tham khảo

1. Worldwide Governance Indicators (WGI). <http://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports> truy cập 20/02/2023
2. Tommy Koh (2009). Lecture on “The Principles of Good Governance”. https://lkyspp.nus.edu.sg/docs/default-source/gia-documents/sp_tk_the-principles-of-good-governance_07100944c6087b46bc6210a3aaff0100138661.pdf?sfvrsn=877a6a0a_2 truy cập 20/02/2023
3. <https://smartwealth.sg/income-inequality-singapore/>; <https://www.singstat.gov.sg/-/media/files/publications/households/pp-s28.ashx>; <https://www.statista.com/statistics/219643/gini-coefficient-for-individuals-families-and-households/> truy cập 20/02/2023
4. Ng Li Sa; Ong Toon Hui; James Wong (2018). Integrity: Fundamentals for Singapore's Governance Success. Truy cập tại <https://www.csc.gov.sg/articles/integrity-fundamentals-for-singapore's-governance-success> truy cập 20/02/2023
5. Trần Thường (2017). Tổng bí thư: Lò nóng lên rồi thì củi tươi vào cũng phải cháy. <https://vietnamnet.vn/tong-bi-thu-lo-nong-len-roi-thi-cui-tuoi-va-cung-phai-chay-387640.html> truy cập 20/02/2023
6. M. Shamsul Haque (2009). Public Administration and Public Governance in Singapore. <https://profile.nus.edu.sg/fass/polhaque/s-haque-singapore.pdf> truy cập 20/02/2023
7. gso.gov.vn truy cập vào 20/02/2023



Good governance - the source of Singapore's success and lessons for Vietnam

Nguyen Chi Mai

Faculty of State Administration of Economy and Society, National Academy of Public Administration
nguyenchimai70@gmail.com

Abstract In the development of each country, the most important factor is good governance. With good governance, a country, no matter how big or small, wherever it is located, can succeed. Singapore started out as a poor country with low per capita income, but over time has become the Asian tiger. This article analyzed 6 principles of good governance - the source of Singapore's success: (1) worthy remuneration and promotion, (2) ethnic and religious harmony, (3) clean and honest government, (4) the rule of law, (5) inclusivity, and (6) environmental protection. This is a good reference lesson for Vietnam. Analyzing the actual situation of implementing the above 6 principles in Vietnam, the article also highlights the principles that Vietnam needs to absorb and learn from Singapore such as remuneration and promotion, clean and honest government, environment protection, and gives recommendations for Vietnam in the coming time. At the same time, it also clearly analyzes the traditional advantages of Vietnam in realizing ethnic and religious harmony, and the advantages of the socialist orientation in implementing the principle of inclusivity.

Keywords governance, state governance, governance of Singapore; governance in Vietnam, principles of good governance, good governance