

MỘT SỐ GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHẤT LƯỢNG CÔNG TRÌNH HẠ TẦNG KỸ THUẬT THUỘC DỰ ÁN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG KHU ĐÔ THỊ MỚI TẠI NINH THUẬN

Đỗ Văn Lượng¹, Lê Quốc Đạt²,

Tóm tắt: Trong những năm gần đây, quá trình đô thị hoá diễn ra nhanh chóng. Cùng với quá trình đó là các công trình hạ tầng kỹ thuật (HTKT) được đầu tư xây dựng theo các hình thức khác nhau. Nhiều dự án đầu tư xây dựng (ĐT XD) khu đô thị mới (ĐTM) theo hình thức kêu gọi Nhà đầu tư là các doanh nghiệp tham gia thực hiện. Các công trình HTKT trong khu ĐTM được đầu tư ban đầu từ vốn ngoài ngân sách, sau khi hoàn thành chuyển giao cho Nhà nước quản lý sử dụng và được hoàn vốn cho Nhà đầu tư bằng giá trị quyền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất thương mại trong dự án khu ĐTM. Mặc dù quy trình quản lý chất lượng (QLCL) thực hiện theo quy định, nhưng vai trò của Nhà nước trong QLCL gần như “ủy thác”, trao quyền cho Nhà đầu tư quá nhiều, kể cả quyền quyết định chọn nhà thầu tham gia thực hiện các gói thầu. Từ đó dẫn đến nhiều công trình HTKT trong khu ĐTM sau khi bàn giao đưa vào sử dụng đã bộc lộ những hạn chế, khiếm khuyết về chất lượng dẫn đến hiệu quả sử dụng không như mong muốn.

Từ khóa: Khu đô thị mới, chất lượng công trình hạ tầng kỹ thuật, quản lý chất lượng.

1. ĐẶT VẤN ĐỀ

Đối với một dự án khu ĐTM, Nhà nước QLCL công trình xây dựng thông qua đánh giá thủ tục, hồ sơ hoàn công trước khi nhận chuyển giao công trình HTKT theo kiểu kiểm tra thủ tục hành chính là chủ yếu ở giai đoạn hậu kiểm và sự việc đã rồi. Đây là hạn chế vai trò của cơ quan Nhà nước trong khâu quản lý, kiểm tra Nhà đầu tư cấp 1 việc tuân thủ quy định QLCL và đảm bảo chất lượng công trình (CLCT) trong quá trình thực hiện dự án, nhất là việc kiểm soát, nghiệm thu chất lượng - khối lượng phần khuất trước khi thi công chuyển bước.

Hiện nay, tỉnh Ninh Thuận có một số dự án khu ĐTM đang thi công xây dựng (TCXD) do Nhà đầu tư cấp I trực tiếp thực hiện, có khu đã hoàn thành hệ thống công trình HTKT và chuyển giao cho Nhà nước tiếp nhận, quản lý và khai thác sử dụng (Công viên Bình Sơn, khu ĐTM Đông Bắc K1), nhưng trên thực tế còn

một số vấn đề về CLCT buộc Nhà đầu tư phải khắc phục.

Để khắc phục những hạn chế, thiếu sót trong công tác quản lý Nhà nước về chất lượng công trình xây dựng HTKT thuộc dự án ĐT XD khu ĐTM, việc nghiên cứu, đề xuất giải pháp tăng cường quản lý Nhà nước về chất lượng công trình HTKT thuộc Dự án đầu tư xây dựng Khu ĐTM trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận thực sự có ý nghĩa.

2. GIỚI THIỆU VỀ DỰ ÁN KHU ĐÔ THỊ MỚI ĐÔNG BẮC K1

2.1. Mục tiêu, quy mô dự án

a) Mục tiêu dự án: Hình thành một khu ĐTM bao gồm các khu nhà ở khang trang, hiện đại, đồng bộ cả về hạ tầng kỹ thuật, kiến trúc, môi trường và hạ tầng xã hội, tạo điểm nhấn và cảnh quan đô thị hiện đại.

b) Quy mô dự án: Tổng diện tích khu đất dự án là 62,85 ha.

2.2. Hình thức đầu tư dự án

Nhà đầu tư ứng trước kinh phí bồi thường GPMB và thực hiện xây dựng công trình HTKT

¹ Viện Đào tạo và Khoa học ứng dụng Miền Trung.

² Phòng Quy hoạch và Xây dựng UBND tỉnh Ninh Thuận.

sau đó chuyển giao cho Nhà nước quản lý, sử dụng sau đầu tư; Nhà đầu tư sẽ được Nhà nước hoàn vốn đầu tư bằng phương pháp thanh toán bù trừ giá trị quyền sử dụng đất thương mại giao lại cho Nhà đầu tư.

2.3. Tổng mức đầu tư HTKT (kể cả chi phí GPMB) là: 885,6 tỷ.

2.4. Đặc điểm kết cấu các công trình hạ tầng kỹ thuật trong khu đô thị mới Đông Bắc K1

2.4.1. Công trình giao thông và vỉa hè

Các tuyến đường giao thông thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM Đông Bắc K1 có gắn với hệ phố, phân đường thiết kế theo Tiêu chuẩn kỹ thuật của từng cấp đường, từ cấp đường khu vực đến cấp đường nội bộ xác định theo chức năng, tốc độ thiết kế, lưu lượng giao thông. Kết cấu cơ bản phân đường giao thông gồm kết cấu nền đường và kết cấu mặt đường.

2.4.2. Công trình cấp, thoát nước

Mạng lưới cấp nước cho khu ĐTM Đông Bắc K1 bao gồm 3 mạng vòng chính cấp nước, kết hợp các mạng ống cắt cấp nước đến các điểm tiêu thụ nước. Đường ống thiết kế đặt trên hệ chôn sâu tối thiểu 0,5÷0,7m tính từ đỉnh ống. Khoảng cách an toàn với các hệ thống ngầm khác đảm bảo theo đúng quy chuẩn. Toàn bộ mương chôn ống được đắp cát nền đầm chặt $k=0,95$.

Hệ thống thoát nước thải của khu ĐTM Đông Bắc K1 được thiết kế là hệ thống thoát riêng giữa nước thải và nước mưa với mạng lưới đường ống thu gom và vận chuyển. Công tròn bằng bê tông cốt thép được lắp đặt phù hợp địa hình, độ sâu chôn cống. Dọc theo các tuyến cống xây dựng các ga thu, giếng thăm để thu nước mặt vào hệ thống cống.

2.4.3. Công trình hào kỹ thuật

Công trình hào kỹ thuật có hồ ga kỹ thuật (bể cấp) của khu ĐTM Đông Bắc K1 nhằm đảm bảo số lượng ống luôn cấp chôn trên hệ, kết cấu gồm các đốt hào đúc sẵn, đập kín bằng đan.

2.4.4. Công trình cấp điện chiếu sáng

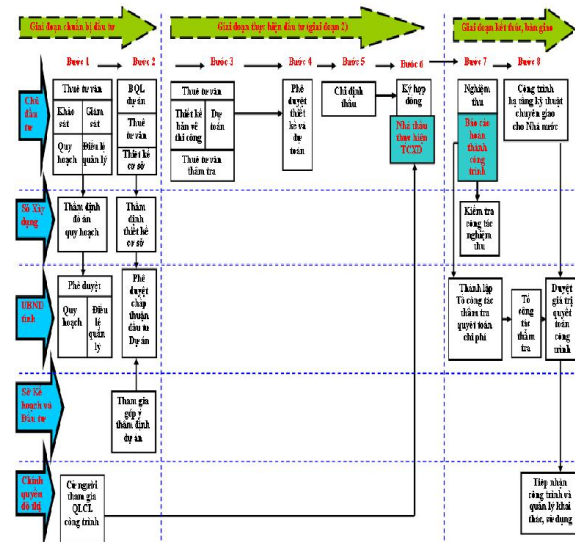
Kết cấu công trình cấp điện chiếu sáng khu ĐTM Đông Bắc K1 gồm kết cấu phần móng và kết cấu phần trụ (trụ đèn, cần đèn).



Hình 1. Tổng thể dự án khu ĐTM Đông Bắc K1

3. THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHẤT LƯỢNG CÔNG TRÌNH HTKT TRONG KHU ĐTM ĐÔNG BẮC K1

Công tác quản lý Nhà nước về chất lượng công trình HTKT trong khu ĐTM Đông Bắc K1 được thực hiện theo Luật Xây dựng, Nghị định 11/CP, Nghị định 46/CP. Việc kiểm soát, thực hiện QLCL xây dựng công trình từ khi lập thiết kế bản vẽ thi công, thẩm tra đến công tác lựa chọn thầu, giám sát thi công và trong quá trình TCXD giao trách nhiệm cho Nhà đầu tư. Việc này xem như Nhà đầu tư thay mặt Nhà nước quản lý toàn diện về chất lượng đối với công trình sẽ trở thành dự án công sau này (hình 2).



Hình 2. Thực trạng mô hình QLCL công trình HTKT dự án ĐTXD khu ĐTM Đông bắc K1

4. PHƯƠNG PHÁP ĐÁNH GIÁ CHẤT LƯỢNG CÔNG TRÌNH HTKT KHU ĐTM THEO PHƯƠNG PHÁP CHUYÊN GIA

a) Xây dựng bộ tiêu chí đánh giá chất lượng công trình HTKT dự án ĐTXD khu ĐTM Đông Bắc K1 gồm 24 tiêu chí (k=24).

b) Đánh giá mức độ tầm quan trọng của từng tiêu chí được quy định từ 1 đến 5, tương ứng với mức từ không quan trọng đến rất quan trọng. Giá trị tầm quan trọng trung bình từng tiêu chí được xác định như sau:

$$C_i = \frac{\sum_{j=1}^n C_{ij}}{n} \quad (1)$$

Trong đó: n là số phiếu khảo sát (n=100 phiếu); C_{ij} là giá trị tầm quan trọng của tiêu chí chất lượng thứ i ở phiếu khảo sát thứ j.

c) Xác định mức độ đáp ứng yêu cầu dựa trên các yếu tố ảnh hưởng theo quan điểm của từng chuyên gia tham gia đánh giá chất lượng được xác định như sau:

$$M_i = \frac{\sum_{j=1}^m M_{ij}}{m} \quad (2)$$

Trong đó: m là số Chuyên gia tham gia đánh giá; M_{ij} là mức độ đáp ứng tiêu chí chất lượng thứ i ở phiếu đánh giá thứ j.

d) Chất lượng công trình HTKT thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM được đánh giá như sau:

$$M_Q = \frac{\sum_{i=1}^k C_i M_i}{5 \sum_{i=1}^k C_i} \quad (3)$$

Trong đó: M_Q là chất lượng công trình HTKT được đánh giá; C_i là tầm quan trọng của tiêu chí chất lượng thứ i.

- M_Q nằm trong khoảng từ $0,75 \div 1,0$: Công trình HTKT đạt chất lượng tốt;

- M_Q nằm trong khoảng từ $0,5 \div < 0,75$: Công trình HTKT đạt chất lượng;

- M_Q nằm trong khoảng từ $0 \div < 0,5$: Công trình HTKT chưa đạt chất lượng.

đ) Tổ Chuyên gia đánh giá chất lượng tiến hành chấm điểm mức độ đáp ứng của từng tiêu chí đối với công trình HTKT thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM Đông Bắc K1 gồm 05 người: Giám đốc Chi nhánh Công ty cổ phần đầu tư Hacom Holdings; Phó Giám đốc Công ty trách nhiệm hữu hạn Tư vấn đầu tư xây dựng Sông Dinh; Trưởng Ban quản lý các dự án xây dựng Hạ tầng đô thị; Phó Giám đốc Sở Xây dựng; Phó Trưởng phòng Quy hoạch và Xây dựng thuộc Văn phòng UBND tỉnh Ninh Thuận.

Từ công thức (3) tính được kết quả chất lượng công trình HTKT thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM Đông Bắc K1 theo bảng 1 sau:

Bảng 1. Kết quả đánh giá chất lượng công trình HTKT (M_Q)

$\sum_{i=1}^{24} C_i M_i$	$5 \cdot \sum_{i=1}^{24} C_i$	(M_Q)	Đánh giá
(1)	(2)	(3)=(1)/(2)	(4)
256	5 x 94	0,5469	$0,5 < M_Q = 0,55 < 0,75$ (công trình đạt chất lượng ở mức trung bình)

Từ kết quả xác định mức độ đáp ứng yêu cầu chất lượng, lựa chọn một số tiêu chí quan trọng trong công tác quản lý Nhà nước về chất lượng công trình HTKT thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM Đông Bắc K1 có mức độ từ 4 đến 5 (tương ứng ảnh hưởng đáng kể, rất đáng kể) để đề xuất các giải pháp áp dụng thực hiện trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

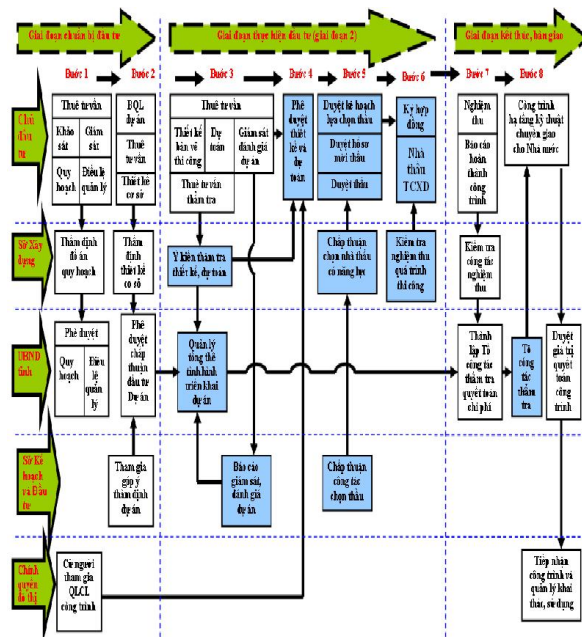
5. ĐỀ XUẤT GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC VỀ CHẤT LƯỢNG CÔNG TRÌNH HTKT TRONG KHU ĐTM TẠI NINH THUẬN

5.1. Xây dựng mô hình tổ chức quản lý

Tổ chức và quản lý có vai trò quan trọng, tác động tới toàn bộ quá trình thực hiện dự án ĐTXD khu ĐTM. Để đạt được mục tiêu chất

lượng công trình HTKT, cần xây dựng, ban hành mô hình tổ chức quản lý được đề xuất ở hình 3 và giám sát việc thực hiện thống nhất trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận. Trong đó quy định cụ thể chức năng, nhiệm vụ, trách nhiệm của từng cơ quan, đơn vị, Nhà đầu tư, xác định cơ quan chủ trì thực hiện, kèm chế tài đối với những người tham gia. Cơ cấu chính được thực hiện bởi cơ quan Nhà nước quản lý ngành và Nhà đầu tư có trách nhiệm cộng tác.

UBND tỉnh Ninh Thuận thống nhất quản lý Nhà nước về chất lượng công trình HTKT có chuyển giao thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, giao nhiệm vụ cho các cơ quan cấp dưới và Nhà đầu tư theo hướng phân cấp mạnh và chịu trách nhiệm.



Hình 3. Mô hình QLCL công trình HTKT khu ĐTM đề xuất áp dụng

Điểm mới trong mô hình QLCL (hình 3) so với mô hình cũ (hình 2):

(1) Bố trí công việc bằng cơ cấu ma trận mạnh gồm tính chất từng công việc dự án với trách nhiệm và có quyền trong dự án.

(2) Ưu điểm của mô hình đề xuất được tiến hành rõ ràng trong quản lý, giám sát thực hiện theo chuỗi ngang và phân công trách nhiệm thực hiện theo chuỗi đứng.

(3) Khắc phục được “khoảng trống” QLCL công trình HTKT thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM ở giai đoạn thực hiện đầu tư.

(4) Nâng cao vai trò và tăng trách nhiệm của cơ quan Nhà nước trong công tác QLCL công trình HTKT thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM.

5.2. Xây dựng hoàn thiện văn bản pháp quy tại địa phương

Để Nhà đầu tư thực hiện đầy đủ các nội dung đáp ứng yêu cầu trong QLCL công trình HTKT thuộc dự án ĐTXD khu ĐTM trên địa bàn, UBND tỉnh Ninh Thuận cần xây dựng hoàn thiện và ban hành văn bản pháp quy về QLCL công trình HTKT khu ĐTM áp dụng riêng đối với hình thức đầu tư xây dựng công trình có chuyển giao cho Nhà nước. Do vậy, tỉnh Ninh Thuận cần có rà soát toàn diện, tổng kết thực tiễn, đánh giá một cách khoa học và rút ra bài học kinh nghiệm, qua đó đề xuất sửa đổi cơ chế, bổ sung chính sách cho phù hợp với thực tế. Việc hoàn thiện văn bản pháp quy sẽ làm cho văn bản đó được cải tiến so với văn bản trước, tạo cơ sở pháp lý để thực hiện, khắc phục những kẻ hở, khoảng trống của thể chế. Đồng thời làm cơ sở xử lý vi phạm. Một số văn bản pháp quy để QLCL công trình HTKT khu ĐTM như bảng 2.

Bảng 2. Các văn bản pháp quy cần thiết

STT	Văn bản	Cơ quan ban hành
1	Quy định cơ chế giám sát và chế tài cụ thể giữa Nhà đầu tư và cơ quan Nhà nước trong QLCL công trình theo hướng minh bạch, thống nhất và chịu trách nhiệm.	UBND tỉnh
2	Quy chế quản lý dự án ĐTXD khu ĐTM theo hướng bắt buộc Nhà đầu tư phải tuân thủ cơ chế giám sát và chế tài.	UBND tỉnh

STT	Văn bản	Cơ quan ban hành
3	Quy chế phối hợp giữa các cơ quan Nhà nước; nhiệm vụ và trách nhiệm của cơ quan xử lý vi phạm hành chính trong QLCL công trình	UBND tỉnh
4	Phân công cơ quan thực hiện giám sát, đánh giá dự án đầu tư đối với dự án ĐTXD khu ĐTM	UBND tỉnh

5.3. Chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị tham gia QLCL công trình HTKT tại dự án

a) Sở Xây dựng chịu trách nhiệm:

- Hướng dẫn Nhà đầu tư thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục của dự án;

- Có cơ chế giám sát và chế tài cụ thể giữa Nhà đầu tư và cơ quan Nhà nước trong QLCL công trình; Quy chế quản lý thực hiện dự án ĐTXD khu ĐTM;

- Thẩm định nội dung thiết kế cơ sở đối với các công trình thuộc dự án nhóm B, nhóm C. Có ý kiến thẩm tra thiết kế và dự toán các công trình xây dựng từ cấp II trở xuống trước khi CĐT phê duyệt thiết kế bản vẽ thi công và dự toán, kể cả việc điều chỉnh thay đổi thiết kế hoặc xử lý kỹ thuật;

- Kiểm tra năng lực hoạt động của BQL dự án của CĐT, năng lực hành nghề của đội ngũ cán bộ kỹ thuật;

- Xem xét và có ý kiến chấp thuận việc CĐT quyết định chọn các nhà thầu TVTK, TVTT, TVGS, TCXD đảm bảo năng lực trong hoạt động xây dựng và độc lập với CĐT;

- Ban hành kế hoạch thực hiện kiểm tra công tác QLCL theo báo cáo tiến độ thi công xây dựng của CĐT; tổ chức kiểm tra công tác nghiệm thu của CĐT trong quá trình TCXD công trình trước khi thi công chuyển bước, chuyển giai đoạn; kiểm tra hồ sơ hệ thống QLCL của nhà thầu TCXD và kiểm tra hoàn thành hạng mục, công trình chuyển giao cho Nhà nước quản lý, đưa vào khai thác sử dụng. Thông báo kết quả kiểm tra công tác nghiệm thu cho CĐT biết;

- Chỉ đạo Thanh tra Xây dựng xử phạt vi phạm hành chính và yêu cầu CĐT, TVGS, nhà thầu TCXD kịp thời khắc phục các sai phạm (nếu có) trong quá trình TCXD công trình, CĐT

chỉ được triển khai tổ chức thi công công việc tiếp theo sau khi có ý kiến chấp thuận của Sở Xây dựng;

- Báo cáo UBND tỉnh Ninh Thuận về tình hình chất lượng và công tác QLCL công trình HTKT và kiến nghị.

b) Sở Kế hoạch và Đầu tư chịu trách nhiệm:

- Hướng dẫn Nhà đầu tư thực hiện theo đúng trình tự, thủ tục, nội dung quy định trong công tác đấu thầu;

- Xem xét và có ý kiến chấp thuận việc CĐT: Phê duyệt kế hoạch lựa chọn nhà thầu; phê duyệt hồ sơ mời thầu; kết quả lựa chọn nhà thầu tham gia thực hiện các gói thầu theo quy định của pháp luật về đấu thầu;

- Xem xét và có ý kiến chấp thuận việc CĐT đảm bảo năng lực tự thực hiện giám sát, đánh giá dự án. Trường hợp CĐT phải thuê chuyên gia, tổ chức tư vấn để thực hiện đánh giá dự án thì Sở Kế hoạch và Đầu tư kiểm tra và báo cáo Người có thẩm quyền chấp thuận dự án ĐTXD (UBND tỉnh Ninh Thuận) quyết định cho phép CĐT được thuê chuyên gia, tổ chức tư vấn có đủ năng lực;

- Chủ trì, phối hợp với Sở Xây dựng thực hiện công tác giám sát và đánh giá đầu tư dự án khu ĐTM;

- Báo cáo UBND tỉnh Ninh Thuận về tình hình giám sát, đánh giá đầu tư dự án theo quy định Nghị định 84/CP và kiến nghị.

c) UBND cấp huyện (thành phố) có trách nhiệm:

- Quyết định cử tối thiểu 2 người có trình độ chuyên môn phù hợp chuyên ngành, kinh nghiệm nghề nghiệp, đạo đức tốt hoặc thành lập tổ công tác để cùng CĐT tham gia QLCL công trình xây dựng ngay từ giai đoạn thực hiện đầu tư đến giai đoạn kết thúc chuyển giao công trình;

- Phối hợp với BQL dự án của CĐT trực tiếp kiểm tra thường xuyên việc TVGS thực hiện trách nhiệm tham mưu giám sát và kiểm soát khối lượng, chất lượng xây dựng công trình của nhà thầu TCXD. Đối với các khối lượng, bộ phận kết cấu bị che khuất khi nghiệm thu phải có bản vẽ hoàn công của nhà thầu lập trước khi cho phép thực hiện công việc tiếp theo; kết quả nghiệm thu phải ghi chép chi tiết nội dung nghiệm thu, số lượng, quy cách, kích thước kết cấu và mức độ đạt được so với yêu cầu của hồ sơ thiết kế được duyệt;

- Định kỳ hàng tháng, báo cáo Sở Xây dựng về tình hình chất lượng và công tác QLCL công trình HTKT;

- Được quyền từ chối nghiệm thu nếu công trình không đảm bảo chất lượng trong quá trình TCXD và chịu trách nhiệm về ý kiến tham gia nghiệm thu công việc xây dựng;

- Tiếp nhận công trình HTKT hoàn thành do CĐT chuyển giao quản lý, đưa vào khai thác sử dụng.

d) Tổ công tác thẩm tra quyết toán của Nhà nước:

- Sở Tài chính chủ trì tổ công tác thẩm tra quyết toán vốn đầu tư công trình hoàn thành. Thành phần tham gia trong tổ quyết toán gồm Sở Xây dựng, Sở Kế hoạch và Đầu tư, UBND huyện (thành phố) và đại diện Nhà đầu tư;

- Tổ công tác thực hiện nhiệm vụ kiểm tra, đánh giá lại toàn diện quá trình thực hiện đầu tư xây dựng hệ thống công trình HTKT và kết quả thực tế đạt được so với hồ sơ dự án, thiết kế được duyệt. Thẩm tra xác định giá trị đầu tư thực và trình UBND tỉnh Ninh Thuận phê duyệt quyết toán vốn đầu tư hệ thống công trình HTKT hoàn thành, làm cơ sở hoàn vốn cho Nhà đầu tư bằng giá trị quyền sử dụng đất khi Nhà nước giao đất thương mại trong dự án khu ĐTM.

đ) Nhà đầu tư (CĐT cấp 1) có trách nhiệm:

- Thực hiện theo đúng các quy định: Cơ chế giám sát và chế tài cụ thể giữa Nhà đầu tư và cơ quan Nhà nước trong QLCL công trình; Quy chế quản lý thực hiện dự án ĐTXD khu ĐTM; Quy định nhà thầu ký quỹ bảo đảm chất lượng công trình xây dựng trong một năm; Danh mục

các Tiêu chuẩn xây dựng đã được Bộ Xây dựng công bố;

- Lựa chọn các tổ chức, cá nhân có đủ điều kiện hành nghề, điều kiện năng lực hoạt động xây dựng theo quy định của pháp luật để thực hiện các công việc tư vấn xây dựng, tư vấn đánh giá dự án và TCXD;

- Chỉ đạo BQL dự án của mình thực hiện kiểm soát, giám sát chặt chẽ việc QLCL trong suốt quá trình thực hiện dự án đến nghiệm thu công việc, nghiệm thu hoàn thành. Kết quả kiểm tra phải được thể hiện trong sổ nhật ký và biên bản nghiệm thu;

- Gửi hồ sơ nghiệm thu đến Sở Xây dựng để kiểm tra công tác nghiệm thu khi chuyển bước, chuyển giai đoạn, bộ phận và nghiệm thu hoàn thành hạng mục, công trình xây dựng;

- Định kỳ hàng tháng, báo cáo Sở Xây dựng và UBND huyện (thành phố) về tình hình chất lượng và công tác QLCL công trình xây dựng;

- Cộng tác với Sở Xây dựng, UBND huyện (thành phố) khi cơ quan nhà nước thông báo kế hoạch thực hiện và yêu cầu nghiệm thu công trình xây dựng;

- Chấn chỉnh và chỉ đạo BQL dự án của mình, đơn vị TVGS, nhà thầu TCXD thực hiện nghiêm túc khắc phục những sai sót, khiếm khuyết về chất lượng (nếu có) theo yêu cầu của UBND huyện (thành phố), Sở Xây dựng;

- Xây dựng khung giám sát, đánh giá dự án trước khi khởi công dự án. Theo dõi, kiểm tra dự án và thực hiện đúng chế độ báo cáo về giám sát, đánh giá đầu tư dự án theo quy định Nghị định 84/CP gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư để kiểm tra, theo dõi. Yêu cầu nội dung báo cáo tình hình thực hiện dự án đầu tư gồm: Tiến độ thực hiện, khối lượng và giá trị khối lượng thực hiện, chất lượng, các biến động trong quá trình thực hiện dự án;

- Yêu cầu nhà thầu TCXD phải ký quỹ bảo đảm chất lượng công trình trong 01 năm sau khi hết thời gian bảo hành, trước khi thanh toán phần khối lượng còn lại cho nhà thầu;

- Chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật và UBND tỉnh Ninh Thuận về chất lượng công trình xây dựng từ giai đoạn chuẩn bị dự án, giai

đoạn thực hiện đầu tư đến giai đoạn nghiệm thu, kết thúc xây dựng chuyển giao công trình đưa vào khai thác sử dụng;

- Cử người đại diện tham gia Tổ công tác thẩm tra quyết toán của Nhà nước;

- Thông báo bằng văn bản về các công trình HTKT cần chuyển giao theo đúng nội dung thỏa thuận trong văn bản Quyết định của UBND tỉnh Ninh Thuận phê duyệt chấp thuận dự án ĐTXD khu ĐTM;

- Báo cáo UBND tỉnh Ninh Thuận toàn diện về tình hình chất lượng và công tác QLCL trong quá trình triển khai dự án cho cả 03 giai đoạn;

- Lập báo cáo quyết toán vốn đầu tư hoàn thành công trình;

- Nghiệm thu chất lượng công trình xây dựng theo quy định về QLCL và chịu trách nhiệm về chất lượng công trình xây dựng.

e) Đơn vị Tư vấn thiết kế:

- Chịu trách nhiệm thực hiện giám sát tác giả và tham gia xử lý kỹ thuật, điều chỉnh thiết kế khi cần thiết;

- Được quyền kiến nghị CĐT, BQL dự án của CĐT yêu cầu nhà thầu TCXD thực hiện theo đúng thiết kế, chỉ dẫn kỹ thuật được duyệt khi phát hiện nhà thầu TCXD làm không đúng;

- Báo cáo CĐT, Sở Xây dựng, UBND huyện (thành phố) về kết quả thực hiện nghĩa vụ giám sát tác giả theo quy định tại hợp đồng tư vấn và kỹ thuật công trình thực tế đạt được so với hồ sơ thiết kế được duyệt. Đề xuất và kiến nghị.

g) Đơn vị Tư vấn giám sát TCXD:

- Quyết định thành lập Tổ giám sát, đồng thời thông báo cho Sở Xây dựng, UBND huyện (thành phố), CĐT, BQL dự án của CĐT và nhà thầu TCXD biết danh sách những người thực hiện công việc giám sát và hệ thống QLCL của đơn vị;

- Thực hiện giám sát ngay khi khởi công xây dựng, giám sát thường xuyên, liên tục trong quá trình thi công công trình;

- Có ý kiến xác nhận vào sổ nhật ký thi công tại công trường của nhà thầu TCXD;

- Báo cáo CĐT, Sở Xây dựng, UBND huyện (thành phố) về kết quả thực hiện nghĩa vụ tư vấn giám sát theo quy định tại hợp đồng tư vấn và

chất lượng công trình thực tế đạt được. Đề xuất và kiến nghị;

- Nghiêm cấm việc thông đồng với nhà thầu TCXD và CĐT làm sai kết quả giám sát hoặc nghiệm thu khối lượng không đảm bảo chất lượng, khối lượng ngoài thiết kế.

h) Nhà thầu TCXD công trình:

- Phải có hệ thống QLCL để thực hiện nội dung QLCL thi công công trình, trong đó quy định rõ trách nhiệm từng chức danh, bộ phận chuyên môn và cá nhân;

- TCXD công trình theo đúng thiết kế, tiêu chuẩn kỹ thuật và đảm bảo chất lượng xây dựng công trình;

- Các loại vật tư, vật liệu và thiết bị sử dụng cho công trình do nhà thầu cung cấp phải đúng nguồn gốc, xuất xứ và đảm bảo chất lượng theo yêu cầu của thiết kế, nhà sản xuất. Trước khi tiến hành công tác xây lắp, nhà thầu TCXD phải trình CĐT hoặc BQL dự án của CĐT, TVGS các hồ sơ chất lượng vật liệu, cấu kiện, thiết bị và phải được CĐT hoặc BQL dự án của CĐT, TVGS, người tham gia QLCL của UBND huyện (thành phố) chấp thuận nghiệm thu trước khi đưa vào thi công, lắp đặt;

- Những khối lượng, bộ phận công trình bị che khuất phải lập bản vẽ hoàn công và phải được các bên liên quan nghiệm thu trước khi thực hiện các công việc tiếp theo của gói thầu. Ghi chép vào sổ nhật ký thi công tại công trường theo đúng quy định, công việc thực hiện;

- Ký quỹ bảo đảm chất lượng công trình trong 01 năm sau khi hết thời gian bảo hành theo quy định tại hợp đồng TCXD;

- Chịu trách nhiệm trước CĐT và pháp luật về chất lượng công trình do mình đảm nhận; bồi thường thiệt hại khi sử dụng vật liệu không đúng chủng loại, thi công không đảm bảo chất lượng hoặc gây hư hỏng, gây ô nhiễm môi trường.

6. KẾT LUẬN

Trên cơ sở đặc điểm kết cấu các công trình HTKT, phương thức đầu tư xây dựng công trình HTKT và thực trạng công tác quản lý nhà nước về chất lượng công trình HTKT thuộc dự án ĐTXD trong khu ĐTM, kết hợp

với phương pháp đánh giá chất lượng công trình HTKT khu ĐTM Đông Bắc K1 theo phương pháp chuyên gia, bài viết đã đề xuất một số giải pháp tăng cường quản lý Nhà nước về chất lượng công trình HTKT trong

khu ĐTM. Từ đó làm rõ thẩm quyền, vai trò, nhiệm vụ và tăng cường trách nhiệm kiểm tra, giám sát của các chủ thể và cơ quan Nhà nước trong công tác quản lý chất lượng công trình trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận.

TÀI LIỆU THAM KHẢO

Đinh Tuấn Hải (2013), *Bài giảng Phân tích các mô hình quản lý*.

Mỵ Duy Thành (2012), *Bài giảng Chất lượng công trình, Đại học Thủy lợi*.

Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 ngày 18/06/2014.

Nghị định số 11/2013/NĐ-CP ngày 14/01/2013 của Chính phủ về *Quản lý đầu tư phát triển đô thị*.

Nghị định số 46/2015/NĐ-CP ngày 12/05/2015 của Chính phủ về *Quản lý chất lượng và bảo trì công trình xây dựng*.

Quyết định số 81/2014/QĐ-UBND ngày 27/10/2014 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận ban hành *Quy định một số nội dung về quản lý đầu tư xây dựng khu đô thị trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận*.

Abstract:

SOLUTIONS TO ENHANCE STATE MANAGEMENT OF THE QUALITY OF INFRASTRUCTURE AT NEW URBAN AREA PROJECT IN NINH THUAN PROVINCE

In recent years, together with the rapid urbanization, a variety of investment methods has been developed in construction. In new urban areas, many construction projects call for the collaboration of private companies. After the infrastructures of the new urban areas funded by non-state budget are completed, the local governors will take over the management of these facilities. In exchange, the investors will be given the rights to use commercial land in the area. Although the quality management procedures comply with the government policies and guidelines, the state usually shows little involvement in the process. In fact, the investors are granted too much power, including the right to decide on the contractors of the project. As a consequence, many problems related to the quality of the facilities will arise when these projects are put into operation.

Keywords: New urban area, quality of infrastructure, quality management.

BBT nhận bài: 02/10/2016

Phản biện xong: 04/10/2016