

THEO KHUYẾN CÁO CỦA CÁC CHUYÊN GIA KINH TẾ OECD, GIẢM BỚT GÁNH NẶNG THỦ TỤC HÀNH CHÍNH KHI TRIỂN KHAI CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT LÀ YẾU TỐ QUAN TRỌNG TRONG KHUYẾN KHÍCH ĐẦU TƯ. TUY NHIÊN, NẾU THỦ TỤC HÀNH CHÍNH TRỞ THÀNH “CON BÀI” CỦA TỪNG ĐỊA PHƯƠNG, THÌ TRÊN BÌNH DIỆN QUỐC GIA, BIỆN PHÁP KHUYẾN KHÍCH ẤY ĐÃ THẤT BẠI.

● PHẠM VĂN

Nỗ rộ chuyện đơn giản thủ tục.

Những năm gần đây, xuất hiện ngày càng nhiều các điểm sáng về thu hút đầu tư của các địa phương, mà một trong những nguyên nhân được kể ra đầu tiên là do đơn giản hóa thủ tục hành chính. Tỉnh được nhắc đến nhiều nhất là Lào Cai. So giá trị số dự án hay số vốn đăng ký đầu tư, Lào Cai cũng chỉ thuộc loại “thường thường bậc trung”. Cái đáng nói ở đây là với khoảng cách trên 300 cây số so với Hà Nội, giao thông khó khăn nhưng chỉ trong 8 năm, từ 2005 đến tháng 6/2013, tổng số vốn đầu tư tăng lên trên 60 nghìn tỷ đồng,

CẢI CÁCH THỦ TỤC HÀNH CHÍNH

Cần thống nhất KHÔNG CẦN cạnh tranh



gấp 9,3 lần; số vốn đầu tư bình quân/dự án đạt 139,8 tỷ đồng, tăng hơn 2,5 lần so với năm 2005. Ông Đặng Xuân Phong, Giám đốc Sở Kế hoạch - Đầu tư cho rằng, thành công của Lào Cai bắt nguồn từ sự hài lòng của doanh nghiệp đối với thủ tục hành chính nơi đây, nhất là thủ tục cấp phép đăng ký kinh doanh và thủ tục cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất cho doanh nghiệp.

Nhận thấy tác động lớn của thủ tục hành chính, chỉ trong 6 tháng đầu năm 2013, Ninh Bình đã ban hành 4 văn bản chỉ đạo thực hiện cải cách thủ tục hành chính. Theo đó, công khai thời gian giải quyết đối với từng thủ tục. Cụ thể, thủ tục đăng ký hoạt động doanh nghiệp được giải quyết trong 5 ngày; thủ tục chấp nhận chủ trương và địa điểm xây dựng dự án là 12 ngày; thủ tục cấp và điều chỉnh giấy chứng

Tại buổi công bố cuốn “Sách Trắng 2014 - Các vấn đề thương mại, đầu tư và kiến nghị”, ông Preben Hjørland- Chủ tịch Phòng Thương mại châu Âu (EuroCham) cho rằng, trong các yêu cầu về thủ tục hành chính, có một vấn đề là việc chính quyền địa phương các cấp có cách hiểu và áp dụng các quy định của pháp luật khác nhau.

nhận đầu tư từ 12-30 ngày; thủ tục giao đất, cho thuê đất từ 10-20 ngày; thủ tục cấp phép xây dựng 17 ngày... Đặc biệt, các thủ tục liên quan đến gia nhập thị trường nói trên của doanh nghiệp đều được bộ phận “một cửa liên thông” của tỉnh giải quyết; trong thời hạn tối đa 1 ngày sau khi nhận hồ sơ đầu tư, bộ phận “một cửa” phải lập phiếu luân chuyển hồ sơ ghi rõ thời hạn giải quyết đến các cơ quan có trách nhiệm. Doanh nghiệp chỉ phải làm việc với bộ phận “một cửa” thay vì chạy đến từng cơ quan như trước đây. Với cách làm quyết liệt đó, sau 3 tháng đi vào hoạt động, bộ phận “một cửa” của Ninh Bình giải quyết được 300 hồ sơ đăng ký đầu tư mà trước đây phải mất gấp 2-3 lần về thời gian.

Lào Cai hay Ninh Bình không phải là trường hợp hái trái ngọt cá biệt. Xu hướng coi cải cách thủ tục hành chính như một biện pháp ưu đãi để thu hút đầu tư ngày càng được địa phương quan tâm áp dụng, nhất là trong bối cảnh kinh tế khó khăn, nguồn vốn đầu tư của doanh nghiệp có phần chững lại.

Cần thống nhất, không cần cạnh tranh

Việc các địa phương quan tâm đẩy mạnh cải cách thủ tục hành chính không chỉ phục vụ nhu cầu thu hút đầu tư, mà còn nằm trong

yêu cầu rộng lớn hơn, đó là thực hiện Đề án 30 của Thủ tướng Chính phủ về cải cách thủ tục hành chính nhằm từng bước định vị các ngành kinh tế nước ta thâm nhập sâu rộng hơn vào chuỗi giá trị toàn cầu. Theo Cục Kiểm soát thủ tục hành chính (Bộ Tư pháp), chúng ta đã bước qua giai đoạn I của Đề án 30 là công khai toàn bộ thủ tục hành chính của 63 tỉnh thành và 24 bộ, ngành trên mạng internet, và đang ở giai đoạn II với quyết tâm cắt giảm 30% thủ tục hành chính. Vì thế, việc các địa phương chạy đua quyết liệt đơn giản hóa thủ tục hành chính là xu hướng đáng mừng, và thực sự đã đóng góp đắc lực cho mục tiêu cắt giảm 30% thủ tục hành chính.

Mặc dù vậy, vấn đề hiện nay nằm ở chỗ: do Luật Đầu tư chưa tương thích với pháp luật về xây dựng, đất đai, khoáng sản, nên thủ tục đầu tư gia nhập thị trường ở các địa phương có cách hiểu và vận dụng không thống nhất. Kết quả là, theo ông Đậu Anh Tuấn, Phó trưởng Ban pháp chế VCCI “63 tỉnh thành là 63 kiểu cấp phép đầu tư khác nhau”. Thậm chí còn gây ra hiện tượng cát cứ địa phương. Hiện rất nhiều địa phương mong muốn có một bộ thủ tục đầu tư áp dụng thống nhất trên toàn quốc. Ông Nguyễn Duy Hoàng, Phó cục trưởng Cục Kiểm soát thủ tục hành chính khẳng

định rằng, trong giai đoạn hiện nay cần phải có quy trình thống nhất thực hiện “một cửa” thì mới rút ngắn tối đa thời gian cấp phép đầu tư. Trong một hội nghị về Đề án 30, ông Nguyễn Phương Bắc, Phó giám đốc Sở Kế hoạch - Đầu tư tỉnh Bắc Ninh cũng cho biết, địa phương đang rất cần có một nghị định hay thông tư hướng dẫn hệ thống hóa các thủ tục hành chính liên quan đến cấp phép đầu tư áp dụng thống nhất trên toàn quốc, vừa thuận tiện cho cơ quan quản lý, vừa thuận tiện cho nhà đầu tư.

Các mong muốn nói trên phản ánh một thực tại là, các địa phương cũng lâm vào tình trạng “mệt mỏi” trong vấn đề cải cách thủ tục hành chính. Bởi lẽ, vừa làm vừa phải để mắt tới các địa phương khác liên kề. Tỉnh mình cấp phép xây dựng cho nhà đầu tư trong vòng 20 ngày mà tỉnh bạn “cải cách” chỉ còn 15 ngày thì sức ép dồn lên địa phương mình rất lớn. Trong khi đó, thủ tục hành chính trong cấp phép đầu tư, xét về thực chất, chỉ nên quy trình hành chính cho một doanh nghiệp gia nhập thị trường, không nên trở thành một công cụ cạnh tranh thu hút đầu tư giữa các địa phương. Cái cần cạnh tranh phải là sự hỗ trợ sau đầu tư như các vấn đề về đào tạo, nhân lực, đổi mới công nghệ, tìm kiếm thị trường... ■