

PHẢN BIỆN XÃ HỘI TRONG KỶ NGUYÊN VƯƠN MÌNH CỦA DÂN TỘC VIỆT NAM

NGUYỄN THỊ TUYẾT MAI (*)
LÊ MINH QUÂN (**)

Tóm tắt: Kỷ nguyên mới của dân tộc Việt Nam đòi hỏi phát triển đất nước ở trình độ cao hơn, với những chuyển biến có tính cách mạng ở mọi lĩnh vực, trong đó có phản biện xã hội. Trong những năm qua, hoạt động phản biện xã hội đã đạt được nhiều kết quả quan trọng, tuy nhiên vẫn còn những hạn chế và một số vấn đề mới đặt ra cần được xem xét, hoàn thiện. Vì vậy, cần tiếp tục hoàn thiện chính sách, pháp luật và các điều kiện đảm bảo để hoạt động phản biện xã hội thực sự hiệu quả, đáp ứng yêu cầu trong kỷ nguyên mới của dân tộc Việt Nam.

Từ khóa: Dân tộc Việt Nam; kỷ nguyên vươn mình; phản biện xã hội.

Abstract: The new era of Vietnamese nation requires the country to develop at a higher level, with revolutionary changes in all fields, including social opponency. Social opponency practices have made many important achievements in recent years; nevertheless, there are still limitations and emerging issues that need to be considered and improved. Therefore, it is necessary to continue improving the policies, laws and conditions to make sure that social opponency activities are truly effective, meeting the requirements in the new rising era of Vietnamese nation.

Keywords: Vietnamese nation; rising era; social opponency.

Ngày nhận bài: 10/12/2024 Ngày biên tập: 05/02/2025 Ngày duyệt đăng: 19/02/2025

1. Nhận thức về phản biện xã hội trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc Việt Nam

Kỷ nguyên vươn mình của dân tộc Việt Nam có thể hiểu là kỷ nguyên phấn đấu đến năm 2030, kỷ niệm 100 năm thành lập Đảng Cộng sản Việt Nam; nước ta trở thành nước đang phát triển, có công nghiệp hiện đại, thu nhập trung bình cao và đến năm 2045, kỷ niệm 100 năm thành lập nước Việt Nam Dân chủ Cộng hòa, nay là nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam trở thành nước phát triển, thu nhập cao theo định hướng xã

hội chủ nghĩa. Kỷ nguyên vươn mình của dân tộc đòi hỏi những phát triển mới về lý luận, tư duy, chiến lược, cách thức triển khai và nhiệm vụ cần thực hiện với tinh thần mạnh mẽ, quyết liệt để đạt mục tiêu nhanh hơn, sớm hơn. Vì vậy, phải tăng cường phản biện xã hội để cung cấp thông tin, lập luận, phân tích cho việc đề xuất, lựa chọn phương án chính sách kịp thời và tối ưu đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước nhanh và bền vững.

Phản biện xã hội ở nước ta được xác định là việc nhận xét, đánh giá, nêu chính kiến, kiến nghị đối với dự thảo các chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách và pháp luật của Nhà nước. Mục đích của phản biện xã hội là phát hiện những nội dung còn thiếu, chưa sát, chưa đúng, chưa phù hợp trong các văn bản dự thảo của các cơ quan Đảng, Nhà nước; kiến nghị những nội dung thiết thực,

(*) TS; Học viện Chính trị Khu vực IV

(**) PGS.TS; Học viện Chính trị quốc gia Hồ Chí Minh

(***) Bài viết trong Kế hoạch tuyên truyền những chủ đề lớn, trọng tâm hướng đến Đại hội đại biểu toàn quốc lần thứ XIV của Đảng

góp phần bảo đảm tính đúng đắn, phù hợp với thực tiễn đời sống xã hội và tính hiệu quả trong việc hoạch định chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; bảo đảm quyền và lợi ích hợp pháp của Nhân dân; phát huy dân chủ, tăng cường sự đồng thuận trong xã hội. Tính chất của phản biện xã hội mang tính nhân dân, dân chủ, xây dựng, khoa học và thực tiễn. Nguyên tắc của phản biện xã hội là bảo đảm sự lãnh đạo của Đảng, phù hợp với Hiến pháp, pháp luật, Điều lệ Mặt trận Tổ quốc Việt Nam (Mặt trận) và điều lệ các tổ chức chính trị - xã hội; bảo đảm dân chủ, công khai, khách quan và mang tính xây dựng; tôn trọng các ý kiến phù hợp với quyền và lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhân dân, lợi ích của quốc gia, dân tộc. Chủ thể phản biện xã hội là Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội, có sự phối hợp với các cơ quan, tổ chức liên quan. Đối tượng phản biện xã hội là các văn bản dự thảo về chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước; các quy hoạch, kế hoạch, chương trình, dự án phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội của Nhà nước.

2. Thực tiễn phản biện xã hội trước yêu cầu trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc

2.1. Những kết quả nổi bật

Trong thời gian qua, cơ sở chính trị, pháp lý của công tác giám sát, phản biện xã hội được củng cố, hoàn thiện; nội dung, phương thức thực hiện ngày càng thực chất, tập trung vào những vấn đề quan trọng, liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của người dân và dư luận xã hội quan tâm; thực hiện quyền làm chủ thực sự của người dân, tăng cường sự đồng thuận của xã hội, góp phần tích cực vào công cuộc xây dựng và bảo vệ Tổ quốc...

Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội đã từng bước phát huy vai trò xây dựng kế hoạch phản biện xã hội, thống nhất về nội dung, cách thức, lĩnh vực, địa bàn, thời điểm tổ chức phản biện. Nhân dân thực hiện phản biện xã hội vừa thông qua Mặt trận và các đoàn thể, báo chí, phương tiện thông tin đại chúng, vừa trực tiếp tham gia các hoạt động tiếp công dân, hòm thư công dân. Phản biện xã hội đi từ những vấn đề

cụ thể ở cơ sở đến những vấn đề tầm vĩ mô của quốc gia, dần được tiến hành thường xuyên ở nhiều lĩnh vực, nhất là phản biện các dự thảo đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước, các chương dự án, đề án phát triển kinh tế - xã hội⁽¹⁾.

Nội dung phản biện xã hội được thực hiện ở nhiều phương diện khác nhau đối với các văn bản dự thảo đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước, thể hiện được tính khách quan, khoa học và dân chủ, góp phần nâng cao ý thức, trách nhiệm của cơ quan có thẩm quyền nâng cao chất lượng và hiệu quả xây dựng đường lối, chính sách. Nội dung phản biện xã hội ngày càng thể hiện tính khách quan, khoa học và dân chủ; hình thức phản biện xã hội đa dạng, phong phú, tạo ra nhiều diễn đàn trao đổi, thảo luận, phản biện đa diện, đa chiều, góp phần tạo nên các hiệu ứng tích cực rộng rãi trong xã hội. Nhiều mô hình cụ thể, đa dạng về hình thức phản biện xã hội có liên quan trực tiếp đến quyền, lợi ích hợp pháp, chính đáng của Nhân dân đã hình thành.

Hiệu ứng của phản biện xã hội ngày càng rộng, thu hút sự tham gia của các chủ thể phản biện; các chủ thể phản biện ngày càng tích cực và chuyên nghiệp hơn, qua đó góp phần nâng cao ý thức, trách nhiệm của cơ quan, người có thẩm quyền trong quá trình xây dựng chính sách, ban hành văn bản pháp luật cũng như nâng cao nhận thức, hiểu biết của người dân. Những ý kiến phản biện tâm huyết, thiết thực của người dân từng bước được các cấp ủy đảng, chính quyền ghi nhận, tiếp thu, củng cố mối quan hệ giữa Đảng, Nhà nước với Nhân dân, góp phần tạo sự đồng thuận xã hội rộng rãi, phát huy sức mạnh khối đại đoàn kết toàn dân tộc, thực hiện thắng lợi các mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội. Những kiến nghị phản biện xã hội có chất lượng đã được các cơ quan có thẩm quyền tiếp thu để điều chỉnh, bổ sung, mang lại hiệu quả tích cực và thiết thực, giúp cho việc xây dựng, hoàn thiện chính sách, pháp luật; thúc đẩy quá trình xây dựng và hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, đẩy mạnh công nghiệp hóa, hiện đại hóa và hội nhập quốc tế, bảo đảm

an ninh, quốc phòng và giữ vững ổn định chính trị - xã hội... góp phần vào thành tựu phát triển chung của đất nước.

2.2. Một số hạn chế, bất cập và vấn đề đặt ra

Nhận thức về vị trí, tầm quan trọng và chức năng, nhiệm vụ của các chủ thể phản biện xã hội chưa thực sự đầy đủ; việc hoàn thiện các quy định điều chỉnh hoạt động phản biện xã hội còn chậm; vị trí, vai trò của hoạt động phản biện xã hội chưa ngang tầm, phản biện xã hội còn là hoạt động có tính lồng ghép, nhất là lồng ghép với hoạt động giám sát. Nội dung phản biện xã hội thiếu trọng tâm, trọng điểm; còn những biểu hiện dân chủ hình thức, bị động trong lựa chọn nội dung phản biện xã hội; chưa có nhiều ý kiến, kiến nghị phản biện có chất lượng; việc theo dõi tiếp thu, phản hồi sau phản biện xã hội ở nhiều nơi chưa được chú trọng, dẫn đến việc kiến nghị một chiều, hiệu quả chưa cao; có chủ thể phản biện chưa thể hiện rõ bản lĩnh dám nói, dám làm, dám chịu trách nhiệm vì lợi ích chung; vẫn còn hiện tượng nể nang, né tránh, ngại va chạm trong phản biện xã hội; việc giải quyết các kiến nghị sau phản biện còn thiếu quyết liệt.

Mặt khác, trình độ chuyên môn, nghiệp vụ về phản biện xã hội chưa chuyên nghiệp. Việc cung cấp thông tin cho đội ngũ cán bộ Mặt trận và các đoàn thể chính trị - xã hội để phản biện còn hạn chế... Công tác quán triệt, phổ biến, tổ chức thực hiện chính sách, pháp luật về phản biện xã hội chưa được coi trọng đúng mức; một số tổ chức, cá nhân có thẩm quyền, trách nhiệm chưa thực hiện nghiêm túc và kịp thời việc trả lời, giải quyết các ý kiến, kiến nghị sau phản biện xã hội; còn né tránh những vấn đề phức tạp, nhạy cảm; còn lúng túng về phương thức triển khai, chưa mạnh dạn, chủ động, chưa có hướng dẫn cụ thể, kịp thời. Đội ngũ cán bộ làm phản biện xã hội còn thiếu nghiệp vụ và kỹ năng phản biện, chưa được đào tạo bài bản, điều kiện cơ sở vật chất, kỹ thuật cho phản biện xã hội chưa được đầu tư thỏa đáng. Quy định hiện hành về phản biện xã hội mới chỉ nhấn mạnh nội dung và hình thức phản biện theo yêu cầu của đối tượng chịu

sự phản biện, chưa mở rộng khung khổ pháp lý để khuyến khích vai trò phản biện độc lập, chủ động của các pháp nhân và thể nhân, tổ chức và cá nhân phản biện.

Việc đấu tranh, ngăn chặn các hoạt động lợi dụng, lấy danh nghĩa phản biện xã hội để chống phá chế độ, xuyên tạc đường lối, chính sách của Đảng và Nhà nước, phủ nhận thành quả mà đất nước đạt được, thổi phồng những tồn tại, hạn chế, công kích, bóp méo sự thật, gây hoài nghi, chia rẽ xã hội, xâm phạm an ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội chưa đồng bộ; việc lựa chọn và sử dụng phương pháp, kỹ thuật, kỹ năng phản biện xã hội còn hạn chế... đó là những vấn đề đặt ra cần giải quyết hợp lý trong thời gian tới.

3. Giải pháp nâng cao chất lượng và hiệu quả phản biện xã hội ở nước ta hiện nay

3.1. Những giải pháp về nhận thức

Cần nhận thức rõ hơn vai trò của phản biện xã hội trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc như là một hình thức thực hiện quyền làm chủ của Nhân dân; là một phương thức để người dân kiểm soát quyền lực của Nhà nước; phản ánh và điều hòa mâu thuẫn giữa các nhóm lợi ích trong xã hội, phòng ngừa xung đột, tạo sự đồng thuận xã hội; là một nhân tố tích cực giúp cho người quản lý rèn luyện được kỹ năng, bản lĩnh lắng nghe, đối thoại và đối mặt với công luận cũng như rèn luyện cho người phản biện nâng cao nhận thức, trình độ hiểu biết, kỹ năng thực hành dân chủ. Nâng cao chất lượng, hiệu quả phản biện xã hội của Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội một cách đồng bộ, xóa bỏ tư tưởng ngại va chạm để tránh việc phản biện xã hội chỉ dừng ở việc phát hiện, nêu ý kiến mà không có kiến nghị cụ thể tới các cơ quan có thẩm quyền.

Cần xác định rõ phản biện xã hội là nhằm phát huy quyền làm chủ của người dân, thực hiện phương châm “dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”, góp phần xây dựng Đảng và hệ thống chính trị trong sạch, vững mạnh, củng cố niềm tin của Nhân dân với Đảng, Nhà nước, tăng cường khối đại đoàn kết toàn dân tộc trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc. Phản biện xã hội cần thể hiện tính tiến bộ,

dân chủ, văn minh của cộng đồng xã hội; giúp điều tiết xung đột lợi ích giữa các nhóm xã hội để tạo ra đồng thuận xã hội, góp phần khắc phục những khiếm khuyết của các dự thảo chính sách, pháp luật, nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của bộ máy hệ thống chính trị và nâng cao trách nhiệm xã hội của cộng đồng, phát triển ý thức về quyền và nghĩa vụ của công dân. Lấy việc phục vụ người dân, chịu sự giám sát của người dân, chịu trách nhiệm trước người dân và sự hài lòng của người dân làm tiêu chí đánh giá chất lượng phản biện xã hội. Phản biện xã hội là công cụ, kênh thông tin quan trọng giúp cấp ủy đảng và chính quyền đưa ra các quyết định đúng đắn, hợp lòng dân.

Đẩy mạnh tuyên truyền, giáo dục nâng cao nhận thức và trách nhiệm của các cấp ủy, tổ chức đảng, cán bộ, công chức và người dân về phản biện xã hội. Nâng cao ý thức trách nhiệm trong phản biện xã hội cho các chủ thể phản biện; xóa bỏ tư tưởng ngại va chạm trong phản biện xã hội. Nắm bắt tâm tư, nguyện vọng hội viên, thành viên và các tầng lớp Nhân dân; kịp thời thông tin, báo cáo về Mặt trận cùng cấp để phản biện, kiến nghị với Đảng, Nhà nước giải quyết kịp thời. Làm rõ hơn trách nhiệm của tổ chức, cá nhân giải quyết, trả lời kiến nghị, đề xuất của Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội sau phản biện xã hội; gắn việc thực hiện các kiến nghị sau phản biện với việc đánh giá cán bộ, công chức và hoạt động của cơ quan, tổ chức.

Chú trọng tuyên truyền quy định về phản biện xã hội cũng như kết quả, cách làm hay, sáng tạo về phản biện xã hội của các tổ chức, cá nhân. Phối hợp tuyên truyền rộng rãi trong các cấp, các ngành, địa phương, các lĩnh vực văn hóa, giáo dục, báo chí, truyền thông về ý nghĩa của phản biện xã hội để người dân tích cực ủng hộ, tham gia phản biện xã hội một cách tích cực, hiệu quả. Phản biện xã hội cần được tiếp thu và giải trình từ cấp ủy đảng, chính quyền, các cơ quan chức năng; kịp thời phát hiện, kiến nghị xử lý những sai phạm, khuyết điểm của các tổ chức, cá nhân, từ đó kiến nghị sửa đổi, bổ sung chính sách, pháp luật, phát huy quyền làm chủ của Nhân dân, tăng cường đồng thuận xã hội.

3.2. Những giải pháp về thể chế

Nghiên cứu, rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới các văn bản quy phạm pháp luật nhằm thể chế hóa kịp thời, đầy đủ quyền và trách nhiệm tham gia giám sát, phản biện xã hội của Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội. Tăng cường hiệu lực thi hành của pháp luật, tạo điều kiện cho các cơ quan báo chí thực hiện vai trò phản biện xã hội. Có chế tài xử lý đối với tổ chức, cá nhân không hợp tác, gây khó khăn, cản trở hoạt động phản biện xã hội hoặc lợi dụng quyền phản biện xã hội để gây tổn hại cho tổ chức, cá nhân; quy định về kinh phí bảo đảm cho hoạt động phản biện xã hội.

Nghiên cứu, đề xuất, kiến nghị, xây dựng, hoàn thiện cơ chế, chính sách và điều kiện đảm bảo cho phản biện xã hội; tạo điều kiện để người dân tham gia quản lý xã hội, thảo luận và quyết định những vấn đề quan trọng, tăng cường hoạt động phản biện của người dân; xây dựng các thiết chế, cơ chế pháp lý hữu hiệu để người dân thực hiện quyền phản biện xã hội trực tiếp hoặc gián tiếp thông qua Mặt trận và các tổ chức thành viên. Hoàn thiện cơ chế tiếp thu, xử lý các ý kiến phản biện; công khai để người dân biết các nội dung phản biện và kết quả tiếp thu ý kiến phản biện. Tiếp tục đổi mới và hoàn thiện quy định, triển khai các chủ trương, chính sách của Đảng và Nhà nước, Mặt trận theo hướng công khai, minh bạch, dân chủ và khoa học nhằm tranh thủ ý kiến phản biện rộng rãi trong xã hội.

Nghiên cứu ban hành Luật Phản biện xã hội (hoặc Luật Giám sát và phản biện xã hội) nhằm bảo đảm phản biện xã hội có hiệu lực, hiệu quả hơn; quy định các chế tài cụ thể về trách nhiệm, thời hạn gửi dự thảo văn bản đề nghị phản biện xã hội và việc giải trình, tiếp thu ý kiến, trách nhiệm trả lời các kiến nghị sau phản biện; quy định phản biện xã hội không chỉ là chức năng, nhiệm vụ của Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội, mà còn của các tổ chức xã hội, nghề nghiệp và cá nhân người dân. Phân định rõ phạm vi thực hiện phản biện xã hội của các chủ thể phản biện; tăng cường sự lãnh đạo của các cấp ủy đảng về phản biện xã hội; có quy chế làm việc

giữa cấp ủy với Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội, chỉ đạo chính quyền phối hợp, tạo điều kiện, tiếp thu và thực hiện các kiến nghị từ phản biện xã hội. Bổ sung quy định về thời hạn các cơ quan, tổ chức, cá nhân xem xét, trả lời kiến nghị từ kết quả phản biện xã hội. Hệ thống pháp luật cần định hình đầy đủ hơn, rõ nét hơn cơ chế và cách thức để cá nhân người dân có thể tham gia phản biện xã hội; đổi mới mô hình, tổ chức bộ máy Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội nhằm làm tốt hơn nhiệm vụ phản biện xã hội.

3.3. Những giải pháp về nguồn lực

Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng chuyên sâu, nâng cao nhận thức, hiểu biết và kinh nghiệm thực tiễn, chất lượng nghiệp vụ và kỹ năng phản biện xã hội cho đội ngũ cán bộ Mặt trận, các tổ chức chính trị - xã hội, tổ chức xã hội, nghề nghiệp và người dân. Xây dựng và nhân rộng mô hình hay, cách làm tốt của tổ chức, cá nhân trong hoạt động phản biện xã hội. Mở rộng và nâng cao chất lượng của lực lượng làm công tác phản biện xã hội, bảo đảm người làm công tác phản biện xã hội có trí tuệ, tâm huyết, trách nhiệm, bản lĩnh và tinh thần vì cộng đồng. Có cơ chế, chính sách thu hút chuyên gia, nhân sĩ trí thức, nhà khoa học, người hoạt động thực tiễn tham gia phản biện xã hội. Nâng cao vị trí, vị thế và bảo đảm nguyên tắc tính chân thật, khách quan, công khai, đại chúng và tính chiến đấu của các cơ quan báo chí, truyền thông trong hoạt động phản biện xã hội.

Đẩy mạnh ứng dụng khoa học và công nghệ, chuyển đổi số trong việc triển khai các nhiệm vụ và chương trình phản biện xã hội; sử dụng hiệu quả các cổng thông tin điện tử, hộp thư điện tử... của các cấp, các ngành, địa phương và phương tiện thông tin đại chúng để tiếp nhận và phản hồi các ý kiến phản biện của người dân. Phát triển năng lực phản biện xã hội trên không gian mạng; có cơ chế, chính sách bảo đảm chế độ, kinh phí, phương tiện cần thiết, phù hợp cho hoạt động phản biện xã hội.

3.4. Những giải pháp về tổ chức triển khai thực hiện

Các chủ thể cần chủ động xây dựng kế hoạch, chương trình sát với các vấn đề cụ thể, phát huy vai trò của các tổ chức,

cá nhân trong phản biện xã hội. Các vấn đề được triển khai phản biện xã hội cần tập trung vào chất lượng, tránh dàn trải; tham khảo ý kiến của chuyên gia, người có kinh nghiệm trong các lĩnh vực có liên quan để nâng cao chất lượng phản biện xã hội. Tăng cường công tác giám sát việc thực hiện các quy định của Đảng, Nhà nước và Mặt trận về phản biện xã hội. Chú trọng hoạt động phối hợp, thống nhất giữa Mặt trận với các tổ chức chính trị - xã hội để xây dựng kế hoạch giám sát, phản biện xã hội; phản biện xã hội có trọng tâm, trọng điểm, lựa chọn những vấn đề lớn, quan trọng, liên quan mật thiết đến đời sống người dân. Định kỳ báo cáo kết quả phản biện xã hội trước các cơ quan dân cử như Quốc hội, Hội đồng nhân dân các cấp để các tổ chức, cá nhân liên quan trả lời, giải quyết các ý kiến, kiến nghị theo phương châm “dân biết, dân bàn, dân làm, dân kiểm tra, dân giám sát, dân thụ hưởng”.

Đổi mới nội dung, phương thức phản biện xã hội theo hướng chủ động, từ sớm, từ cơ sở, dân chủ, khách quan, mang tính xây dựng, có trọng tâm, trọng điểm, lựa chọn những vấn đề lớn, quan trọng, liên quan mật thiết đến đời sống người dân, với hình thức phù hợp, đáp ứng tình hình thực tế, tập trung nguồn lực thực hiện một cách đồng bộ và có kết quả cụ thể. Kế hoạch tổ chức triển khai thực hiện các hoạt động giám sát, phản biện xã hội phải bảo đảm nguyên tắc, quy định của pháp luật và thống nhất. Tăng cường sự lãnh đạo của cấp ủy đảng, sự phối hợp của chính quyền với Mặt trận và các tổ chức chính trị - xã hội nhằm nâng cao chất lượng, hiệu quả phản biện xã hội. Phát hiện, biểu dương và nhân rộng những cách làm hay, sáng tạo, những kết quả, tác dụng tích cực trong hoạt động phản biện xã hội đáp ứng yêu cầu trong kỷ nguyên vươn mình của dân tộc Việt Nam./.

Ghi chú:

(1) Xem https://www.tapchicongsan.org.vn/media-story/-/asset_publisher/V8hhp4dK31Gf/content/nang-cao-chat-luong-phan-bien-xa-hoi-cua-mat-tran-to-quoc-viet-nam-trong-dieu-kien-moi.