

VAI TRÒ NHÀ NƯỚC VÀ KHUNG PHÁP LÝ CỦA CÔNG TÁC XÃ HỘI Ở LB NGA

TS. Nguyễn Cảnh Toàn
Viện Nghiên cứu Châu Âu

Cũng như nhiều nước khác, Nga là nhà nước phúc lợi (NNPL) kế thừa Liên bang Xô viết với hệ thống an sinh xã hội khá phát triển, trong đó có phần đóng góp của công tác xã hội (CTXH). Hiến pháp của Liên bang Nga là văn bản có hiệu lực pháp lý tối cao, là cơ sở của pháp luật hiện hành. Hiến pháp đưa ra các nguyên tắc chế độ nhà nước và xã hội, các quy tắc quan trọng nhất để điều chỉnh các quan hệ xã hội. Ở Liên bang Nga, CSXH và CTXH được Hiến pháp (Luật Cơ bản) bảo đảm. Đặc biệt “Điều 7 của Hiến pháp” đã ghi rõ về CTXH, CSXH, ASXH, NNPL...¹ theo đó các văn bản lập pháp khác cùng các biện pháp tổ chức và thực hiện được cụ thể hóa nhằm hiện thực Hiến pháp về CSXH, CTXH.

Vì là NNPL nên một trong những nhiệm vụ quan trọng của Nga là phải đạt được một tiến bộ xã hội dựa trên các nguyên tắc được ghi nhận về quyền bình đẳng và đoàn kết xã hội phổ quát và trách nhiệm lẫn nhau. Nhà

nước phúc lợi Nga sẽ giúp kẻ yếu, tìm cách ảnh hưởng đến việc phân phối các lợi ích kinh tế theo tinh thần công lý cho mọi công dân có một cuộc sống phong phú cả về tinh thần và vật chất, tìm kiếm tối đa có thể trong một nhà nước dân chủ, thúc đẩy sự đoàn kết thống nhất trong toàn xã hội cho tất cả các công dân thông qua một trong những công cụ quan trọng: CSXH và CTXH.

Hiến pháp của Liên bang Nga thiết lập quyền để đáp ứng điều kiện làm việc an toàn và vệ sinh, thù lao công việc mà không có phân biệt đối xử và không thấp hơn mức lương tối thiểu theo luật định, sự lựa chọn đúng nghề nghiệp và tạo điều kiện để nghề nghiệp của mình phát triển, quyền bảo vệ chống thất nghiệp, quyền được vui chơi giải trí, y tế và trợ giúp y tế miễn phí trong toàn Liên bang. Nhà nước có trách nhiệm tạo lập các cơ sở chăm sóc y tế; An ninh xã hội, giáo dục, bảo vệ gia đình và những người già cả, neo đơn, tàn tật, thông qua trợ giúp đặc lực của CTXH. Tăng cường năng lực xã hội của gia đình, tăng cường hoạt động trong mọi lĩnh vực của đời sống xã hội, tăng cường cùng cố, coi trọng vấn đề hôn nhân gia đình trong các mối quan hệ tương tác. Nhà nước Nga làm tất cả những điều này nhằm phát triển một xã hội lành mạnh và lẽ dĩ nhiên

¹ Chương 1. Điều 7. 1) Liên bang Nga - một nhà nước xã hội với chính sách nhằm tạo điều kiện cho một cuộc sống xứng đáng và quyền tự do phát triển. 2) Ở Liên bang Nga, bao vệ lao động và sức khỏe con người, mức lương tối thiểu được đảm bảo, chính phủ cung cấp, hỗ trợ cho các gia đình, mẹ, cha và trẻ em, người tàn tật và người cao tuổi, hệ thống dịch vụ xã hội, lương hưu nhà nước, lợi ích và đảm bảo an ninh xã hội khác.

CTXH góp phần quan trọng. Vì vậy việc củng cố về tổ chức và nội dung công tác của CTXH luôn được sự quan tâm của các nhà lãnh đạo nước Nga. Gia đình, ông bà, cha mẹ và trẻ em đều được sự bảo vệ của nhà nước và toàn xã hội. Đó là lý do giải thích tại sao nhà nước Nga đáp ứng nhu cầu cấp thiết, quan trọng và chịu trách nhiệm cung cấp cho người dân với sự trợ giúp xã hội. CTXH là một hoạt động được nhà nước Nga quan tâm, hỗ trợ và ủng hộ. Một trong những vấn đề lớn của NNPL đó là làm sao đảm bảo được công bằng xã hội trong xã hội Nga sau khi Liên Xô tan vỡ. Vì vậy Hiến pháp và pháp luật quy định rõ tình trạng pháp lý của cá nhân trong xã hội, được xác định bởi một hệ thống các quyền về bình đẳng và nghĩa vụ của mỗi công dân theo Hiến pháp và pháp luật khác của nhà nước. Hiến pháp LB Nga ghi rõ: Mọi công dân Nga đều bình đẳng về quyền lợi và nghĩa vụ trước luật pháp, bất kể nguồn gốc, địa vị xã hội, của cải, chủng tộc, sắc tộc, giới tính, giáo dục, ngôn ngữ, tôn giáo, nghề nghiệp, nơi cư trú và các trường hợp khác.

Tư cách pháp lý của công dân Nga được thể hiện một cách bình đẳng cho mọi công dân về quyền làm chủ, nghĩa vụ pháp lý tuân thủ theo Hiến pháp và pháp luật. Nhà nước Nga thông qua nhiều tổ chức khác nhau, trong đó các tổ chức hoạt động xã hội như CTXH có trách nhiệm bảo đảm các công dân mang quốc tịch Nga của mình được bảo vệ, được bảo trợ, được giúp đỡ không chỉ về pháp lý, không chỉ ở trong nước mà kể cả

các công dân Nga ở nước ngoài, ở bên ngoài biên giới của Nga. Vì vậy, Nga coi CTXH không chỉ là một hiện tượng xã hội hay là một hình thức hoạt động của xã hội mà còn là một hoạt động mang tính chuyên nghiệp. Một mặt, hoạt động của CTXH mang tính chuyên nghiệp này dựa trên khung pháp lý và chịu sự quản lý của nhà nước Nga, nhưng mặt khác Nhà nước Nga đánh giá cao CTXH – một công cụ giúp chính quyền để an dân hữu hiệu.

Để sáng tỏ mối quan hệ Nhà nước và khung pháp lý của LB Nga đối với CTXH, cần làm rõ 5 vấn đề cơ bản như đề dẫn, đó là:

1. Vai trò của nhà nước và khung pháp lý đối với CTXH ở LB Nga

Một trong những vấn đề lớn của nhà nước phúc lợi Nga đó là đảm bảo sự công bằng xã hội cho tất cả các thành viên trong xã hội. Thông qua hoạt động của các cơ quan hành pháp được ghi nhận trong Hiến pháp, các quy định trong pháp luật và các hành vi lập pháp khác của LB Nga đã cung cấp phương tiện pháp lý, đảm bảo cho CSXH nói chung và CTXH nói riêng được tự do hoạt động trong khuôn khổ pháp lý hiện hành, bao gồm các lĩnh vực sau:

- Các vấn đề tự do và nhận quyền;

Các vấn đề cơ bản của nhà nước và xã hội;

Các cơ sở pháp lý cơ bản cho việc tổ chức và tiến hành các hoạt động của CTXH khu vực công và các nhóm khác nhau;

Quyền tự do và nghĩa vụ của công dân;

- Các quy tắc quan trọng trong quan hệ xã hội.

Những văn bản pháp luật quan trọng điều chỉnh tổ chức và hoạt động này là:

Luật Liên bang số № 135-FZ ngày 11/6/1995 (sửa đổi 30/12/2006) "Về hoạt động từ thiện và các tổ chức từ thiện";

Luật Liên bang № 82-FZ ngày 19/05/1995 "Về sự thống nhất xã hội" (sửa đổi 02/02/2006);

Mới đây nhất là Luật Liên bang № 135-FZ ngày 12/01/1996 N7-FZ (sửa đổi ngày 06/4/2011) "Về các tổ chức phi lợi nhuận" Luật này liên quan rất nhiều đến CSXH và CTXH, chính vì vậy từ khi mới ban hành lần đầu tiên ngày 12/01/1996 (№ 7-Φ3) đến lần sửa đổi mới nhất ở thời điểm hiện nay, ngày 06/4/2011, nghĩa là trong vòng 15 năm, có tới 27 lần sửa đổi, bổ sung hoàn thiện. Tính trung bình 1 năm có gần 2 lần biên tập sửa đổi, bổ sung và công bố²! Ít có văn kiện nào lại được cập nhật nhanh, nhiều như vậy. Điều này chứng tỏ Nga rất quan tâm đến CSXH và CTXH cho các hoạt động của các tổ chức xã hội và từ thiện theo luật định. Những tài liệu ở dạng này là "chiếc gậy thần", là văn bản pháp lý xác định các hình thức cụ thể của tổ chức xã hội, xây dựng mục tiêu của Nga trong lĩnh vực bảo vệ xã hội mà CTXH chiếm vị trí quan trọng.

2. Cấu trúc và các biện pháp tổ chức thực hiện an sinh xã hội ở LB Nga

Nga quy định một hệ thống các biện pháp lập pháp, tổ chức thực hiện bởi chính quyền Liên bang và chính quyền địa phương cùng với các tổ chức xã hội trong đó có CTXH, nhằm đảm bảo an sinh xã hội cho toàn bộ đời sống của cá nhân, các nhóm xã hội nhân khẩu học khác nhau.

Cấu trúc của hệ thống an sinh xã hội Nga được hình thành bởi tập hợp các yếu tố sau: NNPL; CSXH; CTXH và các đối tượng chính của ASXH; Nhân cách, quyền và sự tự do của công dân; Các nhóm nhân khẩu học-xã hội dựa trên đặc điểm cụ thể của họ; Xã hội và những giá trị vật chất-tinh thần; Nhà nước trật tự hiến pháp toàn vẹn, chủ quyền và lãnh thổ.

3. Những hình thức tăng cường pháp luật của DVXH hỗ trợ cho CTXH ở LB Nga

Một trong những hướng rất quan trọng để hỗ trợ cho CTXH là nhà nước hoàn thiện tính pháp lý trong lĩnh vực dịch vụ xã hội của dân cư. Trong Luật Liên bang № 195-FZ "Về dịch vụ xã hội ở Liên bang Nga" ngày 10/12/1995 (sửa đổi 22/8/2004) đã cung cấp các khái niệm cơ bản để xác định bản chất mới của khu vực dịch vụ xã hội Nga. Các dịch vụ xã hội bao gồm:

Cung cấp dịch vụ xã hội cho các doanh nghiệp và các tổ chức, không phân biệt sở hữu;

² Xem Luật Liên bang "Về các tổ chức phi lợi nhuận"

Công dân tham gia vào hoạt động kinh doanh cho các dịch vụ xã hội cho công chúng thiếu sự hình thành tư cách pháp nhân;

Dịch vụ xã hội theo quy định của pháp luật có thể áp dụng cho các hình thức nhà nước, thành phố hoặc các hình thức khác của sở hữu. Nhà nước hỗ trợ và khuyến khích phát triển dịch vụ xã hội, không phân biệt sở hữu.

Hiến pháp Nga quy định: Một mặt, quyền của công dân được luật pháp bảo vệ để chống lại các vi phạm danh dự, tự do, nhân phẩm, cuộc sống và sức khỏe, cá nhân và tài sản; Mặt khác, quyền của công dân cũng đòi hỏi tất cả các cơ quan công quyền, các tổ chức, công chức phải tôn trọng bản sắc, bảo toàn các quyền và quyền tự do của công dân. Những chuyên gia trong lĩnh vực CTXH thực hiện các chức năng bảo trợ xã hội của dân cư, quan tâm không chỉ về quyền lập hiến mà còn về trách nhiệm của công dân. Quyền này được phổ biến và bình đẳng cho tất cả như quyền làm chủ và trách nhiệm công dân được thể hiện trong quan hệ xã hội cụ thể.

Các chuyên gia CTXH của Nga đã đóng góp to lớn, cải thiện tình trạng pháp lý, quyền hiến pháp của công dân để bảo vệ quyền và lợi ích hợp pháp của công dân Nga. Để tôn vinh CTXH, LB Nga lấy ngày 8/6 hàng năm là “Ngày của những người làm

công tác xã hội”³ Ở LB Nga có rất nhiều ngày lễ khác nhau nhằm tôn vinh, kỷ niệm hoặc tưởng nhớ... Đây cũng là một kinh nghiệm tốt cho chúng ta để hy vọng có một ngày tôn vinh những người làm CTXH ở Việt Nam.

4. Những hoạt động của các tổ chức xã hội và từ thiện theo luật định ở LB Nga

Ở LB Nga, các hoạt động của các tổ chức xã hội và các tổ chức từ thiện là một biểu hiện của các sáng kiến xã hội của các tầng lớp xã hội khác nhau, các nhóm, cá nhân công dân để đáp ứng với thực tế của tình hình kinh tế xã hội của đất nước. Các hoạt động của các tổ chức xã hội và các tổ chức từ thiện với mong muốn giúp mọi người trong những tình huống khó khăn trong cuộc sống.

Trên cơ sở Luật Liên bang "Về các tổ chức phi lợi nhuận" được ban hành đã dẫn đến Luật Liên bang "Về hoạt động từ thiện và các tổ chức từ thiện" Luật này nhằm: Thiết lập các quy trình, quy phạm pháp luật cơ bản và các quy tắc chi phối hoạt động từ thiện; Xác định phương sách có thể, các hình thức hỗ trợ và khuyến khích từ chính quyền; Chỉ ra các đặc điểm cụ thể của hoạt động từ thiện ở Nga.

Luật pháp quy định rằng, hoạt động từ thiện thông qua các hoạt động của CTXH là một hoạt động tự nguyện của công dân và là

³ Nghị định của Tổng thống Liên bang Nga số 1796 về "Ngày của những người làm công tác xã hội" ban hành ngày 27 tháng 10 năm 2000

hoạt động có tổ chức, được sự bảo trợ của Nhà nước, Nhà thờ, của các tổ chức thuộc xã hội dân sự (cung cấp hoặc cho các điều khoản ưu đãi). Nhà nước Nga cũng quy định rằng, sự hiến tặng của các công dân, tổ chức về tài sản, bao gồm tiền mặt, các công trình phúc lợi, cung cấp dịch vụ và các hỗ trợ khác với tính chất không vụ lợi.

Một tổ chức từ thiện ở LB Nga nhất thiết phải là: Phi chính phủ; Phi lợi nhuận; Không vụ lợi (vật chất và tinh thần, chính trị và kinh tế...).

Một tổ chức từ thiện không được dùng tiền của và sử dụng tài sản của mình để hỗ trợ cho các đảng phái chính trị, các phong trào, các nhóm và các chiến dịch tranh cử mà chỉ làm CTXH với mục đích thuần túy từ thiện.

Cách thực hiện chương trình:

Hỗ trợ tài chính cho các thành viên hoặc những người đang quan tâm đến chương trình;

Hỗ trợ, giúp đỡ lẫn nhau trong cộng đồng và cho các hoạt động giải trí mà CTXH đảm nhiệm;

Thành lập tổ chức và dịch vụ hỗ trợ, bao gồm các lĩnh vực giáo dục, chữa bệnh, phục hồi chức năng, giáo dục xã hội cho những người tham gia tổ chức từ thiện, những nhà hảo tâm.

Một vài hình thức của CTXH hợp tác với chính quyền:

CTXH nhận được từ chính quyền trung ương hoặc các địa phương sự hỗ trợ nhân đạo để tham gia vào phân phối của mình;

CTXH trực tiếp tiếp nhận các trang thiết bị cho công việc;

CTXH nhận được hỗ trợ tài chính trực tiếp.

Mục tiêu chính của tổ chức phi chính phủ ở Nga là theo đuổi, tìm kiếm địa chỉ liên lạc với những cá nhân hoặc tổ chức nước ngoài nhằm: Hỗ trợ nhân đạo; Tài trợ cho chương trình dài hạn; Phát triển các dự án chung; Đào tạo quản lý và nhân viên.

Các tổ chức XHDS trong đó có từ thiện có sự hợp tác khá chặt chẽ với chính phủ và chịu sự giám sát, quản lý (cấp phép hoạt động...), bước đầu đã đạt được một số kết quả như: Cải thiện khuôn khổ pháp lý của các tổ chức này; Thiết lập mối liên kết giữa hoạt động từ thiện tư nhân và an sinh xã hội của chính phủ.

5. Chiến lược và chính sách của LB Nga về kinh tế phúc lợi của con người

Nga cho rằng CTXH hoạt động đạt được kết quả tốt hay không ngoài việc tuân thủ khung pháp lý như đã nêu ở trên còn phụ thuộc rất nhiều về các chế độ chính sách của nhà nước, trong đó phải kể đến “Chiến lược và chính sách của LB Nga về kinh tế phúc lợi của con người”. Kinh tế phúc lợi của con người là một trong những nhiệm vụ chính của nhà nước Nga. Tất nhiên, vai trò của nhà nước trong đời sống kinh tế phụ thuộc vào

mô hình kinh tế xã hội của đất nước, nhưng hầu hết 7 vùng của LB Nga đang cố gắng để cung cấp, hỗ trợ mạnh mẽ cho các công dân của mình trong khả năng tốt nhất. Các nhà kinh tế học hàng đầu thế giới đã nhiều lần chứng minh rằng, từ một quan điểm kinh tế, kinh tế phúc lợi là hợp lý vì nó làm dịu bất bình đẳng xã hội và điều hòa những rủi ro của thị trường, giúp kích thích tăng trưởng kinh tế.

Ở Nga, nhà nước là người bảo trợ chính hỗ trợ xã hội. Chiến lược của Nga trong lĩnh vực kinh tế phúc lợi cũng được quy định rất rõ ràng ở Điều 7 của Hiến pháp: "*Liên bang Nga là một nhà nước xã hội với chính sách nhằm tạo điều kiện cho các công dân có được một cuộc sống xứng đáng và quyền tự do phát triển. LB Nga bảo vệ lao động, sức khỏe con người và một mức lương tối thiểu được đảm bảo. Chính phủ cung cấp, hỗ trợ hệ thống dịch vụ xã hội, lương hưu nhà nước, lợi ích và đảm bảo an ninh xã hội khác cho các gia đình, mẹ, cha và trẻ em, người tàn tật và người cao tuổi*" Những lời văn này được ghi trong Hiến pháp thể hiện các nghĩa vụ cơ bản của nhà nước đối với công dân của mình. Và Tổng thống Nga ở những mức độ, góc độ khác nhau đã nhắc lại cam kết này tại các hội nghị Liên bang, làm nổi bật những ưu tiên đấu tranh chống nghèo đói và làm dịu bất bình đẳng xã hội.

Một trong những điểm then chốt chủ yếu dưới đây là chỉ số phát triển con người-

HDI⁴ (*Human Development Index*), bình quân đầu người PPP, tuổi thọ và thời gian trung bình của đào tạo. Theo số liệu của Liên hiệp quốc năm 2010, HDI của LB Nga là 0,719⁵ Theo chỉ số này, hiện tại LB Nga ở vị trí thứ 65/169 trên thế giới, thuộc các nước có chỉ số HDI cao (Top 5 HDI cao của thế giới là: Na Uy, Australia, New Zealand, Mỹ, Ireland, với tỷ lệ tương ứng: 0,938; 0,937; 0,907; 0,902; 0,895). Đối với các thành phần của chỉ số, PPP bình quân đầu người ở Nga là 15.258 USD, tuổi thọ trung bình là 67, giáo dục PTTH với thời gian 9 năm. Để hiểu rõ hơn, sát hơn về tình hình kinh tế, hạnh phúc, cần so sánh số liệu thống kê quốc gia, dữ liệu của Thống kê LB Nga Rostass⁶ Một trong những chỉ số chính là tiền lương và tỷ lệ dân số dưới mức nghèo khổ. Các chi phí sinh hoạt trong nước quý II năm 2010, đã lên tới mức trung bình là 5.625 rúp, nhưng ở đây có sự khác biệt lớn giữa thành phố, nông thôn, vùng sâu vùng xa, thủ đô. Ví dụ ở Matxcova là 8.424 rúp, Kamchatka – 11.714 rúp, trong các vùng Kabardino-Balkaria tối thiểu – 4.325 rúp. Tiền lương danh nghĩa trung bình hàng tháng ở Nga lên tới 20.367 rúp, tối đa là 45.652 và tối thiểu (ở Dagestan) 9.740⁷ Như vậy, thu nhập bình quân hơn 3,5

⁴ *Human Development Index – HDI - Thước đo tổng hợp phản ánh sự phát triển con người trên các mặt thu nhập, tri thức và sức khỏe*

⁵ *Việt Nam đứng thứ 113/169 trong bảng xếp hạng về chỉ số phát triển con người (HDI)*

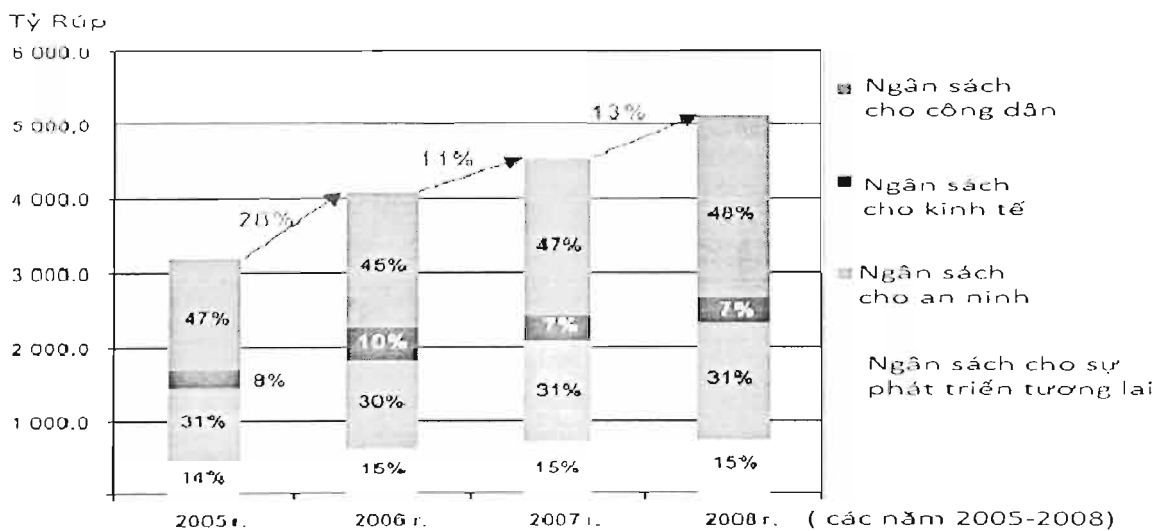
<http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat/rosstatsite/main>

⁷ *Vào thời điểm này (quý II năm 2010) 1USD ≥ 28,2 rúp.*

lần so với chi phí sinh hoạt (có thể mua hoặc 94 kg thịt bò/520l lít sữa/5324 quả trứng/939 kg khoai tây/502 kg đường...). Các sinh hoạt phí tối thiểu được tính toán trên cơ sở rổ tiêu dùng, trong đó bao gồm thực phẩm (38,4%), dịch vụ (39,2%), sản phẩm phi thực phẩm (15,7%), chi phí lệ phí và các khoản phí bắt buộc (6,7%). Cần lưu ý rằng cách đây khoảng trên 10 năm, Luật Liên bang "trên rổ tiêu dùng cho toàn bộ Liên bang Nga" vào năm 1999 thiết lập các thực phẩm của rổ thị trường Nga không chỉ nghèo hơn nhiều so với rổ tương tự ở các nước phương Tây, mà còn thua xa so với thời Liên Xô trước đây. Theo tiêu chuẩn quốc gia, ở Nga người nghèo là những người có thu nhập dưới mức sinh hoạt phí. Trong năm 2009 là 18,5%, và một nửa đầu năm 2010 19,1%. Trong

trường hợp này hệ số GNI từ 0,414 và hệ số của Quỹ 15,8 lần. Tỷ lệ thất nghiệp chính thức ở Nga năm 2010 là 6,9%. Mức tối đa thất nghiệp là ở Ingushetia - 50%, và tối thiểu ở Moscow -1,3%. Tuổi trung bình của người thất nghiệp trong tháng 9 năm 2010 là 35, trong đó 28% người thất nghiệp là những người trẻ dưới 25 tuổi. Tỷ lệ thất nghiệp này thấp hơn ở các vùng nông thôn - 36%. Nói chung kinh tế phúc lợi của công dân Nga không phải là rất lớn. Chính phủ Nga đã phải đối phó với nghèo đói trước hết bằng ngân sách Liên bang với mức độ khác nhau để cải thiện điều kiện sống của con người. Kinh tế phúc lợi tăng khá nhanh qua các năm. Con số này bao gồm chi phí y tế, giáo dục, dịch vụ xã hội, chuyển xã hội, v.v...

Hình 1: Kinh tế phúc lợi của công dân Nga tăng nhanh qua các năm



Nguồn: Bộ Tài chính LB Nga. www.minfin.ru/; Ủy ban Quốc gia LB Nga về Thống kê. www.gks.ru/

Vai trò quan trọng trong việc tập trung các nguồn lực ngân sách và hành chính để cải thiện phúc lợi kinh tế của các công dân là những ưu tiên cho các dự án Nhà nước. Chương trình được thiết kế để tăng "vốn con

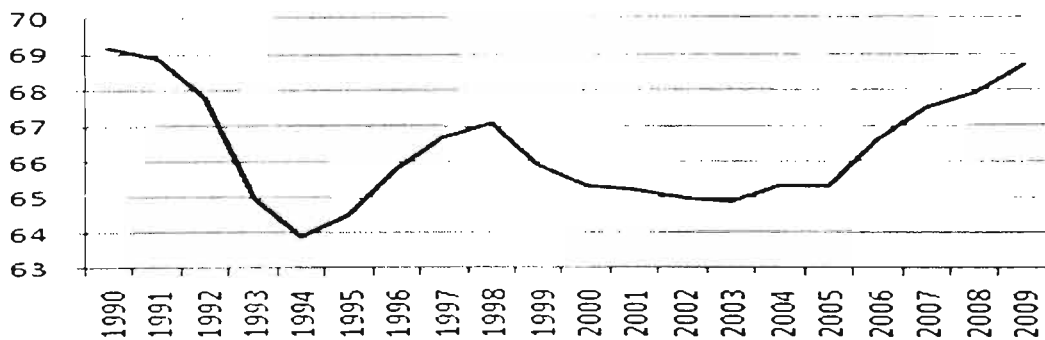
người" ở Nga. Từ năm 2005, Vladimir Putin đã kêu gọi thực hiện các dự án ưu tiên quốc gia "trong quá trình đầu tư vào con người, và đó là tương lai của nước Nga". Những chương trình trọng điểm nhà nước này đã

xác định được bốn lĩnh vực ưu tiên: sức khỏe, giáo dục, nhà ở và phát triển nông nghiệp. Tổng thống Dmitry Medvedev cho biết, danh sách có thể được mở rộng cho khoa học và văn hóa. Tất cả thông tin về tình hình thực hiện dự án quốc gia có sẵn trên trang web của Hội đồng Tổng thống cho các dự án ưu tiên quốc gia và chính sách nhân khẩu học. Ví dụ, xem xét các dự án quốc gia "Sức khỏe" Mục tiêu là cải thiện sức khỏe của công dân, nâng cao chất lượng sẵn có và đặc biệt phát triển chăm sóc ban đầu; hồi sinh xu hướng phòng ngừa trong y học, cung cấp chăm sóc y tế công nghệ cao. Một phần của dự án này là đào tạo, bồi dưỡng của các

học viên nói chung, mức lương cao hơn, y tế chăm sóc tốt hơn, tăng cường cơ sở vật chất của xe cứu thương, xây dựng các trung tâm y tế mới.

Đến năm 2007, đào tạo lại 5.834 bác sĩ trong các bệnh viện, đặt thêm 3.267 đơn vị thiết bị chẩn đoán. Các nhân viên y tế đã nhận được khoản thanh toán lên tới hơn 6,6 tỷ rúp. Nhờ có chính sách đúng và việc tổ chức thực hiện tốt trong CTXH nên năm 2009 tuổi thọ trung bình ở Nga đã tăng lên đến 69 tuổi (so với 65 tuổi năm 2003). Đây cũng được coi là thành quả của dự án quốc gia trong đó có sự đóng góp của CTXH.

Hình 2. Tuổi thọ trung bình các năm 1990-2009



Nguồn: Bộ Tài chính LB Nga. www.minfin.ru; Ủy ban Quốc gia LB Nga về Thống kê. www.gks.ru/

Ngoài ra, Nga đã nhiều năm liên tiếp tiến hành cải cách xã hội nhằm nâng cao chất lượng dịch vụ xã hội và tăng hiệu quả việc sử dụng nguồn ngân sách thông qua việc cải cách lĩnh vực xã hội, đặc biệt CTXH.

CSXH của nhà nước bao gồm một số chương trình để phát triển cơ sở hạ tầng xã hội, trong đó có các chương trình của mục tiêu Liên bang như: "Nhà ở 2002-2010",

"Phát triển xã hội của thôn, làng trước năm 2012" "Văn hóa Nga 2006-2010", "Hỗ trợ xã hội cho người tàn tật giai đoạn 2006-2010"

Kết luận: Các mục tiêu Liên bang cho thấy mức độ kinh tế phúc lợi cho công dân Nga nói chung còn thấp và còn xa với mong muốn của Chính phủ cũng như mỗi người Nga. Tuy nhiên, như đã nói ở trên, do thực tế

xuất phát thấp, nhà nước Nga đã cố gắng, nỗ lực để nâng cao mức sống và tăng cường đầu tư vào con người, tạo những điều kiện pháp lý có thể, các điều kiện hỗ trợ không chỉ vật chất mà cả tinh thần và trong đó chú trọng CTXH. Tất nhiên, một số tiến bộ trong lĩnh vực này vẫn còn đó, và hy vọng rằng nhờ *khung pháp lý Hiến pháp và vai trò của hành pháp đối với chính sách xã hội và công tác xã hội ở LB Nga*, tình hình của phúc lợi kinh tế ở Nga sẽ cải thiện và từ sự cải thiện này sẽ góp phần đẩy mạnh CTXH của Nga sang giai đoạn mới chuyển biến về chất./

TÀI LIỆU THAM KHẢO CHÍNH

1. L. Zhirnova *Chiến lược và chính sách của Nga trong lĩnh vực kinh tế phúc lợi vì con người*. Tạp chí Quản lý kinh tế thế giới. Nxb MGIMO. № 1 (16). 2011. (Tiếng Nga).

2. Grigoryev, S.I. *Công tác xã hội với thanh niên: sách giáo khoa cho sinh viên* [Luu]/ SI Grigoriev, LG Guslyakova, SA Husova. Moscow: Gardariki, 2008. (Tiếng Nga).

3. *Cơ sở sách giáo khoa công tác xã hội. Hướng dẫn* [Luu]/ Tái bản lần 2. Biên tập: N.F Basova. 2 ed, Rev. M., 2005. (Tiếng Nga).

4. *Những cơ sở của công tác xã hội: sách giáo khoa* [Luu]/ Ed. Ed. PD Pavlenok. tái bản lần 3, có sửa chữa và bổ sung. - Moscow: INFRA - M, 2007. 560. (*Chương trình cho đại học*).

5. Рожков, М.И. *Педагогическое обеспечение работы с молодежью. Юногизика: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальности «Организация работы с молодежью»* М.: Гуманит. изд. центр ВЛДООС, 2008. - 264 с.

6. *Социальная защита студентов [Текст]* // Абитуриент – Специальное приложение к газете «Орловский университет». – №17. – апрель. – 2009. – С. 16.

7. *Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации [Текст]*. – М., 2009.

8. *Технология социальной работы в различных сферах жизнедеятельности [Текст]*/ под ред. проф. П.Д. Павленка: учеб. пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2007. – 608 с.

9. *Государственно-правовые основы социальной работы / Nhà nước và khung pháp lý cho công tác xã hội*. <http://www.academy35.ru/answers.php?id=7239>.