

# GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG

TS VÕ CÔNG KHÔI

*Học viện Chính trị khu vực III*

## 1. Khái quát hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng khi triển khai mô hình chính quyền đô thị

Trong Nhà nước pháp quyền XHCN Việt Nam, Hội đồng nhân dân (HĐND) là cơ quan quyền lực nhà nước ở địa phương, do nhân dân trực tiếp bầu ra, đại diện cho ý chí, nguyện vọng và quyền làm chủ của nhân dân, chịu trách nhiệm trước nhân dân và cơ quan nhà nước cấp trên. Theo đó, HĐND là cơ quan duy nhất ở địa phương được thành lập bằng một cuộc bầu cử do cử tri địa phương trực tiếp bầu ra theo nguyên tắc phổ thông, bình đẳng, bỏ phiếu kín. HĐND có vai trò đoàn kết, tập hợp, thống nhất ý chí và hành động của quần chúng nhân dân; huy động các nguồn lực ở địa phương bảo đảm triển khai thực hiện Hiến pháp, luật và các văn bản của cơ quan nhà nước cấp; và quyết định các chủ trương, biện pháp nhằm phát huy tiềm năng, lợi thế trong phát triển địa phương.

Theo Hiến pháp năm 2013, quyết định và giám sát là hai chức năng cơ bản của HĐND. Trong đó, giám sát đóng vai trò quan trọng trong tổ chức thực thi quyền lực nhà nước ở địa phương. HĐND thực hiện chức năng giám sát đối với việc thực hiện quyền lực nhà nước ở địa phương thông qua các hoạt động cụ thể sau đây: (i) xem xét báo cáo của Thường trực HĐND, Ủy ban nhân dân (UBND), Tòa án nhân dân, Viện Kiểm sát nhân dân, cơ quan thi hành án dân sự cùng cấp và các báo cáo khác theo quy định; (ii) xem xét việc trả lời chất vấn của những người bị chất vấn theo quy định; (iii) xem xét quyết định của UBND cùng cấp, nghị quyết của HĐND cấp dưới trực tiếp có

dấu hiệu trái Hiến pháp, luật, văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan nhà nước cấp trên, nghị quyết của HĐND cùng cấp; (iv) giám sát chuyên đề; (v) lấy phiếu tín nhiệm, bỏ phiếu tín nhiệm đối với những người giữ chức vụ do HĐND bầu<sup>1</sup>.

Thực hiện Nghị quyết số 119/2020/QH14 và nay là Nghị quyết số 136/2024/QH14, thành phố Đà Nẵng đã triển khai mô hình chính quyền đô thị một cấp; theo đó, chỉ có một cơ quan đại diện là HĐND thành phố, không tổ chức HĐND ở quận và phường. HĐND thành phố đã ban hành Quy chế hoạt động của HĐND thành phố khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026<sup>2</sup>; đã thành lập và kiện toàn cơ cấu tổ chức, bao gồm việc thành lập các Tổ đại biểu HĐND theo địa bàn các quận và chỉ định tổ trưởng, tổ phó các tổ đại biểu HĐND thành phố, làm cơ sở cho việc triển khai kịp thời các hoạt động giám sát theo quy định. Đồng thời, tiến hành ký kết Quy chế phối hợp giữa các cơ quan Đoàn đại biểu Quốc hội, Thường trực HĐND, UBND và Ban Thường trực Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố.

Đáng chú ý, HĐND thành phố đã được tăng tỷ lệ đại biểu chuyên trách, cơ cấu Thường trực HĐND thành phố được mở rộng, số lượng lãnh đạo và các Ban của HĐND thành phố được tăng cường. Trong bối cảnh biên chế của thành phố đang tinh giản, HĐND thành phố được ưu tiên bổ sung 6 nhân sự, bao gồm 4 biên chế chuyên trách và 2 biên chế giúp việc tại Văn phòng HĐND thành phố.

## 2. Kết quả hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng trong thực hiện mô hình chính quyền đô thị

Tính đến tháng 6 năm 2024, HĐND thành phố Đà Nẵng có 51 đại biểu (bãi nhiệm 01 đại biểu); trong đó, có 14 đại biểu hoạt động chuyên trách, gồm (chủ tịch, phó chủ tịch, 04 trưởng ban, và 08 phó trưởng ban). Mỗi ban của HĐND thành phố có 12 thành viên, cơ cấu gồm trưởng ban, 02 phó trưởng ban, và 09 ủy viên kiêm nhiệm. HĐND thành phố được chia thành 07 tổ đại biểu trên tổng số 15 đơn vị bầu cử; mỗi tổ đại biểu gồm tổ trưởng và tổ phó.

### 2.1. Hoạt động giám sát tại kỳ họp

HĐND thành phố bảo đảm hoạt động giám sát tại kỳ họp, thông qua các báo cáo của UBND thành phố, Tòa án nhân dân (TAND) thành phố, Viện Kiểm sát nhân dân (VKSND) thành phố, báo cáo đánh giá kết quả giải quyết các kiến nghị của cử tri trước và sau kỳ họp thường lệ (giữa và cuối năm) của HĐND thành phố; tổ chức giám sát chuyên đề, chất vấn và trả lời chất vấn đối với các ủy viên UBND thành phố, các Giám đốc Sở... theo đúng quy định pháp luật. Theo đó, tại các kỳ họp thứ 7, 10, 12, 15, HĐND thành phố đã tổ chức các phiên chất vấn và trả lời chất vấn. Cụ thể, tại kỳ họp thứ 7 năm 2022, ở phiên chất vấn và trả lời chất vấn có 47 đại biểu chất vấn với 82 nội dung; trong đó, thực hiện chất vấn trực tiếp tại kỳ họp đối với 5 sở, ngành, trả lời bằng văn bản đối với 42 nội dung thuộc trách nhiệm của UBND thành phố và các sở, ngành. Tại kỳ họp thứ 10 năm 2022, ở phiên chất vấn và trả lời chất vấn có 32 đại biểu chất vấn với 78 nội dung; trong đó, thực hiện chất vấn trực tiếp tại kỳ họp đối với 04 sở, ngành, trả lời bằng văn bản đối với 36 nội dung thuộc trách nhiệm của UBND thành phố và các sở, ngành.

Có thể thấy, hoạt động giám sát tại kỳ họp ngày càng được tăng cường, tiếp tục mở rộng phạm vi và đối tượng giám sát, công tác giám sát thực hiện đảm bảo đúng tiến độ, đi vào trọng tâm, trọng điểm và theo hướng đảm bảo phục vụ lợi ích của Nhân dân. Những hạn chế, bất cập nêu ra phản ánh đúng tình hình thực tế các nội dung được giám sát. Đáng chú ý, nội dung chất vấn ngắn gọn, trọng tâm, tập trung vào nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, những nội dung bức xúc của người dân. Phần trả lời chất vấn và tranh luận của các đại biểu được thực hiện một cách thẳng

thắn, khách quan; làm rõ được các nguyên nhân, đưa ra giải pháp, tiến độ, cam kết để thực hiện.

### 2.2. Hoạt động giám sát giữa hai kỳ họp

HĐND thành phố chú trọng việc giám sát giữa hai kỳ họp bằng việc tổ chức Chương trình “HĐND với cử tri” theo hình thức trực tiếp và trực tuyến. Đây là hình thức đổi mới trong giám sát giữa hai kỳ họp, là diễn đàn cử tri, nhân dân thành phố rất quan tâm. Đồng thời, Thường trực và các Ban của HĐND thành phố đã triển khai giám sát tiến độ triển khai thực hiện các nghị quyết của HĐND thành phố; việc tổ chức thực thi các cam kết ở phiên chất vấn và trả lời chất vấn tại kỳ họp; việc giải quyết các ý kiến, kiến nghị của cử tri. Các nội dung kết luận tại phiên họp được các thành viên Thường trực HĐND thành phố thảo luận, thông qua và được thông báo đến các cơ quan, địa phương và được triển khai thực hiện nghiêm túc, đảm bảo đúng thời hạn đề ra.

Nhằm tạo ra cơ sở pháp lý gắn với hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn tại các kỳ họp, việc theo dõi giám sát trách nhiệm của cá nhân người đứng đầu, HĐND thành phố đã ban hành Kế hoạch số 69/KH-HĐND ngày 13-4-2022 triển khai các đoàn giám sát, tổ giám sát về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, quốc phòng, an ninh gắn với việc thực hiện thí điểm tổ chức mô hình chính quyền đô thị tại các quận, phường trên địa bàn thành phố trong năm 2022; Nghị quyết số 74/NQ-HĐND ngày 15-12-2022 về hoạt động chất vấn tại Kỳ họp thứ 10 HĐND thành phố khóa X gồm 33 nhiệm vụ (trong đó có 19 nhiệm vụ thường xuyên và 14 nhiệm vụ có thời hạn hoàn thành); Thông báo số 21/TB-HĐND ngày 27-7-2023 của Chủ tọa Kỳ họp thứ 12, nhiệm kỳ 2021 - 2026, về nội dung chất vấn và trả lời chất vấn (gồm 79 nội dung; trong đó có 47 nội dung trả lời bằng văn bản).

Bên cạnh đó, Thường trực HĐND thành phố đã chỉ đạo các Ban của HĐND giám sát việc thực hiện các nghị quyết chuyên đề; tổ chức hơn 70 cuộc kiểm tra thực tế các địa phương, đơn vị về giải quyết các vấn đề bức xúc, nổi cộm trên địa bàn thành phố; chủ động phối hợp với Đoàn đại biểu Quốc hội đơn vị thành phố Đà Nẵng, các cơ quan của Quốc hội và Ủy ban Thường vụ Quốc hội triển khai thực hiện

các chương trình, kế hoạch giám sát có liên quan trên địa bàn thành phố.

### 2.3. Hoạt động giám sát chuyên đề

Trung bình mỗi năm, HĐND thành phố tiến hành giám sát từ 2 - 3 chuyên đề; Thường trực HĐND thành phố giám sát từ 4 - 6 chuyên đề; mỗi ban thuộc HĐND thành phố giám sát từ 4 - 5 chuyên đề. Các chuyên đề giám sát có trọng tâm, trọng điểm, những vấn đề mang tính thời sự, cử tri quan tâm như công tác triển khai Đồ án quy hoạch chung thành phố đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045; việc thực hiện các quy định của pháp luật trong quản lý, sử dụng tài sản công là nhà, đất thuộc sở hữu nhà nước của thành phố; công tác quản lý giao thông đô thị, quản lý, sử dụng vỉa hè các tuyến đường; công tác tiếp công dân, tiếp nhận, xử lý, giải quyết đơn thư...

Từ tháng 7 - 2021 đến nay, Thường trực và các Ban của HĐND thành phố đã tổ chức các đoàn giám sát làm việc với các quận, phường về tình hình thực hiện nhiệm vụ chính trị gắn với việc triển khai mô hình chính quyền đô thị nhằm kịp thời đôn đốc, chỉ đạo, kiến nghị giải quyết những vấn đề khó khăn, vướng mắc trong triển khai thực hiện tại các địa phương. HĐND thành phố đã hoàn thành giám sát tất cả các quận và phường trên địa bàn thành phố về tình hình thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, đảm bảo quốc phòng, an ninh gắn với việc tổ chức mô hình chính quyền đô thị. Qua giám sát, đoàn giám sát đề nghị các địa phương phát huy tính ưu việt của mô hình chính quyền đô thị; tiếp tục thực hiện tốt kỷ cương, kỷ luật hành chính, và các nguyên tắc hoạt động của UBND, chủ tịch UBND quận, phường.

### 2.4. Hoạt động giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân thành phố

Thường trực HĐND thành phố tiếp tục tăng cường và đổi mới hoạt động giám sát theo hướng trọng tâm, trọng điểm, tập trung vào các vấn đề nổi cộm và bức xúc. Đặc biệt, Thường trực HĐND thành phố chủ động xây dựng và đưa vào chương trình kỳ họp thường lệ về chất vấn và trả lời chất vấn, làm cơ sở để Thường trực HĐND, các ban của HĐND, đại biểu HĐND thành phố theo dõi, giám sát việc thực hiện các nội dung cam kết tại kỳ họp của UBND thành phố, các sở, ngành đối với các vấn đề cử tri, Nhân dân thành phố quan tâm.

Đồng thời, Thường trực HĐND thành phố xây dựng, ban hành Chương trình giám sát, phân công cụ thể cho các ban, các đại biểu và đại biểu HĐND thành phố tổ chức giám sát theo đúng quy trình, quy định. Đáng chú ý, trong năm 2023, Thường trực HĐND thành phố đã tổ chức 06 chuyên đề giám sát về (1) “Công tác quản lý thị trường, bình ổn thị trường hàng hóa thiết yếu và công tác đảm bảo an toàn vệ sinh thực phẩm phục vụ Tết Nguyên đán 2023”; (2) “Về công tác giải ngân vốn xây dựng cơ bản”; (3) “Việc thực hiện các quy định của pháp luật trong công tác bồi thường, giải phóng mặt bằng và bố trí tái định cư để thực hiện các dự án trên địa bàn thành phố”; (4) “Về tiến độ triển khai thực hiện, xử lý đối với các dự án có thời gian bố trí vốn quá thời gian quy định theo Luật Đầu tư công”; (5) “Việc bố trí hạ tầng xã hội theo quy hoạch được phê duyệt tại các khu đô thị trên địa bàn thành phố”; (6) “Việc triển khai thực hiện kết luận Kiểm toán Nhà nước”... Qua công tác giám sát, nhiều vấn đề vướng mắc, hạn chế đã được nêu ra một cách rõ nét và đó là những điểm nghẽn trong công tác quản lý nhà nước để UBND thành phố tập trung khắc phục, tháo gỡ, nhằm thực hiện tốt nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn thành phố.

Từ đầu nhiệm kỳ đến nay, Thường trực HĐND thành phố đã tổ chức hơn 200 cuộc kiểm tra thực tế, buổi làm việc với các địa phương, đơn vị về triển khai thực hiện nhiệm vụ; kiểm tra tiến độ thi công các công trình, dự án; giải quyết các vấn đề nổi cộm trên địa bàn thành phố. Qua đó, đã kịp thời chỉ đạo, kiến nghị tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc, đôn đốc tiến độ triển khai các công trình, dự án trọng điểm, động lực quan trọng, nhất là dự án đường vành đai phía Tây; dự án đường ĐT 601; Cụm công nghiệp Cẩm Lệ, Hòa Nhơn; Trục I Tây Bắc; các công trình xử lý rác thải, nước thải, cung cấp nước sạch, các dự án về y tế, giáo dục...

### 2.5. Hoạt động tiếp công dân và giải quyết khiếu nại, tố cáo của công dân

Công tác dân nguyện, tiếp nhận, xử lý, theo dõi và đôn đốc việc giải quyết đơn, thư khiếu nại, tố cáo của công dân được HĐND thành phố quan tâm, duy trì thường xuyên. Lịch tiếp công dân được niêm yết công khai tại nơi tiếp công dân và thông báo trên

các phương tiện thông tin đại chúng. HĐND thành phố ban hành Nghị quyết số 25/NQ-HĐND ngày 19-7-2023 quy định trách nhiệm của Thủ trưởng các cơ quan, đơn vị trong xử lý, giải quyết và trả lời đơn, thư nói chung và đơn, thư do Thường trực HĐND, các ban của HĐND, tổ đại biểu và đại biểu HĐND thành phố chuyển đến; trách nhiệm trong việc thực hiện các kết luận của Thường trực HĐND, Chủ tịch HĐND thành phố tại các phiên giải trình giải quyết đơn, thư và buổi tiếp công dân.

Công tác tiếp nhận, theo dõi, giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri được HĐND thành phố chú trọng, thường xuyên cập nhật, phân loại và xử lý trên phần mềm. Thường trực HĐND thành phố phân công các ban, các tổ đại biểu HĐND thành phố theo dõi bám sát từng lĩnh vực, địa bàn và nội dung kiến nghị, bức xúc của cử tri; kịp thời giám sát theo thẩm quyền. Công tác tiếp nhận và xử lý đơn, thư và thông tin phản ánh, kiến nghị của tổ chức, cá nhân trên địa bàn thành phố tiếp tục được quan tâm. Thường trực HĐND thành phố tiếp tục duy trì và củng cố hoạt động của đường dây tiếp nhận ý kiến cử tri. Thường trực HĐND thành phố đã chỉ đạo Văn phòng thực hiện rà soát, tham mưu xử lý thông tin phản ánh của các cơ quan báo, đài liên quan đến các vấn đề còn nổi cộm, bức xúc trên địa bàn thành phố, qua đó tham mưu Thường trực HĐND thành phố kịp thời chỉ đạo các cơ quan chức năng giải quyết theo thẩm quyền.

Bên cạnh những thành quả đã đạt được, hoạt động giám sát của HĐND thành phố vẫn còn một số hạn chế.

Một là, công tác phối hợp của Thường trực HĐND với UBND thành phố trong việc chuẩn bị nội dung, tài liệu trình kỳ họp còn chậm. Chất lượng một số văn bản trình tại kỳ họp và giải trình tại phiên họp của Thường trực HĐND còn ít. Tài liệu chuyển cho đại biểu không đảm bảo thời gian nghiên cứu. Việc xem xét báo cáo của TAND và VKSND chưa hiệu quả do một số đại biểu thiếu am hiểu về pháp luật. Số lượng và chất lượng các cuộc giám sát có tăng lên, nhưng một số nội dung chưa đáp ứng yêu cầu thực tế. Việc mời chuyên gia, tư vấn trong một số vấn đề phức tạp chưa được thực hiện.

Hai là, việc xem xét báo cáo công tác của Thường trực HĐND, UBND, TAND, VKSND được thực hiện chủ yếu thông qua phiên thảo luận tổ và thảo luận tại hội trường. Ý kiến tại phiên thảo luận tổ lại tập trung phần lớn vào các đại biểu là lãnh đạo một số sở, ngành, đoàn thể, lãnh đạo một số quận. Số đại biểu đăng ký phát biểu trong phiên thảo luận tại hội trường cũng chưa nhiều, chủ yếu trên cơ sở gợi ý phân công của tổ trưởng tổ đại biểu HĐND. Chất lượng các ý kiến cũng chưa cao, chủ yếu tập trung đánh giá báo cáo công tác của UBND thành phố, chưa có nhiều ý kiến lật ngược vấn đề, mang tính phản biện đối với các báo cáo được trình bày tại kỳ họp; chưa có nhiều ý kiến đánh giá báo cáo của Thường trực HĐND, TAND, VKSND.

Ba là, việc đôn đốc, kiểm tra thực hiện các kiến nghị đề xuất sau giám sát thiếu quyết liệt và không sâu sát, nên vẫn còn hiện tượng “đầu lại vào đây”. Vì thế, báo cáo kết quả giám sát của thường trực HĐND và các ban hiện nay mới chỉ dừng lại ở số lượng các đoàn giám sát, nội dung được giám sát hoặc các vấn đề được phát hiện trong đợt giám sát, các kiến nghị đề xuất đã đưa ra... còn giải quyết vấn đề đó như thế nào, mức độ đến đâu chưa được HĐND quan tâm đúng mức. Điều này đã dẫn đến một hệ quả trong thực tế về mặt chỉ tiêu kế hoạch giám sát khả năng đáp ứng yêu cầu đề ra, nhưng mức độ đạt được mục đích trong hoạt động giám sát còn hạn chế.

### **3. Một số giải pháp tăng cường hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân thành phố Đà Nẵng thời gian tới**

*Thứ nhất, đẩy mạnh bồi dưỡng năng lực và kỹ năng giám sát của đại biểu Hội đồng nhân dân*

Năng lực và kỹ năng của đại biểu HĐND đóng vai trò then chốt trong việc đảm bảo chất lượng và hiệu quả giám sát. Theo đó, cần triển khai các chương trình đào tạo và bồi dưỡng chuyên sâu. Các khóa học về pháp luật, kỹ năng giám sát, quản lý công và các chủ đề liên quan sẽ giúp đại biểu hiểu rõ hơn về nhiệm vụ và quyền hạn của mình. Đồng thời, cần thiết lập cơ chế đánh giá định kỳ hiệu quả công tác giám sát của từng đại biểu và toàn thể HĐND. Xây dựng chính sách khuyến khích, động viên các đại biểu có thành tích xuất sắc trong công

tác giám sát, và có biện pháp xử lý đối với những trường hợp thiếu trách nhiệm.

*Thứ hai, nâng cao năng lực và hiệu quả giám sát của Thường trực HĐND, các ban của HĐND*

Tăng số lượng thành viên chuyên trách cho HĐND thành phố; các thành viên Thường trực HĐND và thành viên các Ban của HĐND hoạt động chuyên trách, bởi khối lượng công việc khá lớn với mô hình chính quyền đô thị không còn duy trì HĐND phường và quận. Vì thế, nếu đa số thành viên HĐND hoạt động kiêm nhiệm thì hiệu quả thực hiện công việc sẽ không thể đáp ứng được yêu cầu hoạt động giám sát. Thành viên Thường trực HĐND và các ban của HĐND phải được bố trí là các cán bộ có bản lĩnh chính trị vững vàng, có uy tín với Nhân dân, am hiểu sâu về lĩnh vực phụ trách, có tư duy phát hiện và phản biện vấn đề, có tinh thần dám chịu trách nhiệm, tâm huyết với hoạt động giám sát và có phẩm chất đạo đức trong sáng, liêm minh.

*Thứ ba, nâng cao chất lượng xem xét báo cáo và tăng cường sự minh bạch, công khai thông tin*

Xem xét báo cáo là hoạt động giám sát quan trọng. Hoạt động xem xét báo cáo cần phải thực hiện đúng quy trình, phải xem xét và thông qua từng văn bản với thời gian hợp lý. Các cơ quan lập báo cáo cần bảo đảm thông tin trong báo cáo đầy đủ, khách quan, phản ánh đúng thực trạng hoạt động cũng như những vấn đề trọng tâm cần tập trung giải quyết. Đồng thời, cần nêu những kết quả đạt được, những khó khăn, yếu kém còn tồn tại, từ đó đề ra các biện pháp giải quyết và kiến nghị, đề xuất về vấn đề đã nêu. Khi báo cáo và báo cáo thẩm tra được trình ra HĐND, đại biểu HĐND cần nêu cao tinh thần trách nhiệm, góp ý kiến xác đáng và có thể nêu vấn đề chất vấn các cơ quan báo cáo giải trình trước HĐND. Việc thảo luận và thông qua báo cáo tại kỳ họp của HĐND phải thể hiện trình độ độc lập của HĐND bằng cách ra nghị quyết riêng về vấn đề này.

Minh bạch và công khai thông tin là yếu tố quan trọng giúp đảm bảo sự tin tưởng của người dân và các bên liên quan. HĐND cần công khai các kế hoạch, chương trình giám sát và kết quả giám sát trên các phương tiện thông tin đại chúng và trang web chính thức. Việc phát triển các hệ thống quản lý thông tin và báo cáo giám sát trực tuyến sẽ giúp đại

biểu và người dân dễ dàng truy cập và theo dõi, từ đó nâng cao tính minh bạch và hiệu quả giám sát.

*Thứ tư, tăng cường phối hợp giữa HĐND và các cơ quan liên quan*

Hoạt động giám sát của HĐND thành phố phải đặt trong mối quan hệ chặt chẽ với hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát của các tổ chức khác và của toàn xã hội. Hoạt động giám sát của HĐND với vai trò là một trong những phương thức kiểm soát việc thực hiện quản lý nhà nước (QLNN) ở địa phương trong tổng thể hoạt động kiểm soát QLNN cần có mối quan hệ chặt chẽ với các phương thức kiểm soát QLNN khác. Do đó, hoạt động giám sát của HĐND thành phố cần phải đặt trong mối quan hệ với hoạt động thanh tra, kiểm tra, giám sát của Đảng, Mặt trận Tổ quốc, các cơ quan nhà nước và của toàn xã hội, tạo nên sức mạng tổng hợp của các phương thức kiểm soát QLNN. Đồng thời, xác định mối quan hệ chặt chẽ, tránh được sự chồng chéo về chức năng và nhiệm vụ giữa các cơ quan, tổ chức với nhau, từ đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động giám sát.

*Thứ năm, chú trọng công tác xử lý hậu giám sát*  
HĐND và Thường trực HĐND thành phố cần chú trọng giai đoạn xử lý kết quả giám sát. Ngoài báo cáo giám sát trình tại kỳ họp, những nội dung do HĐND, Thường trực HĐND tiến hành giám sát trình HĐND thành phố ban hành nghị quyết xử lý kết quả giám sát để giao trách nhiệm cho UBND thành phố, các sở, ngành, địa phương thực hiện các nhiệm vụ, giải pháp liên quan. Đồng thời, tăng cường hoạt động theo dõi, đôn đốc các đơn vị chịu sự giám sát và các tổ chức, cá nhân được chất vấn tại kỳ họp. Đối với những kiến nghị đã đến thời hạn giải quyết mà chưa được thực hiện, HĐND phải gửi văn bản nhắc nhở, đôn đốc, yêu cầu báo cáo hay tổ chức tái giám sát việc thực hiện các kiến nghị sau giám sát. Các kiến nghị sau giám sát của HĐND muốn có kết quả tốt, cần thiết phải đưa thành nội dung giải trình, chất vấn tại các kỳ họp HĐND; đây là biện pháp kiên quyết đối với những kiến nghị thực hiện chậm, việc chấn chỉnh, khắc phục hạn chế chưa đạt yêu cầu cần được trả lời công khai để cử tri theo dõi, giám sát. Cần có những quy định và chế tài phù hợp với từng hình thức giám sát và sự tuân thủ

*Xem tiếp trang 46*

những biểu hiện suy thoái về tư tưởng chính trị, đạo đức, lối sống của một bộ phận không nhỏ cán bộ, đảng viên, tình trạng tham ô, tham nhũng gây bức xúc trong dư luận, giảm niềm tin trong Nhân dân với Đảng như thời gian qua. Thực tiễn lịch sử đã cho thấy, chỉ khi nào uy tín của Đảng được củng cố thì khi đó niềm tin của Nhân dân với Đảng mới được nâng cao và chỉ khi đó “tấm màn thép” từ sức dân, lòng dân là điểm tựa vững chắc bảo đảm vai trò lãnh đạo của Đảng; 2) Cần tạo dựng cơ chế, quy định cụ thể nhằm tạo điều kiện tốt nhất cho Nhân dân tham gia đóng góp ý kiến xây dựng các chủ trương, chính sách của Đảng. Phải “biến hàng triệu con mắt, lỗ tai cảnh giác của quần chúng thành ngọn đèn pha soi sáng khắp mọi nơi, không để cho tệ tham ô, lãng phí, quan liêu còn chỗ ẩn nấp”<sup>11</sup>, qua đó, góp phần bảo vệ Đảng.

*Thứ tư, kiên quyết, kiên trì đấu tranh có hiệu quả với các vói âm mưu và hoạt động chống phá của các thế lực thù địch, cơ hội chống phá Đảng hiện nay*

Xác định đây là nhiệm vụ phức tạp và khó khăn, liên quan trực tiếp đến sự tồn vong của Đảng và chế độ ta, bởi âm mưu “diễn biến hòa bình” là một chiến lược mềm, ngầm, sâu, tác động nhiều chiều và trên nhiều lĩnh vực, đặc biệt trong bối cảnh mới, khi chúng ta tận dụng cuộc Cách mạng 4.0 để từng bước chuyển đổi số (số hóa chính quyền, quản trị số...) sẽ đặt ra rất nhiều nguy cơ, khó khăn, thách thức cho sự lãnh đạo của Đảng. Để có thể chiến thắng trên mặt trận này, cần tăng cường giáo dục một cách sâu

rộng nền tảng tư tưởng của Đảng; làm tốt công tác quán triệt chủ trương, đường lối, chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước cho toàn Đảng và trong toàn xã hội; trang bị cho đội ngũ cán bộ, đảng viên thế giới quan khoa học, có nhận thức chính trị nhạy bén, có bản lĩnh chính trị vững vàng, có lòng kiên định trước mọi cám dỗ. Tăng cường công tác giáo dục lòng yêu nước, tinh thần cảnh giác cách mạng, tạo sức đề kháng cao trong cán bộ, đảng viên và Nhân dân. Đẩy mạnh công tác nghiên cứu lý luận, tổng kết thực tiễn không ngừng bổ sung, phát triển, làm phong phú chủ nghĩa Mác - Lênin, tư tưởng Hồ Chí Minh trong điều kiện lịch sử mới.

1, 2, 4, 11. Hồ Chí Minh: *Toàn tập*, Nxb CTQG, 2011, t. 12, tr. 400; 400; tr. 410; 2021, t. 13, tr. 419.

3. Đảng Cộng sản Việt Nam: *Văn kiện Đảng Toàn tập*, Nxb CTQG - ST, H, 2000, t. 8, tr. 26.

5. Sin-gô Si-ba-ta: *Hồ Chí Minh - một nhà tư tưởng lớn*; <https://www.qdnd.vn/phong-su-dieu-tra/dieu-tra/h-o-chi-minh-mot-nha-tu-tuong-lon-478409>.

6. Tạp chí Xưa & Nay, số 1-2000, tr. 3.

7. <http://dangcongsan.vn/xay-dung-dang/ky-niem-tro-ng-the-90-nam-ngay-thanh-lap-dang-cong-san-viet-nam-547821.html>.

8. <https://baochinhphu.vn/tong-bi-thu-to-lam-trao-doi-chuyen-de-ky-nguyen-phat-trien-moi-ky-nguyen-vuon-minh-cua-dan-toc-viet-nam-102241125190606526.htm>.

9, 10. Đảng Cộng sản Việt Nam: *Văn kiện Đại hội Đại biểu toàn quốc lần thứ XIII*, t. 1, Nxb CTQG - ST, H, tr. 112, 113, 218; tr. 20.

## GIÁM SÁT CỦA HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG

của đối tượng bị giám sát. Thực hiện nghiêm chỉnh trong công tác sau giám sát cũng đồng nghĩa với việc nâng cao uy tín, lòng tin của Nhân dân vào cơ quan dân cử, đại biểu của nhân dân.

*Thứ sáu, tăng cường đổi mới phương thức lãnh đạo của Thành ủy đối với HĐND thành phố*

Thành ủy phải phân định cụ thể, rõ ràng chức năng lãnh đạo HĐND chứ không làm thay công việc của chính quyền, tránh bao biện hoặc can thiệp quá sâu vào công việc của HĐND, làm cho HĐND thụ động, ỷ lại, dẫn đến hoạt động của HĐND trở thành hình thức. Thành ủy hoạch định chủ trương, đường lối và định hướng vĩ mô về các lĩnh vực đời sống kinh tế, xã hội, còn HĐND phải thể chế hóa về mặt

*Tiếp theo trang 82*  
nhà nước và trực tiếp thực hiện có chất lượng, hiệu quả, đáp ứng sự phát triển của địa phương. Thành ủy cần có quy hoạch cán bộ đối với nhân sự là Thường trực HĐND và các trưởng ban, phó trưởng ban HĐND, đặc biệt là tạo nguồn chức danh Ủy viên Thường trực HĐND thành phố. Đồng thời, Thành ủy phải lãnh đạo nâng cao chất lượng các kỳ họp HĐND tỉnh; thường xuyên phối hợp, kiểm tra, đôn đốc các ngành, các cấp thực hiện Nghị quyết của HĐND.

1. Điều 57, Luật Hoạt động giám sát của Quốc hội và HĐND năm 2015.

2. Nghị quyết số 09/NQ-HĐND ngày 25-6-2021 của HĐND thành phố về ban hành Quy chế hoạt động của HĐND thành phố Đà Nẵng khóa X, nhiệm kỳ 2021 - 2026.