

TIẾP TỤC SẮP XẾP, TỔ CHỨC ĐƠN VỊ SỰ NGHIỆP CÔNG LẬP TRÊN ĐỊA BÀN TỈNH HƯNG YÊN: THỰC TRẠNG VÀ ĐỊNH HƯỚNG

★ ThS NGUYỄN THỊ THIỆU HƯƠNG

*Đảng ủy phường Thượng Hồng,
tỉnh Hưng Yên*

- **Tóm tắt:** Bài viết phân tích yêu cầu tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập trong điều kiện thực hiện mô hình chính quyền địa phương hai cấp và sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh, cấp xã; đánh giá thực trạng tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập trước và sau khi sáp nhập tỉnh; từ đó, đề xuất phương hướng tiếp tục sắp xếp, tổ chức các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Hưng Yên đến năm 2030.
- **Từ khóa:** sự nghiệp công lập; sắp xếp; tổ chức lại; Hưng Yên.

Continuing the reorganization of public service units in Hung Yen province: Current situation and orientation

- **Abstract:** This article analyzes the requirements for reorganizing public service units under the conditions of implementing a two-tiered local government model and merging provincial and commune-level administrative units; assesses the current state of organization of public service units before and after the provincial merger; and from there, proposes directions for continuing the reorganization of public service units in Hung Yen province until 2030.
- **Keywords:** public service; reorganization; restructuring; Hung Yen province.

1. Mở đầu

Việc sắp xếp, tổ chức lại hệ thống các đơn vị sự nghiệp công lập là một chủ trương lớn, nhằm nâng cao hiệu quả cung ứng dịch vụ công và tinh gọn bộ máy. Việc thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25-10-2017, Hội nghị Trung ương 6 khóa XII về tiếp tục đổi mới và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập, đã đạt nhiều kết quả,

đáp ứng yêu cầu đổi mới căn bản, toàn diện hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng tinh gọn, có cơ cấu hợp lý, tự chủ, quản trị tiên tiến và hoạt động hiệu lực, hiệu quả, bảo đảm cung ứng dịch vụ sự nghiệp công có chất lượng ngày càng cao, đáp ứng nhu cầu của nhân dân. Trên cơ sở sơ kết 5 năm thực hiện, Bộ Chính trị tiếp tục ban hành Kết luận số 62-KL/TW ngày 02-10-2023 về thực hiện Nghị quyết số 19-NQ/TW,

yêu cầu các địa phương xây dựng kế hoạch, lộ trình tiếp tục sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập đến năm 2030 theo mục tiêu đề ra.

2. Nội dung

2.1. Yêu cầu tiếp tục tổ chức sắp xếp lại đơn vị sự nghiệp công lập

Thứ nhất, yêu cầu đổi mới, nâng cao chất lượng dịch vụ công, đã đặt ra sự cần thiết phải sắp xếp lại hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập. Trước thực tế “hệ thống tổ chức các đơn vị sự nghiệp còn chồng chéo, manh mún, phân tán, chồng chéo; quản trị nội bộ yếu kém, chất lượng, hiệu quả dịch vụ thấp. Chi tiêu ngân sách nhà nước cho các đơn vị sự nghiệp công lập còn quá lớn, một số đơn vị thua lỗ, tiêu cực, lãng phí”⁽¹⁾, Hội nghị Trung ương 6 khóa XII đề ra mục tiêu, giảm tối thiểu 10% số lượng đơn vị sự nghiệp công lập đến năm 2021 và tiếp tục giảm đến năm 2025, đồng thời tăng tỷ lệ đơn vị tự chủ tài chính, tinh giản biên chế và nâng cao chất lượng dịch vụ công.

Triển khai, thực hiện Nghị quyết 19-NQ/TW, cả nước đã đạt một số kết quả tích cực, như: tinh giản đầu mối, tăng tính tự chủ, nâng cao chất lượng dịch vụ ở nhiều nơi,... nhưng vẫn chưa đáp ứng yêu cầu đổi mới. Nhiều nơi sắp xếp bộ máy còn hình thức, hiệu quả hoạt động sau sắp xếp chưa cao, cơ chế tự chủ tài chính và xã hội hóa triển khai còn chậm. Do vậy, việc tiếp tục sắp xếp lại đơn vị sự nghiệp công lập là cần thiết để đạt được mục tiêu đến năm 2030: xây dựng hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập tinh gọn, hiệu quả, đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của người dân.

Thứ hai, yêu cầu nâng cao chất lượng dịch vụ công và hiệu quả quản lý nhà nước. Trong bối cảnh ngân sách nhà nước hạn hẹp và nhu cầu của người dân về dịch vụ sự nghiệp công ngày càng cao, đồng thời thực hiện mô hình

chính quyền địa phương hai cấp, yêu cầu giảm đầu mối trung gian phù hợp, việc cắt giảm đơn vị hoạt động kém hiệu quả để tập trung nguồn lực cho những lĩnh vực dịch vụ cơ bản, thiết yếu. Việc sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm khoa học sẽ giảm bớt sự chồng chéo về chức năng, nhiệm vụ, từ đó nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý và cung ứng dịch vụ sự nghiệp công.

Thứ ba, việc tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp đặt ra yêu cầu phải tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập tương ứng. Cùng với sáp nhập đơn vị hành chính cấp tỉnh và cấp xã, thực hiện chính quyền địa phương 2 cấp, việc tổ chức lại hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập trở thành một yêu cầu cấp bách để bảo đảm việc cung ứng dịch vụ công không bị gián đoạn, bảo đảm chất lượng. Khi địa giới hành chính thay đổi, mạng lưới trường học, cơ sở y tế, trung tâm văn hóa, đơn vị dịch vụ công... trên địa bàn cũng phải điều chỉnh cho phù hợp quy mô mới. Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06-01-2026 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế nhà nước đề ra nhiệm vụ “sắp xếp, tổ chức lại hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập phù hợp với chính quyền địa phương 2 cấp, bảo đảm tinh gọn, hiệu lực, hiệu quả. Bảo đảm kinh phí cho các dịch vụ công cơ bản, thiết yếu; kiên quyết không để việc thiếu nguồn lực (con người, tài chính,...) dẫn tới giảm chất lượng phục vụ người dân; chuyển các dịch vụ sự nghiệp công có khả năng xã hội hóa cao sang thực hiện theo cơ chế thị trường”⁽²⁾.

Việc hợp nhất tỉnh Hưng Yên và Thái Bình, đã làm thay đổi căn bản quy mô đơn vị hành chính cấp tỉnh. Tỉnh Hưng Yên sau hợp nhất có diện tích và dân số tăng gần gấp hai lần, đồng nghĩa với việc hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập phải sắp xếp lại cho thống nhất, tránh tình

trạng trùng lặp. Đây là một nhiệm vụ tất yếu sau hợp nhất và cũng là để khắc phục tình trạng manh mún, dàn trải, đồng thời tận dụng cơ hội để xây dựng một hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn theo hướng tinh gọn, hiệu quả, phục vụ tốt hơn cho người dân trong giai đoạn phát triển mới.

Như vậy, việc tiếp tục sắp xếp tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Hưng Yên là yêu cầu khách quan, xuất phát từ nhu cầu thực tiễn của địa phương sau khi mở rộng địa giới.

2.2. Thực trạng tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Hưng Yên

Số lượng và cơ cấu đơn vị sự nghiệp công lập trước và sau sáp nhập

Trước khi sáp nhập, tỉnh Hưng Yên và Thái Bình có quy mô hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập tương đối khác biệt.

Tỉnh Hưng Yên (trước đây) có 534 đơn vị sự nghiệp công lập, gồm: 5 đơn vị trực thuộc UBND tỉnh; 73 đơn vị trực thuộc các sở, ban, ngành; 456 đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện.

Tỉnh Thái Bình có số lượng lớn hơn, với tổng số 812 đơn vị sự nghiệp công lập, gồm: 9 đơn vị trực thuộc UBND tỉnh; 98 đơn vị trực thuộc sở, ban, ngành; 705 đơn vị trực thuộc UBND cấp huyện.

Ngay sau sáp nhập, tỉnh Hưng Yên (mới) đã tiến hành sắp xếp, tinh gọn để giảm bớt đầu mối trùng lặp. Cụ thể: giảm 02 đơn vị sự nghiệp công lập cấp tỉnh (do sáp nhập các đơn vị tương

đồng chức năng thuộc UBND tỉnh), giảm 26 đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở, ngành (do hợp nhất những đơn vị quy mô nhỏ hoặc trùng lặp nhiệm vụ thuộc các sở tương ứng). Ở cấp xã, do hai tỉnh trước đây tổ chức khác nhau nên tỉnh mới đã thực hiện mô hình thống nhất: thành lập 47 Ban Quản lý dự án và 47 Trung tâm Văn hóa - Xã hội cấp xã. Cách làm linh hoạt theo hai hình thức: tại 39 xã, phường (thuộc địa bàn Hưng Yên cũ) thì thành lập Ban Quản lý dự án và Trung tâm Văn hóa - Xã hội riêng tại mỗi xã/phường; trên địa bàn Thái Bình (cũ) thành

Tỉnh Hưng Yên sau hợp nhất có diện tích và dân số tăng gần gấp hai lần, đồng nghĩa với việc hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập phải sắp xếp lại cho thống nhất, tránh tình trạng trùng lặp. Đây là một nhiệm vụ tất yếu sau hợp nhất và đồng thời là cơ hội để khắc phục tình trạng manh mún, dàn trải, đồng thời tận dụng cơ hội để xây dựng một hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn theo hướng tinh gọn, hiệu quả, phục vụ tốt hơn cho người dân trong giai đoạn phát triển mới.

lập 08 Ban Quản lý dự án và 08 Trung tâm Văn hóa - Xã hội liên xã, phường (phụ trách chung cho cụm xã nhỏ). Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập trong lĩnh vực giáo dục và y tế ở cơ sở (như trường mầm non, tiểu học, trung học cơ sở và trạm y tế xã), tỉnh giữ nguyên hiện trạng, không sáp nhập liên xã nhằm bảo đảm hoạt động bình thường và quyền tiếp cận dịch

vụ sự nghiệp công của người dân⁽³⁾.

Đồng thời, tỉnh cũng thực hiện rà soát, điều chỉnh chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị sự nghiệp công lập sau sắp xếp cho phù hợp quy định và hướng dẫn của bộ, ngành Trung ương; phê duyệt quy hoạch mạng lưới đơn vị sự nghiệp công lập trên các lĩnh vực: giáo dục, y tế, giao thông, nông nghiệp,... định kỳ cập nhật, điều chỉnh khi bộ máy thay đổi. Một số đơn vị sự nghiệp do bộ, ngành Trung ương quản lý trên địa bàn cũng được bàn giao về tỉnh quản lý để

tránh chồng chéo (thí dụ: Trung tâm Y tế Đường bộ 2 của Bộ Giao thông Vận tải đã được bàn giao về Sở Y tế Hưng Yên và sáp nhập vào Trung tâm Y tế huyện Văn Giang)⁽⁴⁾.

Như vậy, về cơ cấu tổ chức, tỉnh Hưng Yên sau sáp nhập đã hình thành hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập thống nhất theo ngành, lĩnh vực và địa bàn hành chính, bước đầu khắc phục tình trạng chồng chéo, trùng lặp trước đây. Mạng lưới các đơn vị sự nghiệp công lập được sắp xếp theo hướng thu gọn đầu mối, hạn chế trên một địa bàn có nhiều đơn vị cùng loại.

Ưu điểm của quá trình sắp xếp, hợp nhất hai tỉnh và tổ chức lại hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập là diễn ra trong thời gian ngắn, nhưng tỉnh Hưng Yên cũng có một số thuận lợi cơ bản nhờ sự chuẩn bị và quyết tâm chính trị cao. Trước hết, cấp ủy đảng và chính quyền các cấp trong tỉnh quan tâm, chỉ đạo quyết liệt việc triển khai Nghị quyết 19-NQ/TW cũng như sắp xếp tổ chức bộ máy trong bối cảnh hợp nhất. Tỉnh ủy, UBND tỉnh đã chỉ đạo tiến hành đồng bộ việc sáp nhập các cơ quan chuyên môn và các đơn vị sự nghiệp công lập có chức năng, nhiệm vụ tương đồng song song với quá trình hợp nhất. Nhờ đó, bộ máy hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập mới của tỉnh Hưng Yên nhanh chóng đi vào hoạt động trong quá trình chuyển đổi sang mô hình chính quyền địa phương hai cấp. Hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập được sắp xếp theo hướng tinh gọn, cơ cấu hợp lý, khắc phục tình trạng manh mún, trùng lặp; bảo đảm cung ứng đầy đủ các dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu cho người dân và doanh nghiệp trên địa bàn. Quá trình sắp xếp nhận được sự đồng thuận, ủng hộ của nhân dân nhờ làm tốt công tác thông tin, tuyên truyền và giải quyết chế độ, chính sách cho đội ngũ nhân sự dôi dư một cách hợp tình, hợp lý.

Mặc dù mới sáp nhập, hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Hưng Yên đã thể hiện sự tích cực trong tổ chức và hoạt động. Bộ máy sau sắp xếp vận hành ổn định, bảo đảm thông suốt trong cung ứng dịch vụ sự nghiệp công, không để gián đoạn các hoạt động trong lĩnh vực giáo dục, y tế, văn hóa... trên địa bàn. Giai đoạn 2015-2025, hai tỉnh đã giảm tổng cộng gần 4.100 biên chế sự nghiệp, đạt khoảng 22% so với số biên chế năm 2015. Việc cắt giảm đầu mối và nhân lực dôi dư đã giúp tiết kiệm chi thường xuyên khoảng 235 tỷ đồng, tương đương 10,86% ngân sách nhà nước cấp cho đơn vị sự nghiệp công lập so với năm 2015. Nhìn chung, tỉnh Hưng Yên sau sáp nhập đã hoàn thành vượt mức mục tiêu giảm số lượng đơn vị sự nghiệp công lập (trên 20% so với năm 2015), đồng thời từng bước nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập, tạo tiền đề thuận lợi để tiếp tục đổi mới trong giai đoạn tới⁽⁵⁾.

Bên cạnh những thuận lợi, ưu điểm, quá trình sắp xếp ở tỉnh Hưng Yên cũng còn một số khó khăn, hạn chế nhất định.

Thứ nhất, thực hiện mô hình hợp nhất và tổ chức bộ máy mới, một số đơn vị còn lúng túng trong triển khai và phối hợp nhiệm vụ. Khối lượng công việc tăng lên đáng kể, nhiều nhiệm vụ mới phải tiếp cận trong khi số lượng nhân lực có hạn, dẫn đến khó khăn trong thực thi nhiệm vụ thời gian đầu.

Thứ hai, về tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã, do đặc thù địa bàn hai tỉnh cũ khác nhau nên hiện chưa thống nhất hoàn toàn mô hình đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã trên phạm vi toàn tỉnh. Cụ thể, đang tồn tại hai mô hình: ở địa bàn Hưng Yên cũ, mỗi xã, phường có Trung tâm Văn hóa - Thể thao và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng; trong khi ở địa bàn Thái Bình cũ,

các đơn vị này tổ chức theo cụm liên xã. Ngoài ra còn một số vướng mắc pháp lý phát sinh sau sáp nhập (thí dụ: chưa có hướng dẫn cụ thể về chức năng, nhiệm vụ và cơ cấu cho đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã mới thành lập, gây lúng túng trong bổ nhiệm công chức lãnh đạo, quản lý và vận hành đơn vị ở cấp xã). Việc xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập sau sáp nhập cũng gặp khó khăn do thiếu hướng dẫn cập nhật (thí dụ: xếp hạng trường phổ thông nhiều cấp học, Ban Quản lý dự án chuyên ngành cấp tỉnh, v.v.). Những khó khăn này đòi hỏi thời gian và sự hỗ trợ từ trung ương để tháo gỡ, hoàn thiện tổ chức bộ máy đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Hưng Yên sau hợp nhất.

2.3. Phương hướng tiếp tục sắp xếp, tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2025-2030

Giai đoạn 2025-2030, tỉnh Hưng Yên đứng trước yêu cầu tiếp tục hoàn thiện hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm thực hiện thắng lợi các mục tiêu mà Trung ương đề ra đến năm 2030. Định hướng sắp xếp, tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh trên cơ sở quán triệt tinh thần Nghị quyết 19-NQ/TW và Kết luận 62-KL/TW, đồng thời bám sát các chỉ đạo, hướng dẫn của Chính phủ và của Tỉnh ủy, UBND tỉnh. Ban Thường vụ Tỉnh ủy Hưng Yên đã ban hành các chương trình, kế hoạch hành động để triển khai Kết luận 62-KL/TW, như: Kế hoạch số 140-KH/TU ngày 30-11-2022 về tiếp tục sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập và Kế hoạch số 146/KH-UBND ngày

05-10-2023 của UBND tỉnh Hưng Yên về tổ chức lại các đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh. Trên cơ sở đó, các kiến nghị và giải pháp chủ yếu đến năm 2030 được xác định:

Một là, hoàn thiện thể chế, chính sách về tổ chức và quản lý đơn vị sự nghiệp công lập. Tiếp tục rà soát, bổ sung và hoàn thiện khung pháp lý liên quan đến sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm đồng bộ, khả thi. Kiến nghị trung ương sớm ban hành quy định cụ thể về mô hình

tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã (chức năng, nhiệm vụ, số lượng cơ cấu, tiêu chuẩn cán bộ quản lý) để địa phương có cơ sở triển khai thống nhất. Theo đó, tỉnh sẽ cập nhật, sửa đổi các quy định nội bộ về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của từng đơn vị sự nghiệp công lập trực thuộc, phù hợp với hướng dẫn của bộ,

ngành Trung ương và tình hình thực tiễn. Việc xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập sau sáp nhập cần có hướng dẫn mới để tháo gỡ vướng mắc, bảo đảm chế độ chính sách cho cán bộ quản lý phù hợp với quy mô đơn vị.

Hai là, tiếp tục sắp xếp mạng lưới đơn vị sự nghiệp công lập tinh gọn, hợp lý đến năm 2030. Tỉnh xây dựng lộ trình sắp xếp đơn vị sự nghiệp công lập giai đoạn 2025-2030 theo hướng dẫn của Nghị quyết 19-NQ/TW và Kết luận 62-KL/TW. Nguyên tắc là, xác định rõ danh mục dịch vụ sự nghiệp công Nhà nước giữ vai trò chủ đạo, từ đó quyết định sắp xếp lại các đơn vị trên từng lĩnh vực. Các đơn vị còn chồng chéo,

Giai đoạn 2025-2030, tỉnh Hưng Yên đứng trước yêu cầu tiếp tục hoàn thiện hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập, bảo đảm thực hiện thắng lợi các mục tiêu mà Trung ương đề ra đến năm 2030. Định hướng sắp xếp, tổ chức đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh trên cơ sở quán triệt tinh thần Nghị quyết 19-NQ/TW và Kết luận 62-KL/TW, đồng thời bám sát các chỉ đạo, hướng dẫn của Chính phủ và của Tỉnh ủy, UBND tỉnh.

trùng lặp hoặc quy mô quá nhỏ tiếp tục được xem xét sáp nhập vào đơn vị lớn hơn hoặc giải thể nếu không cần thiết. Mục tiêu đến năm 2030, hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh được tổ chức phù hợp với quy hoạch phát triển kinh tế - xã hội, đáp ứng tốt nhu cầu dịch vụ sự nghiệp công của người dân, đặc biệt là các dịch vụ cơ bản, thiết yếu ở nông thôn. Việc sắp xếp phải bảo đảm không làm gián đoạn việc cung ứng dịch vụ sự nghiệp công; các đơn vị sau sắp xếp có bộ máy tinh gọn, đội ngũ nhân sự được cơ cấu lại theo vị trí việc làm, phương thức quản lý hiện đại.

Ba là, nâng cao mức độ tự chủ và hiệu quả tài chính của các đơn vị sự nghiệp công lập thông qua đổi mới cơ chế tài chính, chuyển từ trực tiếp cấp kinh phí cho các đơn vị sự nghiệp công lập sang hỗ trợ trực tiếp cho đối tượng chính sách theo hướng tính đúng, tính đủ chi phí khi sử dụng dịch vụ sự nghiệp công cơ bản, thiết yếu, gắn với cơ chế kiểm soát. Đây là nhiệm vụ trọng tâm để giảm gánh nặng ngân sách nhà nước và tăng tính năng động cho hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập. Tiếp tục nâng mục tiêu đơn vị tự chủ tài chính để năm 2030 so với năm 2025 có tối thiểu 20% đơn vị tự chủ tài chính. Để đạt được, tỉnh đẩy mạnh giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm cho các đơn vị sự nghiệp đủ điều kiện, khuyến khích các đơn vị nhóm II, III chuyển sang nhóm I (tự bảo đảm chi thường xuyên và đầu tư). Cơ chế đặt hàng, đấu thầu cung ứng dịch vụ công từ ngân sách nhà nước được áp dụng nhằm tạo môi trường cạnh tranh, bình đẳng giữa đơn vị công lập và ngoài công lập. Đồng thời, tỉnh sẽ thực hiện lộ trình tính đúng, tính đủ giá dịch vụ sự nghiệp công theo hướng dẫn của trung ương, tạo điều kiện cho các đơn vị tăng nguồn thu hợp pháp. Việc tiết kiệm chi, giảm chi trực tiếp từ ngân sách cho

đơn vị sự nghiệp công lập tiếp tục được thực hiện (phần đầu giảm bình quân thêm 10% chi ngân sách giai đoạn 2026-2030 so với giai đoạn 2016-2020).

Bốn là, đẩy mạnh xã hội hóa và phát triển các đơn vị sự nghiệp ngoài công lập. Tinh thần Kết luận 62-KL/TW yêu cầu, nâng cao hiệu quả chủ trương xã hội hóa, nhất là trong các lĩnh vực: giáo dục, y tế, dạy nghề, khoa học - công nghệ ở những nơi có điều kiện. Tỉnh Hưng Yên cần tạo môi trường thuận lợi để thu hút đầu tư ngoài công lập vào các dịch vụ sự nghiệp (chính sách ưu đãi về đất đai, thuế, tín dụng theo quy định). Khuyến khích tư nhân và các tổ chức xã hội tham gia cung ứng dịch vụ sự nghiệp công. Mở rộng, nâng cao hiệu quả cơ chế hợp tác công tư trong các lĩnh vực dịch vụ sự nghiệp công có khả năng cạnh tranh; chú trọng cơ chế hợp tác về nhân lực, thương hiệu và công nghệ, trên cơ sở bảo đảm thực hiện đầy đủ chức năng và nhiệm vụ được giao. Mục tiêu đến năm 2030, hình thành được thị trường dịch vụ sự nghiệp công lành mạnh, khu vực ngoài công lập sẽ chia sẻ gánh nặng với đơn vị công lập, đặc biệt tại các đô thị, khu công nghiệp nơi nhu cầu tăng cao. Đối với các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động trong lĩnh vực kinh tế và các lĩnh vực khác có đủ điều kiện, thúc đẩy việc chuyển đổi sang công ty cổ phần (trừ các lĩnh vực nhạy cảm, như: bệnh viện, trường học công lập). Hiện nay, Hưng Yên đã có kế hoạch cổ phần hóa một số trung tâm, đơn vị sự nghiệp kinh tế; thời gian tới sẽ sơ kết, rút kinh nghiệm và tiếp tục triển khai khi có hướng dẫn mới của Chính phủ.

Năm là, tiếp tục tinh giản biên chế và nâng cao chất lượng nhân lực. Giai đoạn 2022-2025, tỉnh Hưng Yên đã đặt mục tiêu giảm tối thiểu 10% biên chế sự nghiệp hưởng lương ngân sách so với năm 2021; mục tiêu này cơ bản sẽ hoàn

thành vào năm 2026. Giai đoạn 2025-2030, tỉnh tiếp tục thực hiện tinh giản biên chế theo lộ trình chung của trung ương, đi đôi với cơ cấu lại đội ngũ viên chức. Chú trọng tuyển dụng nhân lực chất lượng cao, trình độ phù hợp và đào tạo, bồi dưỡng nâng cao chuyên môn cho cán bộ, viên chức hiện có. Đặc biệt, hiện tỉnh Hưng Yên vẫn thiếu giáo viên và nhân viên y tế so với quy định, do vậy cần có kế hoạch bổ sung biên chế hợp lý, đáp ứng nhu cầu nhân lực theo định mức cho các ngành này. Nâng cao chất lượng nguồn nhân lực kết hợp với sắp xếp tổ chức sẽ giúp các đơn vị sự nghiệp công lập hoạt động hiệu quả, đáp ứng yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh trong thời gian tới.

Sáu là, tăng cường quản trị, ứng dụng công nghệ và chuyển đổi số, đổi mới phương thức quản lý các đơn vị sự nghiệp công lập theo hướng hiện đại, minh bạch. Đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, tiến bộ khoa học, công nghệ trong quản lý và cung ứng dịch vụ công. Triển khai chuyển đổi số trong lĩnh vực giáo dục, y tế, hành chính công... và xây dựng cơ sở dữ liệu quản lý đơn vị sự nghiệp công lập tập trung, đồng bộ. Thực hiện các biện pháp khuyến khích các đơn vị sự nghiệp công lập nâng cao hiệu quả hoạt động và minh bạch, áp dụng hệ thống quản trị tiên tiến, đo lường hiệu quả hoạt động dựa trên kết quả đầu ra, sản phẩm cụ thể. Cùng với đó, thực hiện nghiêm cơ chế kiểm tra, giám sát, đánh giá độc lập chất lượng dịch vụ của đơn vị sự nghiệp công lập; đề cao trách nhiệm giải trình của người đứng đầu đơn vị. Thông qua chuyển đổi số và quản trị tiên tiến, các đơn vị sự nghiệp công lập sẽ nâng cao năng lực phục vụ, hướng tới sự hài lòng của người dân.

3. Kết luận

Việc sắp xếp các đơn vị sự nghiệp công lập nói chung và trên địa bàn tỉnh Hưng Yên nói

riêng là một nhiệm vụ có ý nghĩa chiến lược, gắn liền với quá trình đổi mới hệ thống chính trị và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước. Trong giai đoạn 2025-2030, tỉnh Hưng Yên tiếp tục bám sát chủ trương của Ban Chỉ đạo Trung ương về tổng kết thực hiện Nghị quyết 18-NQ/TW, triển khai đồng bộ các giải pháp để sắp xếp, kiện toàn, phát triển hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập. Mục tiêu đến năm 2030, hệ thống đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh đáp ứng đầy đủ các tiêu chí về tinh gọn, hiệu quả, cung ứng dịch vụ sự nghiệp công chất lượng cao cho người dân. Để đạt được điều đó, cần sự vào cuộc quyết liệt của cả hệ thống chính trị, sự đồng thuận của đội ngũ cán bộ, viên chức và nhân dân. Quyết tâm chính trị và lộ trình rõ ràng là cơ sở vững chắc để tỉnh Hưng Yên thực hiện thành công việc sắp xếp lại các đơn vị sự nghiệp công lập, qua đó nâng cao chất lượng, hiệu quả hoạt động của khu vực sự nghiệp công, góp phần tích cực vào sự nghiệp phát triển chung của tỉnh và cả nước □

Ngày nhận: 10-01-2026;

Ngày bình duyệt: 23-01-2026;

Ngày duyệt đăng: 27-01-2026.

Email tác giả: thieuhuongnvhy@gmail.com

(1) Nghị quyết số 19-NQ/TW ngày 25-10-2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về Tiếp tục đổi mới hệ thống tổ chức và quản lý, nâng cao chất lượng và hiệu quả hoạt động của các đơn vị sự nghiệp công lập.

(2) Nghị quyết số 79-NQ/TW ngày 06-01-2026 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế nhà nước.

(3), (4), (5) Xem: Sở Nội vụ Hưng Yên: Báo cáo về kết quả thực hiện Kết luận số 62-KL/TW ngày 02-10-2023 của Bộ Chính trị.