

# Nâng cao hiệu quả Quản lý nhà nước về Phòng cháy và chữa cháy đối với cơ sở giáo dục mầm non trên địa bàn quận Hoàng Mai, thành phố Hà Nội

Đinh Anh Tú\*, Ngô Quang Tiến\*

\*Học viên, Học viện An ninh nhân dân

Received: 8/02/2024; Accepted: 16/02/2024; Published: 19/02/2024

**Abstract:** In the current period, the State management of fire prevention and fighting (firefighting) for preschool education institutions is an important and urgent topic. Ensuring fire safety for preschool facilities is the joint responsibility of authorities, owners, users of houses, buildings and parents of students. However, the practice of implementing fire protection management for preschool education institutions in general and in Hoang Mai district in particular still has some shortcomings and limitations. This article aims to analyze the implementation of fire management work for preschool facilities in Hoang Mai district and propose solutions to improve the efficiency of this work.

**Keywords:** State management, fire prevention and fighting, preschool education facilities

## 1. Mở đầu

Hiện nay, phần lớn các cơ sở giáo dục mầm non (GDMN) đã được cấp đủ điều kiện về PCCC và chấp hành nghiêm các quy định về PCCC. Tuy nhiên, các cơ sở này vẫn tiềm ẩn nguy cơ cháy, nổ cao. Trước tình hình trên, Công an quận Hoàng Mai, trong đó chủ trì, nòng cốt là Đội Cảnh sát phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn cứu hộ (CNCH) đã chủ động phối hợp với các lực lượng triển khai đồng bộ các hoạt động QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN trên địa bàn và đã đạt được nhiều kết quả.

## 2. Nội dung nghiên cứu

### 2.1. Tình hình liên quan đến công tác QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN trên địa bàn quận Hoàng Mai

Tính đến tháng 1/2024, có 410 cơ sở GDMN đặt trên địa bàn quận Hoàng Mai trong đó có 379 cơ sở tư thực, 31 cơ sở công lập. Các cơ sở GDMN là nơi tập trung đông người, chủ yếu là trẻ từ 1 tuổi đến 6 tuổi. Phần lớn các cơ sở GDMN đã được cấp đủ điều kiện về PCCC và chấp hành nghiêm các quy định về PCCC. Tuy nhiên, các cơ sở này vẫn tiềm ẩn nguy cơ cháy, nổ cao, bởi nhiều nguyên nhân khác nhau. Cụ thể:

Các trường thường nằm sát khu dân cư, chợ, xưởng sản xuất. Đặc biệt, phần lớn các nhóm lớp, trường mầm non tư thực thuê lại nhà ở của người dân và thay đổi công năng sử dụng nên không trang bị đầy đủ thiết bị PCCC, chỉ có một cửa thoát hiểm, hệ thống điện chưa đảm bảo an toàn. Dù đã đầy đủ quy định liên quan đến PCCC nhưng việc thực hiện của các cơ sở GDMN trên thực tế còn nhiều thiếu sót. Vẫn còn tồn tại hiện tượng tuân thủ các quy định PCCC chưa

ng nghiêm túc như sắm bình chữa cháy để phục vụ kiểm tra; các quy định về lối thoát hiểm, an toàn sử dụng điện, vách ngăn cháy được thực hiện đầy đủ hoặc bị bỏ qua; kỹ năng xử lý khi có sự cố cháy, nổ xảy ra của một số giáo viên chưa đầy đủ;...

Trước tình hình trên, Công an quận Hoàng Mai, trong đó chủ trì, nòng cốt là Đội Cảnh sát PCCC và CNCH đã chủ động phối hợp với các lực lượng triển khai đồng bộ các hoạt động QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN trên địa bàn và đã đạt được nhiều kết quả tích cực như: Thu thập thông tin kịp thời để tham mưu các cơ quan có thẩm quyền ban hành các văn bản quy định về PCCC; tổ chức các buổi hướng dẫn, tuyên truyền, giáo dục pháp luật, kiến thức về PCCC; kiểm tra, xử lý các trường hợp vi phạm hành chính về PCCC; tổ chức các buổi diễn tập phương án PCCC và CNCH;...Tuy nhiên thực tiễn thực hiện QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN còn tồn tại một số bất cập hạn chế về nhận thức, cơ chế phối hợp...

### 2.2. Kết quả của các công tác đã triển khai nhằm nâng cao hiệu lực QLNN về PCCC đối với cơ sở GDMN

Một là, thu thập, xử lý thông tin trong QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN: Trong thời gian qua, Đội cảnh sát PCCC và CNCH, Công an quận Hoàng Mai thường xuyên tổ chức, thực hiện có hiệu quả các kế hoạch, chương trình và tổ chức thu thập thông tin phục vụ QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN. Để thu thập và xử các thông tin, Đội Cảnh sát PCCC và CNCH đã tiến hành nhiều biện pháp khác nhau như: Nghiên cứu chủ trương, đường lối, quy định pháp luật, chính sách; nghiên cứu các văn bản

chỉ đạo của cấp trên; phối hợp với Phòng giáo dục và đào tạo và các đơn vị ban, ngành có liên quan quản lý cơ sở GDMN, thông qua lực lượng cảnh sát cơ sở, phản ánh của người dân, giáo viên, phụ huynh để nắm tình hình,... Trên cơ sở thu thập thông tin, lực lượng Cảnh sát PCCC đã báo cáo, tham mưu lãnh đạo Công an quận ban hành văn bản chỉ đạo và trực tiếp xử lý những vi phạm an toàn PCCC.

*Hai là, ban hành, trình cấp có thẩm quyền ban hành các văn bản trong QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN:* Đội Cảnh sát PCCC và CNCH, Công an quận Hoàng Mai đã tham mưu các cấp có thẩm quyền hoặc ban hành nhiều chương trình, kế hoạch, văn bản trong QLNN. Từ năm 2018 – 12/2023, Công an quận đã tham mưu đề xuất Quận ủy UBND quận ban hành 161 văn bản hướng dẫn, chỉ đạo, điều hành về công tác PCCC đối với các cơ quan, ban, ngành, 14 phường và các tổ chức, cơ sở GDMN trên địa bàn quận.

*Ba là, tuyên truyền, hướng dẫn, giáo dục pháp luật và kiến thức về PCCC đối với các cơ sở GDMN:* Hằng năm, Đội Cảnh sát PCCC, Công an quận Hoàng Mai đẩy mạnh công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật về PCCC với nhiều nội dung phong phú, tổ chức các hoạt động hưởng ứng phong trào toàn dân tham gia PCCC và CNCH như: Hội thao nghiệp vụ chữa cháy và cứu nạn cứu hộ, phát hành 111.788 tờ rơi tuyên truyền về công tác PCCC, tổ chức cuộc thi tìm hiểu Luật PCCC và các văn bản có liên quan, có 06 đội, 18 thí sinh và 700 cổ động viên tham gia.

*Bốn là, xây dựng, thực tập phương án chữa cháy tại các cơ sở GDMN:* Đội Cảnh sát PCCC và CNCH, Công an quận Hoàng Mai đã phối hợp với Phòng Giáo dục và đào tạo cùng với các cơ sở GDMN tổ chức xây dựng, thực tập phương án chữa cháy theo đúng quy định. 100% cơ sở GDMN trên địa bàn quận đảm bảo xây dựng phương án chữa cháy và nắm vững các kiến thức, phương tiện, phương pháp, các biện pháp phòng cháy tại chỗ. Bên cạnh đó vẫn còn tồn tại những hạn chế như: Các phương án chữa cháy vẫn còn sơ sài, chưa đi sâu vào thực tiễn; giao thông tại một số cơ sở còn bất cập gây khó khăn cho xe chữa cháy tiếp cận; các cơ sở GDMN chưa tự chủ động thực hiện nếu không được lực lượng Cảnh sát PCCC yêu cầu.

*Năm là, huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC đối với các cơ sở GDMN:* Đội Cảnh sát PCCC và CNCH đã mở 115 lớp huấn luyện nghiệp vụ PCCC cho 410 cơ sở, số lượng đội viên tham gia 1.955, cấp 1632 giấy chứng nhận. Qua công tác huấn luyện, bồi dưỡng nghiệp vụ PCCC đã góp phần nâng cao nhận thức, nắm vững kiến thức và các biện pháp an toàn

về PCCC tại các cơ sở GDMN. Tuy nhiên việc huấn luyện, bồi dưỡng chưa tổ chức thường xuyên; đội PCCC cơ sở sau khi được huấn luyện chưa chủ động phổ biến lại những nội dung kiến thức về PCCC cho mọi người tại cơ sở; hầu hết giáo viên tại các cơ sở GDMN là giáo viên nữ do vậy còn tồn tại tâm lý ngại tham gia huấn luyện.

*Sáu là, kiểm tra và xử lý vi phạm về PCCC các cơ sở GDMN:* Công tác kiểm tra về PCCC được lực lượng Cảnh sát PCCC tiến hành định kỳ theo quy định. Qua kiểm tra đã phát hiện nhiều tồn tại, vi phạm về an toàn PCCC như: Trong 410 cơ sở GDMN trên địa bàn có 50 cơ sở chưa đảm bảo về giao thông dành cho chữa cháy, xe chữa cháy không tiếp cận được; 36 cơ sở không trang bị trụ cấp nước chữa cháy ngoài nhà; 285 cơ sở không đảm bảo giải pháp cháy lan, cầu thang bộ hở chưa có giải pháp ngăn cháy; 232 cơ sở chưa đảm bảo giải pháp thoát nạn, thiếu lối thoát nạn, cửa thoát nạn, cầu thang thoát nạn, hệ thống chiếu sáng sự cố và đèn chỉ dẫn thoát nạn chưa đúng quy định; 148 cơ sở không đảm bảo hệ thống báo cháy; 247 cơ sở không đảm bảo hệ thống chữa cháy. Đội Cảnh sát PCCC và CNCH – Công an quận Hoàng Mai đã xử lý 07 cơ sở vi phạm quy định về PCCC, tạm đình chỉ 02 cơ sở, đình chỉ 02 cơ sở theo quy định.

### **2.3. Giải pháp nâng cao hiệu quả QLNN về PCCC đối với cơ sở GDMN trong thời gian tới**

Đề nâng cao hiệu lực, hiệu quả QLNN về PCCC đối với cơ sở GDMN trong thời gian tới, cần thực hiện đồng bộ các giải pháp sau:

*Một là, thống nhất nhận thức, nâng cao năng lực cán bộ, chiến sĩ trong thực hiện quản lý nhà nước về phòng cháy và chữa cháy đối với cơ sở GDMN.* Cán bộ, chiến sĩ cần thống nhất nhận thức về tầm quan trọng của công tác phòng cháy và chữa cháy, trách nhiệm của bản thân trong công việc; nắm rõ và thực hiện nghiêm các quy định của pháp luật về PCCC trong công tác quản lý nhà nước về phòng cháy và chữa cháy.

Việc nâng cao năng lực của đội ngũ cán bộ, chiến sĩ cần được thực hiện một cách thường xuyên, liên tục. Thông qua việc bổ sung cán bộ có năng lực chuyên môn; xây dựng kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nghiệp vụ, nâng cao trình độ chuyên môn về phòng cháy và chữa cháy; có trình độ quản lý, có kiến thức và kỹ năng tin học và ngoại ngữ để đáp ứng được các yêu cầu đề ra.

*Hai là, chú trọng thu thập thông tin phục vụ quản lý nhà nước về phòng cháy.* Nội dung thu thập tập trung vào các thông tin về tình hình cháy, nổ bao gồm số vụ cháy nổ, nguyên nhân, thiệt hại về người và tài

sản,...; thông tin về hệ thống phòng cháy chữa cháy; công tác quản lý, sử dụng các cơ sở GDMN; ý thức trách nhiệm của lãnh đạo, quản lý, cán bộ, giáo viên, nhân viên,...

Bên cạnh đó, cần nâng cao chất lượng, đổi mới cách thức thu thập phù hợp với tình hình thực tiễn cũng như đặc điểm của từng cơ sở GDMN. Đẩy mạnh thu thập qua các báo cáo định kỳ, các đợt kiểm tra, thanh tra, điều tra, khảo sát; theo dõi hệ thống thông tin, dữ liệu về phòng cháy và chữa cháy;...

*Ba là, chủ động tham mưu ban hành các quy định trong quản lý nhà nước về phòng cháy và chữa cháy đối với cơ sở GDMN.* Lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, Công an quận Hoàng Mai cần chủ động tham mưu, đề xuất UBND Quận ra các văn bản yêu cầu Phòng Giáo dục và Đào tạo có kế hoạch phối hợp, cung cấp thông tin về cơ sở GDMN cho lực lượng Cảnh sát PCCC phục vụ việc nắm thông tin, tình hình cơ bản.

Chủ động tham mưu trong việc quy hoạch, xây dựng các cơ sở GDMN đồng bộ, chất lượng, đảm bảo điều kiện phục vụ cho công tác PCCC. Kiên quyết không cấp giấy phép hoạt động cho các cơ sở GDMN không đảm bảo an toàn PCCC theo quy định.

*Bốn là, thực hiện đồng bộ, chặt chẽ giữa tổ chức kiểm tra và xử lý vi phạm pháp luật.* Kiểm tra trách nhiệm PCCC của Người đứng đầu các cơ sở GDMN theo quy định tại Điều 5 Luật PCCC; Điều kiện an toàn về PCCC đối với cơ sở theo quy định tại điều 5 Nghị định số 136/2020/NĐ-CP; Việc chấp hành các quy định của pháp luật về PCCC, tiêu chuẩn, quy chuẩn kỹ thuật và các yêu cầu về PCCC của cơ quan Cảnh sát PCCC; các điều kiện phục vụ chữa cháy, các phương án chữa cháy, dự trù kinh phí hằng năm về PCCC... nhằm phát hiện những sơ hở, thiếu sót, vi phạm về PCCC của các cơ sở GDMN; làm rõ nguyên nhân cũng như trách nhiệm của người đứng đầu cơ sở, tập thể, cá nhân có liên quan đến công tác quản lý.

Bên cạnh việc kiểm tra, thanh tra thì việc xử lý kiên quyết, nghiêm túc mọi vi phạm theo đúng quy định của pháp luật. Xử lý dứt điểm các cơ sở đang tồn tại vi phạm pháp luật về PCCC, kiên quyết tạm đình chỉ, đình chỉ hoạt động của các cơ sở đang có vi phạm pháp luật về phòng cháy theo quy định

*Năm là, tăng cường phối hợp lực lượng trong quản lý nhà nước về phòng cháy và chữa cháy đối với cơ sở GDMN trên địa bàn quận Hoàng Mai*

Lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH, Công an quận Hoàng Mai cần chủ trì, phối hợp chặt chẽ với các đơn vị nghiệp vụ của Công an quận, nghiên cứu rà soát tiếp tục hoàn thiện hệ thống, quy chế, quy trình

về PCCC theo hướng “rõ người, rõ trách nhiệm, đồng bộ, liên thông và linh hoạt”; Tham mưu lãnh đạo Công an quận tập trung nghiên cứu, ban hành mới các quy trình phối hợp trong QLNN về PCCC nói chung và đối với cơ sở GDMN nói riêng;...

Bên cạnh đó, lực lượng Cảnh sát PCCC và CNCH nghiên cứu, tham mưu lãnh đạo Công an quận xây dựng, thực hiện quy chế phối hợp với các ban, ngành của quận như Văn phòng UBND quận, Kinh tế, Văn Hóa, Xây dựng,... về việc Phối hợp trao đổi thông tin, dự báo tình hình nguy cơ cháy, nổ; Thành lập tổ kiểm tra liên ngành kiểm tra đột xuất các cơ sở GDMN trên địa bàn để kịp thời kiến nghị và xử lý các vi phạm của các trường đảm bảo an toàn PCCC cho các cơ sở GDMN;...

*Sáu là, phát huy vai trò, trách nhiệm của lãnh đạo, quản lý cơ sở GDMN.* Tổ chức tập huấn, nâng cao nhận thức về công tác PCCC và CNCH; Tuyên truyền, giáo dục về Luật PCCC và các văn bản quy định về PCCC cho lãnh đạo, quản lý các cơ sở GDMN, từ đó nắm rõ trách nhiệm của mình trong công tác PCCC mà pháp luật quy định.

Lãnh đạo, quản lý cơ sở GDMN cần xây dựng chương trình, kế hoạch dự trù kinh phí để trang bị bổ sung, sửa chữa phương tiện chữa cháy và duy trì hoạt động các mặt công tác về PCCC tại cơ sở GDMN do mình quản lý.

### 3. Kết luận

Công tác QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN trên địa bàn quận Hoàng Mai là một trong những vấn đề mới được các cấp, các ngành chú trọng quan tâm trong thời gian qua. Bài viết đã đưa ra thực trạng kết quả công tác QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN trên địa bàn quận. Bên cạnh đó dựa trên cơ sở lý luận và thực trạng đưa ra những giải pháp nâng cao hiệu lực QLNN về PCCC đối với các cơ sở GDMN trên địa bàn quận góp phần bảo đảm ANTT, bảo đảm an toàn PCCC, bảo vệ tính mạng, tài sản của cá nhân, tổ chức trên địa bàn quận Hoàng Mai.

### Tài liệu tham khảo

1. Bộ Công an (2017), Thông tư số 46/2017/TT-BCA ngày 20/10/2017 của Bộ Công an quy định về kiểm tra, tập huấn nghiệp vụ kiểm tra an toàn về phòng cháy của lực lượng Cảnh sát phòng cháy và chữa cháy, Hà Nội.
2. Bộ Công an (2018), Công văn số 2835/BCA-C07 ngày 09/11/2018 Hướng dẫn phân cấp một số vấn đề trong công tác phòng cháy, chữa cháy và cứu nạn, cứu hộ, Hà Nội.
3. Công an quận Hoàng Mai (2018 – 12/2023), Báo cáo tình hình, kết quả công tác từ năm 2018; 2019; 2020; 2021; 2022; tháng 12/2023, Hà Nội.