

Thực thi chính sách đầu tư công ở huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu

Nguyễn Đức Tân*, Nguyễn Hoàng Phương**

*Phó Chủ tịch UBND huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu

**PGS, TS Học viện Chính trị khu vực II

Received: 16/02/2024; Accepted: 26/02/2024; Published: 6/3/2024

Abstract: Public investment is one of the factors that plays an important and decisive role in economic growth. Public investment is focused mainly on building economic and technical infrastructure, education, healthcare, hunger eradication and poverty reduction... Public investment capital from the state budget is an important resource to promote growth and development. socio-economic development of the country. However, in the current context, when state budget capital is more limited, improving the efficiency of public investment from state budget capital becomes more important. The article evaluates the implementation of public investment policies in Chau Duc district, Ba Ria - Vung Tau province, thereby giving some recommendations for improvement in the coming time.

Keywords: Implementation, policy, public investment, Chau Duc district, Ba Ria - Vung Tau province

1. Đặt vấn đề

Huyện Châu Đức có vị trí địa lý chiến lược trong không gian phát triển kinh tế của vùng miền đồng nam bộ, nằm phía Đông Bắc của tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu, nằm tiếp giáp với các vùng phát triển đô thị - công nghiệp - dịch vụ lớn của tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu và tỉnh Đồng Nai. Tăng trưởng vốn đầu tư công được phân bổ cho phát triển địa phương trong các giai đoạn 2005-2020; trong đó giai đoạn 2005-2010 tăng trưởng bình quân là 13%; giai đoạn 2011-2015 tăng trưởng bình quân là 19%; giai đoạn 2016-2020 tăng trưởng bình quân là 24%. Tuy nhiên, tiến độ thi công và giải ngân vốn đầu tư đã bố trí trong những năm qua còn chậm; Công tác kiểm tra, đôn đốc các chủ đầu tư chưa được đẩy nhanh tiến độ thi công, công tác kiểm tra chất lượng công trình còn nhiều hạn chế. Vì vậy, việc thực hiện đánh giá công tác thực thi chính sách đầu tư công trên địa bàn huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu, từ đó đưa ra một số khuyến nghị là cần thiết.

2. Nội dung nghiên cứu

2.1. Thực trạng thực thi chính sách đầu tư công tại huyện Châu Đức, tỉnh Bà Rịa - Vũng Tàu

2.1.1. Phổ biến, tuyên truyền thực thi chính sách đầu tư công

Công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật là một trong những chức năng trong công tác quản lý nhà nước; đây là khâu đầu tiên của quá trình thi hành pháp luật, nhằm đưa các quy định của pháp luật về lĩnh vực du lịch đến với cán bộ và nhân dân. Nhận

thức được vấn đề này, Chính quyền Huyện thường sử dụng các phương tiện truyền thông địa phương và quốc gia, như: truyền hình, radio, trang website chính thức, bản tin để thông báo về các dự án đầu tư công, mục tiêu và lợi ích của chúng đối với cộng đồng thông qua. Để tăng cường sự hiểu biết và ủng hộ từ phía cộng đồng và các nhà đầu tư, huyện Châu Đức thường tổ chức các sự kiện, hội nghị, và buổi làm việc với các nhà đầu tư tiềm năng, nhằm nắm bắt kịp thời tháo gỡ những khó khăn, cũng như lắng nghe nhưng ý kiến của doanh nghiệp.

2.1.2. Phân công, phối hợp trong thực thi chính sách thực thi chính sách đầu tư công

Về phân công nhiệm vụ: Xác định rõ ràng ai sẽ thực hiện các nhiệm vụ cụ thể trong việc thực thi chính sách đầu tư công. Điều này bao gồm việc chỉ định trách nhiệm cho các cơ quan chính trị và hành pháp, bộ phận công quyền, và các đối tác liên quan

Về phối hợp giữa các cơ quan: Đảm bảo rằng, các cơ quan chính phụ trách thực thi chính sách đầu tư công làm việc cùng nhau một cách hiệu quả. Phối hợp giữa các bộ phận khác nhau trong Huyện như bộ phận tài chính, quản lý dự án và bộ phận xây dựng là những cơ quan trọng để đảm bảo dự án được triển khai một cách suôn sẻ và đúng tiến độ.

Về thỏa thuận về trách nhiệm: Đặt ra một cơ chế thỏa thuận về trách nhiệm giữa các bên tham gia. Điều này giúp xác định ai chịu trách nhiệm về tài chính, quản lý dự án, bảo trì, và giám sát các khía cạnh khác của dự án đầu tư công.

Về hợp tác với các đối tác bên ngoài: Thường thì việc thực hiện các dự án đầu tư công đòi hỏi sự hợp tác với các đối tác bên ngoài như doanh nghiệp, tổ chức phi chính phủ và cộng đồng địa phương. Điều này đòi hỏi quá trình phối hợp để đảm bảo mọi bên đều hoạt động cùng mục tiêu và tuân thủ các quy định và tiêu chuẩn.

Về giao tiếp và báo cáo: Đảm bảo rằng có một hệ thống giao tiếp và báo cáo hiệu quả giữa các bên liên quan. Việc chia sẻ thông tin liên tục và đáng tin cậy giúp đảm bảo mọi người đang cùng nhau trên cùng hướng và có thể xử lý các vấn đề nhanh chóng nếu cần.

Về kiểm soát và đánh giá liên tục: Thường xuyên kiểm tra và đánh giá tiến độ và kết quả của dự án đầu tư công. Nếu có vấn đề nào xuất hiện, các cơ quan liên quan cần phối hợp để tìm ra giải pháp và điều chỉnh kế hoạch nếu cần.

Về giám sát tuân thủ quy định và quyền lợi: Đảm bảo rằng, tất cả các bên tham gia tuân thủ các quy định pháp luật và quyền lợi được thực hiện đúng đối với dự án đầu tư công.

Có thể nói, việc phân công và phối hợp đòi hỏi sự tổ chức và quản lý chặt chẽ để đảm bảo rằng, chính sách đầu tư công có thể thực hiện một cách hiệu quả và mang lại lợi ích cho cộng đồng và nền kinh tế tại huyện Châu Đức.

2.1.3. Đơn đốc, giám sát, kiểm tra quá trình thực thi chính sách thực thi chính sách đầu tư công

Đơn đốc thực thi chính sách: Đơn vị chính trị hoặc quản lý chính trị cần đảm bảo rằng, các cơ quan và đội ngũ thực hiện chính sách đầu tư công đang làm việc hiệu quả và đúng theo kế hoạch. Điều này bao gồm việc thiết lập các chỉ tiêu và mục tiêu rõ ràng, đánh giá thường xuyên và sử dụng các biện pháp đơn đốc để đảm bảo tuân thủ kế hoạch.

Giám sát tiến độ dự án: Để đảm bảo tiến độ dự án, cần thiết lập các cơ chế giám sát, bao gồm việc theo dõi lịch trình, nguồn lực tài chính, và quản lý rủi ro. Các báo cáo tiến độ thường xuyên giúp xác định và giải quyết sớm các vấn đề phát sinh.

Kiểm tra chất lượng công việc: Đánh giá chất lượng công việc là một phần quan trọng của quá trình giám sát. Cần có các tiêu chuẩn chất lượng cụ thể và đội ngũ kiểm tra độc lập hoặc trong nhà để đảm bảo rằng các công việc được thực hiện đúng cách và đáp ứng các tiêu chuẩn đặt ra.

Kiểm tra tài chính: Giám sát tài chính đối với các dự án đầu tư công là một phần quan trọng để đảm bảo tính minh bạch và ngăn chặn sự lãng phí. Điều này bao

gồm việc kiểm tra các khoản chi tiêu, nguồn thu, và báo cáo tài chính định kỳ.

Phản hồi và điều chỉnh: Khi xảy ra sự cố hoặc thay đổi không mong muốn, cần có cơ chế phản hồi nhanh chóng và điều chỉnh kế hoạch thực thi chính sách. Điều này bao gồm việc thay đổi kế hoạch tiến độ, nguồn lực, và nguồn tài chính theo cách có lợi nhất cho dự án.

Báo cáo và minh bạch: Tạo ra hệ thống báo cáo minh bạch để thông báo về tiến độ và kết quả của các dự án đầu tư công cho cộng đồng và các bên liên quan. Minh bạch giúp tạo sự tin tưởng và kiểm soát xã hội đối với việc thực hiện chính sách.

2.1.4. Đánh giá, tổng kết và rút kinh nghiệm thực thi chính sách thực thi chính sách đầu tư công

Thu thập dữ liệu và thông tin: Để đánh giá chính sách đầu tư công, bạn cần thu thập thông tin và dữ liệu liên quan đến các dự án và chương trình đã thực thi. Điều này bao gồm tiến độ, kết quả, nguồn tài chính, và bất kỳ vấn đề nào phát sinh trong quá trình thực thi.

Đánh giá tiến độ và hiệu suất: So sánh tiến độ thực tế với tiến độ kế hoạch và đánh giá hiệu suất của các dự án và chương trình. Điều này giúp xác định xem liệu chính sách đầu tư công đã đạt được mục tiêu và kết quả mong muốn hay không.

Đánh giá tài chính: Kiểm tra nguồn tài chính đã sử dụng và so sánh với dự đoán ban đầu. Điều này giúp xác định sự hiệu quả trong việc quản lý nguồn lực tài chính và xác định sự cân đối giữa chi phí và lợi ích.

Kiểm tra chất lượng và tuân thủ quy định: Đánh giá chất lượng công việc đã hoàn thành và xem xét việc tuân thủ các quy định và quyền lợi liên quan đến dự án. Điều này bao gồm kiểm tra tính đúng đắn của việc thực hiện, bảo trì và quản lý rủi ro.

Phân tích rủi ro và thất bại: Xác định các rủi ro đã xảy ra trong quá trình thực thi chính sách đầu tư công và xem xét các yếu điểm và thất bại. Phân tích này giúp học hỏi từ kinh nghiệm trước đó và tìm ra cách để tránh lặp lại các vấn đề tương tự trong tương lai.

Rút kinh nghiệm và đề xuất cải tiến: Dựa trên các kết quả của quá trình đánh giá, hãy rút ra kinh nghiệm và đề xuất cải tiến. Điều này bao gồm việc xác định các biện pháp để tối ưu hóa quá trình thực thi, cải thiện quản lý rủi ro, và nâng cao hiệu suất trong tương lai.

Báo cáo và chia sẻ thông tin: Tạo báo cáo chi tiết về các kết quả của quá trình đánh giá và các đề xuất cải tiến. Chia sẻ thông tin này với các bên liên quan, cộng đồng và các đối tác có liên quan để đảm bảo tính minh bạch và tạo sự ủng hộ cho việc cải thiện chính sách đầu tư công.

Thực hiện cải tiến: Hãy áp dụng các biện pháp cải tiến đã đề xuất và theo dõi triển khai chúng. Điều này đòi hỏi sự phối hợp chặt chẽ và quản lý chặt chẽ để đảm bảo rằng các cải tiến được thực hiện một cách hiệu quả.

Theo dõi và đánh giá liên tục: Sử dụng quá trình đánh giá và rút kinh nghiệm để thiết lập một hệ thống theo dõi và đánh giá liên tục. Điều này giúp đảm bảo tính liên tục và sự cải thiện trong việc thực hiện chính sách đầu tư công.

2.2. Giải pháp thực thi chính sách đầu tư công ở huyện châu đức, tỉnh Bà Rịa – Vũng Tàu

2.2.1. Giải pháp về đào tạo và phát triển nguồn nhân lực.

Trước hết, công tác đào tạo nguồn nhân lực phải được thực hiện có trọng tâm và tính kế thừa. Điều này đòi hỏi có đội ngũ cán bộ và công chức có năng lực, có kinh nghiệm để đảm nhận các nhiệm vụ quan trọng trong giai đoạn mới của phát triển. Huyện cần đảm bảo rằng việc đào tạo nguồn nhân lực được thực hiện một cách đồng bộ, đáp ứng cả về số lượng và chất lượng trong các lĩnh vực quan trọng như nghiên cứu chính sách, quản lý và thực thi công việc.

Tạo cơ chế hỗ trợ cho các trung tâm và trường dạy nghề để mở rộng quy mô và ngành nghề đào tạo. Khuyến khích sự hợp tác và liên kết với các trường đại học trong vùng cũng là một phần quan trọng của chiến lược này.

Đầu tư cơ sở hạ tầng, giáo dục và y tế để tạo tác động tích cực. Trong việc phân bổ nguồn lực đầu tư công, huyện Châu Đức cần ưu tiên sự phát triển của cơ sở hạ tầng, giáo dục và y tế, với mục tiêu tạo ra tác động tích cực cho sự tăng trưởng và phát triển kinh tế bền vững của huyện Châu Đức. Cơ sở hạ tầng là yếu tố quan trọng trong quá trình công nghiệp hóa và hiện đại hóa nền kinh tế của huyện, do đó, huyện Châu Đức đang tập trung vào việc xây dựng hệ thống giao thông hiện đại để đảm bảo tính kết nối đồng bộ, tập trung đầu tư vào các công trình quan trọng để tạo đột phá và thúc đẩy sự phát triển kinh tế thông qua việc kết nối và liên kết vùng, đồng thời bảo đảm an sinh xã hội.

Phân bổ nguồn lực có lựa chọn. Trong thời gian gần đây, việc đầu tư nguồn lực công cộng, do chính huyện Châu Đức quản lý, đã trở thành một yếu tố quan trọng đóng góp cho sự phát triển kinh tế và xã hội ở huyện Châu Đức. Tuy nhiên, cách phân bổ vốn đầu tư này chưa đạt hiệu quả mong muốn và cần thay đổi. Các hạn chế cơ bản bao gồm việc tập trung quá mức vào nguồn vốn từ ngân sách huyện, thiếu quan tâm đến khả năng tiếp thu vốn đầu tư, và sự ưu tiên đối với

việc chia đều hơn là khuyến khích các dự án công hiệu quả. Đặc biệt, phân bổ vốn đầu tư công thường bị dàn trải và phân tán quá nhiều, thường khiến hiệu quả đầu tư kém. Do đó, cần thiết phải thực hiện việc phân bổ nguồn lực có lựa chọn và ưu tiên cẩn thận khi quyết định đầu tư để đảm bảo rằng các công trình khi hoàn thành sẽ mang lại hiệu quả cao nhất, phục vụ mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội và cải thiện đời sống cho cư dân huyện Châu Đức.

Phát triển khoa học, công nghệ. Đổi mới hệ thống quản lý khoa học và công nghệ: Hệ thống quản lý cần tập trung hơn vào việc phục vụ cơ sở, cung cấp thông tin khoa học kỹ thuật và thông tin thị trường kinh tế cho cộng đồng.

Đào tạo và bồi dưỡng cán bộ khoa học và công nghệ: Đề nắm vững kiến thức và kỹ năng chuyên môn trong lĩnh vực khoa học và công nghệ, địa phương cần đầu tư vào đào tạo và phát triển đội ngũ cán bộ có chất lượng.

Khuyến khích doanh nghiệp đổi mới công nghệ: Địa phương cần thúc đẩy các doanh nghiệp sử dụng công nghệ mới và sản xuất sản phẩm có giá trị công nghệ cao. Địa phương cũng cần hỗ trợ các tổ chức và doanh nghiệp trong việc đầu tư và đổi mới công nghệ để cải thiện năng suất, chất lượng và giá trị sản phẩm.

Đổi mới kiểm soát và giám sát đầu tư công. Huyện Châu Đức cần tăng cường công tác theo dõi, đánh giá, kiểm tra, và thanh tra đầu tư công, đặc biệt là việc giám sát của cộng đồng. Để đảm bảo sự hiệu quả của các dự án đầu tư, địa phương cần áp dụng nguyên tắc đánh giá dựa trên kết quả thực tế. Việc giám sát và đánh giá cần bắt đầu từ quá trình lập dự án, thẩm định, bố trí vốn đầu tư để đảm bảo tuân thủ đúng quy định pháp luật và quy hoạch, kế hoạch đã được duyệt.

Đồng thời, việc đẩy mạnh công tác thanh tra và kiểm tra là rất quan trọng để phát hiện và xử lý kịp thời các sai phạm phát sinh trong quá trình thực hiện dự án. Điều này sẽ giúp nâng cao hiệu quả quản lý nguồn vốn đầu tư công và đảm bảo rằng nguồn lực được sử dụng một cách hiệu quả nhất.

Tài liệu tham khảo

[1] Trúc Giang (2023), Huyện Châu Đức điểm sáng về giải ngân vốn đầu tư công, truy cập từ <https://www.baobariavungtau.com.vn/kinh-te/202310/huyen-chau-duc-diem-sang-ve-giai-ngan-von-dau-tu-cong-993986/>

[2] Đông Hà (2023), Huyện Châu Đức: Điểm sáng trong giải ngân vốn đầu tư công của Bà Rịa - Vũng Tàu, truy cập từ <https://tuoitre.vn/huyen-chau-duc-diem-sang-trong-giai-ngan-von-dau-tu-cong-cua-ba-ria-vung-tau-20231024162622092.htm>