

# PHÂN CẤP QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ CÔNG VÀ TĂNG TRƯỞNG KINH TẾ TẠI VIỆT NAM

## Management decentralization in public investment and economic growth in Vietnam

LÝ ĐẠI HÙNG

**B**ằng chứng thực nghiệm từ mô hình vector tự hồi quy trên dữ liệu theo quý từ quý I-2014 đến quý III-2024 chỉ ra rằng, tăng cường phân cấp quản lý vốn đầu tư công thêm 1% giúp thúc đẩy tăng trưởng kinh tế thêm 0,5% ngay trong quý thứ nhất và tác động giảm dần, triệt tiêu sau tám quý. Trong cấp địa phương, phân cấp quản lý đến cấp tỉnh và huyện giúp nâng cao tăng trưởng, nhưng phân cấp đến cấp xã lại làm suy giảm tăng trưởng kinh tế. Điều này có thể được giải thích rằng, phân cấp quản lý tập trung chủ yếu ở cấp tỉnh, khi mà cấp này có thẩm quyền ra quyết định đi kèm với phân cấp quản lý về vốn đầu tư công. Hiệu lực của việc phân cấp quản lý giảm dần đến cấp huyện và thấp nhất ở cấp xã.

**Từ khóa:** đầu tư công, phân cấp, Việt Nam.

**E**mpirical evidence by vector autoregressive model over one quarterly sample from the first quarter of 2014 to the third quarter of 2024 shows that enhancing management decentralization in public investment by one percent raises the Vietnam economic growth rate by 0.5 percent right in the first quarter, and the impact decreases, then, decays after eight quarters. Within the province tier, management decentralization at the province and district tiers improves economic growth, while decentralization at the commune tier reduces economic growth. This result can be explained by the reason that management decentralization is most effective at the province tier, at which the right to decision goes along with decentralization on the public investment. The effectiveness of decentralization decreases at the district tier and is least effective at the commune tier.

**Keywords:** public investment, decentralization, Vietnam.

### 1. Giới thiệu chung

Giải ngân vốn đầu tư công luôn được coi như một công cụ quan trọng của chính sách tài khóa nhằm thúc đẩy tăng trưởng kinh tế tại Việt Nam từ nhiều năm nay. Tuy nhiên, sau hai năm 2022 - 2023 đạt kết quả cao, tốc độ gia tăng giải ngân trong năm 2024 lại giảm mạnh. Tính đến tháng 10-2024, vốn đầu tư từ nguồn ngân sách nhà nước chỉ tăng 1,5% so với tháng trước và tăng 1,8% so với cùng kỳ năm trước, giảm hẳn so với

con số 24,6% của mười tháng năm 2023 so với cùng kỳ năm trước. Trong bối cảnh chững lại của loại hình vốn này, nhiều ý kiến gần đây cho rằng, cần tăng cường phân cấp quản lý vốn đầu tư công khi chuẩn bị ban hành Luật Đầu tư công mới, thay thế Luật Đầu tư công đã ban hành vào năm 2019, để đẩy nhanh giải ngân vốn, tạo thêm động lực cho phát triển.

Lý Đại Hùng, TS., Viện Kinh tế Việt Nam và Thế giới.